

# 罗山县国民经济和社会 发展第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

二〇二一年八月

# 罗山县人民政府文件

罗政〔2021〕17号

## 罗山县人民政府 关于印发罗山县国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年远景目标 纲要的通知

各乡、镇人民政府，各街道办事处，县政府各部门：

《罗山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》已经县第十五届人民代表大会第五次会议审议批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。



2021年8月16日

# 罗山县第十五届人民代表大会第五次会议 关于罗山县国民经济和社会发展第十四个 五年规划和 2035 年远景目标 纲要的决议

(2021 年 6 月 24 日县十五届人大五次会议第四次全体会议通过)

罗山县第十五届人民代表大会第五次会议，审查了县人民政府提出的《罗山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》。同意大会计划、财政预算审查委员会的审查结果报告，决定批准罗山县国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要。

# 目 录

|                                     |        |
|-------------------------------------|--------|
| <b>序 言</b> .....                    | - 1 -  |
| <b>第一章 开启全面建设社会主义现代化罗山新征程</b> ..... | - 1 -  |
| <b>第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就</b> .....  | - 1 -  |
| 一、综合实力大幅提升.....                     | - 2 -  |
| 二、经济增长质量明显提高.....                   | - 2 -  |
| 三、城乡面貌显著改观.....                     | - 3 -  |
| 四、脱贫攻坚战役成效显著.....                   | - 3 -  |
| 五、生态环境持续改善.....                     | - 4 -  |
| 六、社会民生全面进步.....                     | - 4 -  |
| 七、改革开放不断深化.....                     | - 5 -  |
| <b>第二节 新发展阶段面临的机遇和挑战</b> .....      | - 6 -  |
| 一、面临的机遇和有利条件.....                   | - 6 -  |
| 二、面临的挑战和不利因素.....                   | - 8 -  |
| <b>第二章 “十四五”发展的总体要求</b> .....       | - 10 - |
| <b>第一节 指导思想</b> .....               | - 10 - |
| <b>第二节 发展原则</b> .....               | - 11 - |
| 一、坚持党的全面领导.....                     | - 11 - |
| 二、坚持以“两个更好”为统领.....                 | - 11 - |
| 三、坚持以人民为中心.....                     | - 12 - |
| 四、坚持新发展理念.....                      | - 12 - |
| 五、坚持深化改革开放.....                     | - 12 - |

|                                  |               |
|----------------------------------|---------------|
| 六、坚持系统观念.....                    | - 12 -        |
| 七、坚持实干导向.....                    | - 13 -        |
| <b>第三节 发展定位.....</b>             | <b>- 13 -</b> |
| 一、信罗一体化新兴增长极.....                | - 13 -        |
| 二、高质量发展试验区.....                  | - 13 -        |
| 三、全域旅游示范区.....                   | - 14 -        |
| 四、乡村振兴先行区.....                   | - 14 -        |
| 五、生态文明实践区.....                   | - 14 -        |
| <b>第四节 发展战略.....</b>             | <b>- 15 -</b> |
| 一、“四县同建”主导战略.....                | - 15 -        |
| 二、“四轮驱动”主要抓手.....                | - 16 -        |
| <b>第五节 二〇三五年远景目标.....</b>        | <b>- 17 -</b> |
| <b>第六节 “十四五”主要发展目标.....</b>      | <b>- 18 -</b> |
| 一、经济发展取得新跨越.....                 | - 18 -        |
| 二、改革创新增添新活力.....                 | - 18 -        |
| 三、社会文明程度得到新提高.....               | - 18 -        |
| 四、生态环境质量彰显新优势.....               | - 19 -        |
| 五、乡村振兴迈出新步伐.....                 | - 19 -        |
| 六、人民生活获得新改善.....                 | - 19 -        |
| 七、治理效能实现新提升.....                 | - 20 -        |
| <b>第三章 坚持转型升级，推动工业高质量发展.....</b> | <b>- 21 -</b> |
| <b>第一节 做大做强三大产业集群.....</b>       | <b>- 22 -</b> |
| 一、做大做精电子信息产业集群.....              | - 22 -        |

|                                     |               |
|-------------------------------------|---------------|
| 二、做强做优色纺与服装产业集群.....                | - 22 -        |
| 三、做大做好新型建材产业集群.....                 | - 23 -        |
| <b>第二节 培育壮大四大战略性新兴产业.....</b>       | <b>- 25 -</b> |
| 一、壮大发展新能源产业.....                    | - 25 -        |
| 二、快速发展新材料产业.....                    | - 25 -        |
| 三、加快发展智能制造产业.....                   | - 25 -        |
| 四、培育发展现代信息产业.....                   | - 26 -        |
| <b>第三节 改造升级两大传统产业.....</b>          | <b>- 27 -</b> |
| 一、改造升级机械制造产业.....                   | - 27 -        |
| 二、转型升级农副产品深加工产业.....                | - 27 -        |
| <b>第四节 实施转型升级“三大改造”工程.....</b>      | <b>- 28 -</b> |
| 一、加快推进智能化改造.....                    | - 28 -        |
| 二、稳步推进绿色化改造.....                    | - 29 -        |
| 三、全面推进技术改造.....                     | - 29 -        |
| <b>第五节 完善产业发展载体.....</b>            | <b>- 30 -</b> |
| 一、升级发展产业集聚区.....                    | - 30 -        |
| 二、转型发展石材专业园区.....                   | - 31 -        |
| 三、优化布局特色专业园区.....                   | - 32 -        |
| <b>第四章 创建全域旅游示范区，加快发展现代服务业.....</b> | <b>- 32 -</b> |
| <b>第一节 提升“四大主导”服务业.....</b>         | <b>- 32 -</b> |
| 一、全面发展旅游产业.....                     | - 32 -        |
| 二、加快发展康养产业.....                     | - 36 -        |
| 三、大力发展电商产业.....                     | - 38 -        |

|                                    |               |
|------------------------------------|---------------|
| 四、快速发展物流产业.....                    | - 40 -        |
| <b>第二节 巩固“三大支柱”服务业.....</b>        | <b>- 42 -</b> |
| 一、稳步发展现代商贸业.....                   | - 42 -        |
| 二、积极发展现代金融业.....                   | - 44 -        |
| 三、转型发展房地产业.....                    | - 45 -        |
| <b>第三节 培育“四大新兴”服务业.....</b>        | <b>- 46 -</b> |
| 一、鼓励发展科技服务业.....                   | - 46 -        |
| 二、加快发展商务服务业.....                   | - 46 -        |
| 三、积极培育信息服务业.....                   | - 47 -        |
| 四、不断完善社区服务业.....                   | - 48 -        |
| <b>第五章 发展绿色高效生态农业，推进农业现代化.....</b> | <b>- 49 -</b> |
| <b>第一节 建设现代农业生产体系.....</b>         | <b>- 50 -</b> |
| 一、保障粮食生产安全.....                    | - 50 -        |
| 二、发展特色优势农业.....                    | - 50 -        |
| 三、建设生态蔬菜产业带.....                   | - 53 -        |
| 四、发展现代畜牧业.....                     | - 53 -        |
| <b>第二节 完善现代农业多功能体系.....</b>        | <b>- 54 -</b> |
| 一、打造农村产业融合新载体.....                 | - 54 -        |
| 二、推进农旅融合.....                      | - 55 -        |
| 三、建设农耕文明传承与教育基地.....               | - 55 -        |
| 四、实现农业绿色发展.....                    | - 55 -        |
| <b>第三节 健全现代农业经营体系.....</b>         | <b>- 57 -</b> |
| 一、坚持农业“四化”发展原则.....                | - 58 -        |

|                                     |               |
|-------------------------------------|---------------|
| 二、构建高效农产品物流和销售体系.....               | - 58 -        |
| 三、培育新型农业经营主体.....                   | - 59 -        |
| <b>第四节 强化现代农业支撑体系.....</b>          | <b>- 60 -</b> |
| 一、实施高标准粮田建设工程.....                  | - 60 -        |
| 二、加强农业科技创新与推广.....                  | - 61 -        |
| 三、提高农业机械化装备水平.....                  | - 61 -        |
| 四、提升智慧农业发展水平.....                   | - 61 -        |
| <b>第六章 推进城乡融合发展，全面实施乡村振兴战略.....</b> | <b>- 63 -</b> |
| <b>第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接.....</b> | <b>- 63 -</b> |
| 一、严格落实“四个不摘”.....                   | - 64 -        |
| 二、稳步做好“三个衔接”.....                   | - 65 -        |
| 三、重点突出“五个增强”.....                   | - 66 -        |
| <b>第二节 统筹推动县域治理“三起来”与乡村振兴.....</b>  | <b>- 67 -</b> |
| 一、把强县和富民统一起来.....                   | - 67 -        |
| 二、把改革和发展结合起来.....                   | - 68 -        |
| 三、把城镇和乡村贯通起来.....                   | - 68 -        |
| <b>第三节 奋力打造乡村振兴先行区.....</b>         | <b>- 68 -</b> |
| 一、坚持以人为本的发展原则.....                  | - 69 -        |
| 二、强化均衡协同的发展理念.....                  | - 69 -        |
| 三、突出三度建设的主体地位.....                  | - 69 -        |
| 四、坚持党建引领的根本保障.....                  | - 70 -        |
| <b>第四节 全力培育“两大标杆”.....</b>          | <b>- 70 -</b> |
| 一、培育生态融合标杆.....                     | - 70 -        |



|                                    |               |
|------------------------------------|---------------|
| 二、培育乡风文明标杆.....                    | - 71 -        |
| <b>第五节 着力创建“三大示范区” .....</b>       | <b>- 72 -</b> |
| 一、创建现代农业示范区.....                   | - 72 -        |
| 二、打造国家全域旅游示范区.....                 | - 73 -        |
| 三、建设国家城乡融合发展试验区.....               | - 73 -        |
| <b>第七章 实施扩大内需战略，全面融入新发展格局.....</b> | <b>- 74 -</b> |
| <b>第一节 着力畅通经济循环.....</b>           | <b>- 74 -</b> |
| 一、加快与信阳融合发展.....                   | - 75 -        |
| 二、加快推进淮河生态经济带建设.....               | - 75 -        |
| 三、加强与周边地区交流合作.....                 | - 76 -        |
| 四、加强与长三角、珠三角、环渤海地区的交流合作.....       | - 76 -        |
| <b>第二节 加快消费扩容提质.....</b>           | <b>- 77 -</b> |
| 一、拓展高品质消费新空间.....                  | - 77 -        |
| 二、壮大中等收入群体规模.....                  | - 77 -        |
| 三、改善消费市场环境.....                    | - 78 -        |
| <b>第三节 着力推进对外开放.....</b>           | <b>- 78 -</b> |
| 一、大力发展对外贸易.....                    | - 79 -        |
| 二、加快实施“走出去”战略.....                 | - 79 -        |
| 三、深入推进“引进来”战略.....                 | - 79 -        |
| 四、积极加强与“一带一路”沿线国家的交流合作.....        | - 80 -        |
| <b>第四节 加大招商引资力度.....</b>           | <b>- 80 -</b> |
| 一、搞好大型招商引资活动.....                  | - 80 -        |
| 二、持续发力定向招商.....                    | - 81 -        |

|                                    |               |
|------------------------------------|---------------|
| 三、实施返乡创业工程.....                    | - 81 -        |
| <b>第八章 优化县域空间布局，构筑协调发展新框架.....</b> | <b>- 81 -</b> |
| <b>第一节 加速推进信罗一体化发展.....</b>        | <b>- 82 -</b> |
| 一、做好统筹规划.....                      | - 82 -        |
| 二、加大交通一体化对接力度.....                 | - 82 -        |
| 三、打造信罗城镇发展轴.....                   | - 83 -        |
| 四、构建优势互补的产业发展格局.....               | - 83 -        |
| 五、推动公共服务合作共享.....                  | - 83 -        |
| <b>第二节 提升“一核两带四轴”县域空间整体效能.....</b> | <b>- 84 -</b> |
| 一、形成“依山、拥河、环湖”发展格局.....            | - 84 -        |
| 二、提升主城“核心”辐射带动能力.....              | - 85 -        |
| 三、推动“两带”内涵式发展.....                 | - 85 -        |
| 四、打造精品城镇轴线.....                    | - 86 -        |
| <b>第三节 提高中心城区支撑带动能力.....</b>       | <b>- 86 -</b> |
| 一、实施“西进南延东优北限”战略.....              | - 86 -        |
| 二、提升“两心两轴四区”中心城区空间效能.....          | - 86 -        |
| 三、加快江淮新区建设.....                    | - 87 -        |
| 四、持续做好百城提质工程和城市更新行动.....           | - 87 -        |
| 五、合理开发利用城市地下空间.....                | - 87 -        |
| <b>第四节 提升乡镇经济中心带动作用.....</b>       | <b>- 88 -</b> |
| 一、强化中心镇辐射带动作用.....                 | - 88 -        |
| 二、高标准建设精品乡镇.....                   | - 88 -        |

|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| 三、大力培育一批特色小镇.....                  | - 89 -         |
| <b>第九章 坚持创新驱动发展，增强持续发展新动能.....</b> | <b>- 91 -</b>  |
| <b>第一节 创建县域高等教育发展示范基地.....</b>     | <b>- 91 -</b>  |
| <b>第二节 打造人才强县.....</b>             | <b>- 92 -</b>  |
| 一、强化人才引进培育.....                    | - 92 -         |
| 二、建立人才激励机制.....                    | - 93 -         |
| 三、推进各层次教育提质增效.....                 | - 93 -         |
| 四、提升全民科学素质.....                    | - 93 -         |
| <b>第三节 培育企业创新主体.....</b>           | <b>- 94 -</b>  |
| 一、重点培育高新技术企业.....                  | - 94 -         |
| 二、大力发展创新型中小企业.....                 | - 94 -         |
| 三、合作共建新型研发机构.....                  | - 95 -         |
| <b>第四节 健全创新创业平台.....</b>           | <b>- 96 -</b>  |
| 一、构建科技公共服务平台.....                  | - 96 -         |
| 二、引进共建创新平台.....                    | - 97 -         |
| 三、建立健全双创孵化体系.....                  | - 97 -         |
| <b>第十章 强化生态立县，创建绿色发展新示范.....</b>   | <b>- 98 -</b>  |
| <b>第一节 构建生态保护建设治理新格局.....</b>      | <b>- 98 -</b>  |
| 一、构建合理生态空间格局.....                  | - 98 -         |
| 二、科学推进“碳达峰、碳中和”.....               | - 100 -        |
| <b>第二节 实施重点生态功能区建设工程.....</b>      | <b>- 101 -</b> |
| 一、实施水资源保护和合理利用.....                | - 101 -        |
| 二、推进生态绿化和地质修复工程.....               | - 102 -        |
| <b>第三节 做强生态经济.....</b>             | <b>- 103 -</b> |

|                                         |                |
|-----------------------------------------|----------------|
| 一、推进资源科学保护和开发.....                      | - 103 -        |
| 二、合理开发林果业.....                          | - 104 -        |
| <b>第四节 推进城乡环境系统化治理.....</b>             | <b>- 105 -</b> |
| 一、继续打好污染防治攻坚战.....                      | - 105 -        |
| 二、持续改善提升农村人居环境.....                     | - 106 -        |
| <b>第五节 发展循环低碳经济.....</b>                | <b>- 107 -</b> |
| 一、创建低碳循环生产服务体系.....                     | - 107 -        |
| 二、建设形成农业资源循环利用体系.....                   | - 108 -        |
| 三、推进形成全社会循环利用体系.....                    | - 109 -        |
| <b>第十一章 推进基础设施现代化，提升高质量发展支撑新能力.....</b> | <b>- 110 -</b> |
| <b>第一节 打造现代化立体交通网络.....</b>             | <b>- 110 -</b> |
| 一、积极争取铁路建设新突破.....                      | - 110 -        |
| 二、高标准谋划建设通用机场.....                      | - 110 -        |
| 三、完善高速公路路网.....                         | - 111 -        |
| 四、提高国省干道通达效能.....                       | - 111 -        |
| 五、推进“四好农村路”建设.....                      | - 111 -        |
| 六、提升场站集散能力.....                         | - 112 -        |
| 七、打造淮河航运重要节点.....                       | - 112 -        |
| <b>第二节 实施河湖库水系连通工程.....</b>             | <b>- 114 -</b> |
| 一、加大生态综合治理力度.....                       | - 114 -        |
| 二、提高防洪工程建设标准.....                       | - 114 -        |
| 三、加强供水保障体系建设.....                       | - 115 -        |
| <b>第三节 构建能源多元化供应格局.....</b>             | <b>- 115 -</b> |

|                                     |                |
|-------------------------------------|----------------|
| 一、建设现代化智能电网.....                    | - 116 -        |
| 二、提升油气资源供应能力.....                   | - 116 -        |
| 三、发展新能源.....                        | - 116 -        |
| <b>第四节 推进智慧城市建设.....</b>            | <b>- 117 -</b> |
| 一、推进 5G 网络建设.....                   | - 117 -        |
| 二、拓展 5G 应用场景.....                   | - 117 -        |
| 三、建设智慧城市.....                       | - 118 -        |
| 四、实施数字乡村建设发展工程.....                 | - 118 -        |
| <b>第十二章 深挖文化资源优势，打响文化名县新品牌.....</b> | <b>- 119 -</b> |
| <b>第一节 弘扬红色文化.....</b>              | <b>- 119 -</b> |
| 一、打造红色文化品牌.....                     | - 119 -        |
| 二、建设红色革命旧址.....                     | - 120 -        |
| 三、开发红色文化产品.....                     | - 121 -        |
| <b>第二节 共享绿色文化.....</b>              | <b>- 121 -</b> |
| 一、深度开发茶文化.....                      | - 122 -        |
| 二、优化整合生态文化.....                     | - 122 -        |
| <b>第三节 传承古色文化.....</b>              | <b>- 123 -</b> |
| 一、传承民俗、餐饮文化.....                    | - 123 -        |
| 二、挖掘古文化遗址资源.....                    | - 124 -        |
| 三、加强非物质文化遗产保护与传承.....               | - 124 -        |
| <b>第四节 构建现代公共文化服务体系.....</b>        | <b>- 125 -</b> |
| <b>第十三章 加大改革力度，激发发展新活力.....</b>     | <b>- 126 -</b> |
| <b>第一节 以改革破解生产要素供给瓶颈.....</b>       | <b>- 126 -</b> |

|                                            |                |
|--------------------------------------------|----------------|
| 一、破解建设用地不足难题.....                          | - 126 -        |
| 二、破解资金不足难题.....                            | - 127 -        |
| 三、破解高端人才匮乏难题.....                          | - 127 -        |
| 第二节 完善市场化法制化国际化营商环境.....                   | - 128 -        |
| 第三节 加快城乡融合体制改革.....                        | - 129 -        |
| <b>第十四章 着力保障和改善民生，不断满足人民群众美好生活新期待.....</b> | <b>- 130 -</b> |
| 第一节 优先发展教育事业.....                          | - 130 -        |
| 第二节 提升医疗卫生服务水平.....                        | - 132 -        |
| 第三节 实现更充分更高质量就业.....                       | - 134 -        |
| 第四节 完善社会保障体系.....                          | - 135 -        |
| 第五节 促进人口均衡发展.....                          | - 137 -        |
| 促进水库移民与当地居民共同发展.....                       | - 138 -        |
| <b>第十五章 持续推进平安罗山建设，拓展社会治理新局面.....</b>      | <b>- 139 -</b> |
| 第一节 加强和创新社会治理.....                         | - 139 -        |
| 一、健全基层治理体系.....                            | - 139 -        |
| 二、积极领导社会力量参与基层治理.....                      | - 140 -        |
| 三、创新县区社会治理方式.....                          | - 140 -        |
| 第二节 加强防范各类社会风险.....                        | - 140 -        |
| <b>第十六章 强化实施保障，实现宏伟蓝图.....</b>             | <b>- 141 -</b> |
| 第一节 加强党的全面领导.....                          | - 141 -        |
| 第二节 强化规划引导.....                            | - 142 -        |
| 第三节 强化规划实施管理.....                          | - 142 -        |
| 第四节 强化要素支撑保障.....                          | - 143 -        |
| 第五节 强化重大项目带动.....                          | - 144 -        |

# 序 言

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。《罗山县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》根据《中共罗山县委关于制定罗山县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是全县深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，阐明未来五年的发展目标、战略思路、重点任务及政策取向的经济社会发展的宏伟蓝图，是全县人民共同奋斗的行动纲领。

## 第一章 开启全面建设社会主义现代化罗山新征程

### 第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”以来，面对国际国内复杂发展形势，在市委、市政府、县委、县政府的坚强领导下，在县人大、县政协以及社会各界的监督支持下，我县坚决贯彻落实中央、省、市各项决策部署，坚持稳中求进工作总基调，以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，着力打造“四区”、加快建设“四个罗山”，促改革、调结构、惠民生，精准脱贫成效显著，金融风险有效防控，生态环境持续改善，人民群众获得感、幸福感、安全感明显提升，较好地完成了“十三五”既定发展目标和任务，经济平稳持续增长、社会事业加快发展，为“十四五”乃至更长一段时期的发展奠定了坚实基础。

## 一、综合实力大幅提升

“十三五”期间全县经济社会发展保持良好态势，实现了较高的增长速度和质量。全县2020年地区生产总值234.8亿元，年均增长6.5%。2020年地方一般公共预算收入达到7.56亿元，年均增长8.2%，是2015年的1.5倍；一般公共预算支出达到44.85亿元，年均增长9.4%，是2015年的1.6倍；社会消费品零售总额达到81.5亿元，年均增长6.7%；居民人均可支配收入20665元，较2015年增加了6681元；金融机构存贷款余额分别达到310.7亿元和89.2亿元，分别是2015年的1.5倍、1.2倍。

## 二、经济增长质量明显提高

“十三五”期间我县经济结构持续优化升级。农业经济提质增效。2020年，全县粮食种植面积143.3万亩，产量14.4亿斤。特色农业持续壮大，弱筋小麦、油茶、稻渔综合种养、再生稻面积稳步扩大。全省质量兴农推进会在我县召开，成功创建省级食品安全示范县，被农业农村部授予“国家农产品质量安全县”荣誉称号。工业主导产业日益鲜明。全县形成了电子信息、色纺与服装、新型建材三大优势主导产业，培育了一批引领型企业，示范带动作用不断增强。产业载体不断优化，产业集聚、引领与带动效果日益显现。服务业持续壮大，尽管受疫情影响，2020年接待游客仍达到286万人次，旅游综合收入12亿元，均是2015年的1.13倍。县电子商务公共服务中心建成投入使用，县电商孵化园入驻企业92家，销售额达1.5亿元。物流体系更加健全，引进全国排名靠前的郑州现代物流中心。县特色商业区建成面积达207万平方米，入驻企业200家，其中规模以上企业达52家，实



现营业收入 28.6 亿，居全市第 1 位，被评为信阳市农民工返乡创业示范园区，并成功晋级为二星级服务业“两区”。

### 三、城乡面貌显著改观

坚持城乡统筹、协调发展，城乡面貌显著改观。城市提质成效显著，城市规划日臻完善，高标准完成了 21 平方公里的江淮新区规划。民政路等 13 条城区道路畅通工程顺利推进，天元南路被打造成为亮化美化示范街，行政大道、灵山大道“白改黑”升级改造完成。县城小潢河、杜堰河、北干渠等内河治理顺利推进，建成西城带状公园、三里桥街头小游园，铺设道路地下弱电管网 36.7 公里，县城第二水厂、第二污水处理厂全面建成并投入使用。深入开展城区交通秩序整治，成功创建国家级卫生县城，顺利通过省级文明县城复审。农村人居环境不断改善，农村环境综合整治扎实推进，完成户厕改造 24965 户，超市定目标 1465 户；建成乡镇农村污水处理设施 56 处；顺利通过农村垃圾治理省级达标验收。

### 四、脱贫攻坚战役成效显著

紧紧围绕贫困户“两不愁三保障”指标、乡村硬件指标、县公共服务指标，尽锐出战，全面发力，战果丰硕。全县 97 个贫困村全部退出贫困序列，2018 年顺利摘掉省级贫困县帽子，实现现行标准下建档立卡贫困人口全部脱贫，2020 年 10 月通过国家脱贫攻坚普查并取得好成绩。大力发展特色扶贫产业，建成“多彩田园”示范工程 121 个、光伏电站 62 个、产业就业基地 57 个。在全省率先开展小龙虾养殖保险。全省职业教育助力脱贫攻坚现场会、产业“四优四化”现场会等在我县成功召开，2016 年以来，

统筹整合财政涉农资金 17.4 亿元，安排基础设施、生产发展、公共服务等扶贫项目 309 个。为 10%农村人口购买防返贫保险，有效遏制返贫现象发生。

## 五、生态环境持续改善

多策并举持续改善生态环境质量，扎实开展大气污染防治，2016-2020 年平均全年空气质量优良天数达 257 天。2020 年空气优良天数达到 300 天，优良天数达标率 82.2%；可吸入颗粒物(PM10) 累计浓度  $70 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ，降幅 12.5%；细颗粒物 (PM2.5) 累计浓度  $43 \mu\text{g}/\text{m}^3$ ，降幅 14.5%，三项指标均居省市前列。深入推进水污染防治，“四水同治”扎实推进，完成饮用水水源地保护区环境污染综合整治工作，竹竿河等河流断面水质达到二类，县城饮用水源地水质稳定达标为三类，水环境质量位居全市前列。全面加强河砂监管，建立健全“人防+技防”“河长+警长+检察长”“部门+属地”监管体系，进一步完善了河道采砂监管长效机制，罗山经验在全省推广。扎实开展国土绿化提速行动，免检通过国家重点生态功能区县域生态环境质量考核。

## 六、社会民生全面进步

坚持以人民为中心的发展思想不动摇，切实保障和改善民生，民生福祉得到持续性改善。2016 至 2020 年财政民生支出累计达 144.3 亿元，年均民生支出占一般公共预算支出的 78%。城镇登记失业率稳定在 4.5%以内。对 25 所农村敬老院进行改造提升，被表彰为全省民政工作先进集体。完成 19522 名退役士兵信息采集工作，退役军人优抚标准进一步提高。教育事业更加繁荣。争项

引资 10 余亿元，实施各类学校建设项目 500 余个，高考成绩稳居全市前列，中招考试质量综合考评实现全市“六连冠”，被表彰为全国“两基”工作先进县、全国义务教育发展基本均衡县、国家级农村职业教育和成人教育示范县。卫生服务更加优质。县人民医院成功创建“二甲”医院，县人民医院新综合楼和中医院、妇幼保健院整体迁建完成主体工程，县域紧密型医共体建设全面启动。文化活动更加多彩。建成文化信息资源共享县级支中心 1 个、乡镇分中心 20 个、社区文化活动室 28 个、乡镇文化站 20 个、村级站点 265 个、村级文化广场 263 个、新建提升农家书屋 557 个。县文化馆、图书馆分别被文化部授予“国家公共一级馆”、“国家公共二级馆”。组织创作各类艺术作品 682 件，展演获奖艺术作品 60 余件。罗山皮影戏成功申报国家级非物质文化遗产，莽张天湖墓地入选第八批全国重点文物保护单位。扫黑除恶专项斗争深入开展，平安建设、信访稳定、安全生产和市场监管等工作继续保持良好态势，依法行政水平不断提升，全县社会大局更加稳定。

## 七、改革开放不断深化

坚持“改革为先”促发展，稳步实施各项改革，持续提升开放水平。“放管服”改革持续深化，“互联网+政务服务”扎实推进，全县 1755 项政务服务事项全部进驻河南政务服务网，部分部门政务服务交流实现与河南政务服务网的互联互通，80%事项实现网上办理，办结时限压缩到法定时限的 50%以内。“十三五”期间，进出口总额达到 13.6 亿元，实际利用外资累计达到 2.4 亿

美元，分别是“十二五”时期的1.8倍和1.3倍。

在取得成绩和积累经验的同时，罗山县也存在一些问题和薄弱环节：一是发展质量有待提升，转型升级步伐仍需加快。石材、农副产品加工等传统主导产业骨干企业少，产品结构单一，科技含量不高。服务业发展水平相对较低，对经济拉动支撑作用弱。二是经济下行压力依然较大，实体经济发展面临诸多困难。资金、环保、土地、人才等要素存在制约，加上疫情的影响，经济发展面临多方面的挑战。三是民生保障与群众日益增长的美好生活需要还有差距。城市基础设施和配套功能还不完善，养老、教育、医疗等民生事业还有很多问题要解决，乡村振兴任重道远。对此，我们要高度重视，积极应对，着力解决。

## 第二节 新发展阶段面临的机遇和挑战

“十四五”时期，国际国内环境将发生深刻变化，我县仍处于爬坡过坎、转型攻坚的关键阶段。我县经济社会发展呈现新的阶段性特征，既面临诸多风险挑战，也面临难得的发展机遇，必须把握大势、顺应趋势、积极作为、奋发进取，开启现代化建设新征程。

### 一、面临的机遇和有利条件

**信阳区域中心城市建设带来的机遇。**河南省支持信阳市建设鄂豫皖省际区域中心城市，到2025年中心城区人口将突破150万，信阳都市圈建设将进入快车道，信阳将成为带动全省发展的引擎之一，辐射豫南、联动鄂北和皖西、支撑中原城市群高质量

发展的新增长极。随着信阳区域中心城市建设的全面推进，人口的快速集聚、产业的提档升级将带动周边区域发展，罗山通过打造信罗一体化大通道，逐渐成长为信阳都市圈新兴增长极，成为信阳都市圈辐射带动信阳地区发展的前沿阵地。罗山通过链接信阳市电子信息产业，在承接国内外新一轮产业转移中强化外源经济，加快培育大企业大产业，推动罗山产业迈向中高端，进而实现经济高质量发展。

**淮河流域国家战略带来的机遇。**淮河流域生态经济带国家战略的推进，对于加强淮河治理和生态保护，加快淮河流域产业结构调整优化，推动淮河流域高质量发展具有重要意义。我县站位于淮河流域生态保护和高质量发展的战略高度，用好重大历史机遇，深入挖掘红色文化、生态文化、商周文化、康养文化、民俗文化等历史文化资源，弘扬淮河文化蕴含的时代价值。大力推进淮河流域罗山段生态环境保护，以新的担当和创新的智慧促进经济社会的高质量发展。

**国家和河南省区域发展战略叠加带来的机遇。**我县处于中原城市群、郑州航空港经济综合实验区、大别山革命老区振兴、淮河生态经济带、长江经济带等国家战略覆盖、辐射的叠加区，这些国家战略的深入推进，有利于我县加速融入中原城市群和长江经济带，推进与信阳、郑州等产业发展、要素配置、公共服务、政策环境等领域的协同化，打造大城市的旅游休闲度假目的地。同时，随着“一带一路”、京津冀协同发展、长三角、粤港澳大湾区等国家战略的全面推进，区域间的要素流动和产业转移日益加快，经济依存和互动效应逐步加深，也为罗山经济发展提供了

重要发展机遇。

**双循环新发展格局带来的机遇。**“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局是未来中国经济发展的战略基点和底层逻辑。在双循环新发展格局下，投资迎来重大机遇，“两新一重”（新基建、新型城镇化和重大工程）快速推进，拉动经济新一轮增长。“以国内大循环为主体”将拉动新消费，居民消费规模持续壮大，消费升级加快，文化、旅游、健康、养生、养老等产业将超常规发展，对于历史文化悠久、生态旅游资源丰富的罗山带来难得机遇。同时国内科技循环还会带来更多的新产业，国内产业转移、投资等内循环协作的深度和广度将进一步拓展。

**科技产业变革带来的机遇。**以 5G、人工智能、云计算、大数据、数字经济等为代表的新一轮科技和产业变革加速推进，数字经济、共享经济、平台经济、智能制造、创新经济等新经济形态蓬勃发展。中国制造 2025 战略加速推进，新技术与传统产业深度融合，新的生产方式、新的商业模式和新的发展空间不断涌现。罗山立足于现有的电子信息产业和制造业，充分利用生态优势，将生态优势转化为人才优势、科技优势、数据优势和新兴产业优势，大力发展数字经济，不断培育壮大信息产业，力争成为国内有影响的电子信息产品制造基地。

## 二、面临的挑战和不利因素

**新冠疫情常态化带来的挑战。**疫情的全球蔓延和常态化，给全球经济社会发展带来重要影响。全球第三产业遭受重创，跨区域投资陷入停滞，国际贸易影响严重，许多发达国家以第三产业为主的 GDP 将大幅下降，全球的政治、经济格局将出现新一轮的

重新洗牌，新冠疫情使全球经济社会的不确定性和脆弱性显著增加。

**国内外经济下行带来的挑战。**世界形势复杂严峻，不确定性大大增加。中美战略竞争加剧，贸易保护主义全面抬头，给全球经济发展格局带来重要影响，国外经济衰退。国内经济面临着结构性、体制性、周期性、疫情冲击等问题相互交织所带来的困难和挑战，经济下行压力较大，新动能尚未形成有效支撑，给经济高质量发展带来诸多新挑战。

**区域竞争加剧带来的挑战。**随着我国对外开放程度的加深，招商引资在区域之间、省市之间和区县之间的竞争不断加剧。中西部地区在承接海外、东南沿海地区产业转移上的竞争更加激烈。环顾罗山周边县市，纷纷谋划布局新产业、新业态、新模式，积极承接国内外产业转移，对资源、产业、企业、资金、人才等的争夺更加激烈。

**生态环境保护带来的挑战。**作为淮河流域的重点保护区域，我县面临的生态环境保护压力将持续加大。随着环境保护、节能减排和用水用地等政策的强化，我县产业发展将面临更大的环境保护压力。对矿产开采、石材加工等传统产业的生产管理技术、节能减排标准提出更高要求，转型升级的压力较大。对招商引资、承接产业转移项目也提出了更高标准和要求。生态环境保护压力加剧将成为罗山未来五年发展面临的严峻挑战。

**新动能支撑不足带来的挑战。**我国已进入高质量发展阶段，必须把新旧动能转换、培育壮大新动能作为根本出路，以新技术、新产业、新业态和新模式为经济发展注入新活力。但我县主要依靠投资拉动增长的格局没有根本改变，新兴产业规模较小，特色

产业特而不优，传统产业占比较高，劳动力、土地、资源等传统要素供求关系日益紧张，创新引领发展的能力不强，新旧动能转换不畅，发展新动能支撑不足，给“十四五”我县经济社会高质量发展带来一定挑战。

综合判断，“十四五”时期，我县面临着矛盾叠加、风险增加的严峻挑战，但仍处于可以大有作为的战略机遇期。必须增强忧患意识，审时度势、精心谋划、集中智慧，牢牢把握发展的主动权，着力在优化结构、转型发展、化解矛盾、增强动力和补齐短板上取得突破性进展，推动经济社会高质量发展，不断开拓罗山发展新局面。

## **第二章 “十四五”发展的总体要求**

### **第一节 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实习近平总书记视察河南深入信阳革命老区重要讲话精神，坚持以“两个更好”为引领，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚定不移贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻落实“四个着力”，持续打好“四张牌”，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，



以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，牢牢把握扩大内需战略基点，紧紧抓住淮河生态经济带、大别山革命老区振兴和长江经济带等国家发展战略叠加的历史机遇，主动融入中原城市群、信阳区域中心城市建设，坚持以生态立县、工业强县、文旅兴县、农业稳县“四县同建”为主导战略，坚持以开放带动、创新驱动、项目拉动、改革推动“四轮驱动”为主要抓手，着力打造信罗一体化新兴增长极、高质量发展试验区、全域旅游示范区、乡村振兴先行区、生态文明实践区，形成“一极四区”新发展定位，努力提升实力罗山、文化罗山、生态罗山、幸福罗山，为加快建设富强创新开放文明和谐美丽的现代化新罗山而努力奋斗。

## 第二节 发展原则

开启全面建设社会主义现代化新征程，实现“十四五”目标和2035年远景目标，推动经济社会持续健康发展，必须遵循以下原则：

### 一、坚持党的全面领导

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持中国特色社会主义制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

### 二、坚持以“两个更好”为统领

紧紧围绕“两个更好”重大要求，谋划实施经济社会发展各项工作，在革命老区振兴发展中走在前列，在淮河生态经济带建设中当好示范，努力实现较高速增长、更高质量发展、更高水

平保障和更高工作标准。

### **三、坚持以人民为中心**

坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民根本利益，激发全体人民积极性、主动性、创造性，促进社会公平，增进民生福祉，不断实现人民对美好生活的向往。

### **四、坚持新发展理念**

把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，构建新发展格局，切实转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展，加强前瞻性布局，重构发展格局。

### **五、坚持深化改革开放**

坚定不移推进改革和扩大开放，加强社会治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，积极融入国内国际双循环新格局，持续增强发展动力和活力。

### **六、坚持系统观念**

加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，主动融入国内国际两个大局，统筹发展和安全两件大事，更好发挥县、乡镇和各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

## 七、坚持实干导向

大力营造脚踏实地加油干、争先进位谋出彩的浓厚氛围，多干打基础利长远的事，多干抓机遇用机遇的事，多干解民忧惠民生的事，一年接着一年干，一锤接着一锤敲，一步步把美好蓝图变为现实。

### 第三节 发展定位

把握国家和河南省区域发展战略带来的机遇，借乘全市振兴老区发展大势，结合已形成的发展基础，提出全县“十四五”的发展定位为“一极四区”。

#### 一、信罗一体化新兴增长极

积极推进信罗一体化，逐步形成基础设施、产业发展、公共服务、生态环保、治理体系一体化发展新格局，形成信阳市向东辐射的桥头堡。全面拓展江淮新区区位、生态、文化优势，发展壮大健康养老产业，打造信阳市后花园；以华北水利水电大学江淮校区为依托，在江淮新区建成“两区、两园、三基地”，逐步把江淮新区建成豫南康养、科创教育新兴产业增长极。

#### 二、高质量发展试验区

坚定不移走转型创新之路，坚持高质量发展首要战略。巩固提升传统支柱产业，积极布局战略性新兴产业，大力发展生产性服务业，推进产业基础高级化、产业链现代化。持续推进产业集聚区提质增效，全力打造电子信息产业园、石材专业园区、纺织服装产业园三个百亿级园区。积极融入信阳淮河生态经济带内陆

高质量发展先行区建设,努力把罗山打造成为高质量发展试验区。

### 三、全域旅游示范区

依托罗山丰富的“红色”“绿色”和“古色”文化资源,将全域旅游理念融入到全县经济、社会、文化、生态建设各方面,构建全县域、大景区生态文化旅游格局。加强红色文化资源开发和保护,丰富和唱响“红色罗山”文化品牌,全力打造全国知名的红色文化传承基地。充分利用风景名胜旅游资源,持续打造以生态休闲、观光农业为主的乡村旅游线路,着力形成乡村旅游经济带。提升省级全域旅游示范县水平,建成全国知名的红色旅游和生态旅游目的地,争创国家级全域旅游示范区。

### 四、乡村振兴先行区

坚持农业农村优先发展,坚持农业现代化与农村现代化一体设计、一并推进,巩固和完善农村基本经营制度,深入推进农业供给侧结构性改革,把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置,全面推进乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴,充分发挥农业产品供给、生态屏障、文化传承等功能,加快农业农村现代化,加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系,促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足,在乡村振兴中先行先试,形成具有特色的乡村振兴罗山模式。

### 五、生态文明实践区

坚持绿水青山就是金山银山的发展理念,持续强化“生态立县”战略,探索生态文明建设有效模式,推进生态补偿机制完善,

健全生态文明制度体系，实施重点生态工程，提升国家重点生态功能区建设水平，加强对淮河流域的生态保护，建设集生态屏障、文化弘扬、休闲观光、特色农业为一体的复合型生态廊道，为中部崛起提供重要的生态安全屏障，为淮河流域和大别山革命老区绿色发展先行先试创建示范，积极创建全国“两山”理论实践创新基地。

## 第四节 发展战略

### 一、“四县同建”主导战略

深入落实新发展理念，推进“十四五”经济社会高质量发展，积极实施“生态立县、工业强县、文旅兴县、农业稳县”主导战略。

**坚持生态立县。**突出发挥生态优势，继续深入贯彻落实生态文明理念，坚持绿色发展模式，加强生态环境整治，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，打造生态宜居环境，形成人与自然和谐发展格局。

**坚持工业强县。**以项目为龙头，以产业集聚区、产业园区等为载体，以创新驱动为主动力，以转型升级“三大改造”工程为重点，以招商引资承接产业转移为突破口，做大做强制造业产业集群，打造先进制造业与新经济发展高地。

**坚持文旅兴县。**发挥文化资源富集优势，深入挖掘红色文化、生态文化、商周文化、传统文化的精神内核和时代价值，促进文化旅游融合发展，争创全域旅游示范区，提高罗山地域文化的国

际知名度和影响力。

**坚持农业稳县。**大力发展生态特色农业，加快延伸稻谷、小麦、油料加工链，努力打造优质原粮供应体系、代仓储物流体系、粮油市场供应体系和质量安全保障体系，逐步形成“布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化、产品品牌化”的农业发展方向，不断提升农业的绿色化水平、优质化水平、特色化水平和品牌化水平。

## 二、“四轮驱动”主要抓手

为落实发展定位，必须以开放带动、创新驱动、项目拉动、改革推动“四轮驱动”为主要抓手，强化发展动力，实现高质量发展。

**“开放”是跨越发展的“总渠道”。**既是必由之路，又是捷径。以“开放带动”为主要抓手，承接国际国内产业转移，吸引生产要素和产业快速集聚。

**“创新”是转型升级发展的“总引擎”。**以“创新驱动”为主要抓手，促进创新要素集聚，加快发展新经济，推动产业结构由中低端向中高端转型升级，抢占发展制高点。

**“项目”是实现发展的“总驱动”。**以“项目拉动”为主要抓手，实施“招大引强”行动计划，大上项目、上大项目，为加快发展奠定基础。

**“改革”是推动发展的“总开关”。**以“改革推动”为主要抓手，破解一切思想观念、体制机制、制度政策等一切制约发展的瓶颈，大力推进供给侧结构性改革和“放管服”改革，打造低成本、高效率、法制化、市场化、国际化营商环境，打造具有国

内国际竞争力的一流发展环境，构建新经济集群发展的孵化器，破解建设用地、资金、人才、环境等要素供给不足难题，为加快发展开辟新空间、新领域、新道路。

## 第五节 二〇三五年远景目标

到二〇三五年，“四个罗山”建设成效彰显，基本建成现代化罗山。

**实力罗山。**经济实力、科创实力、文化软实力、综合实力大幅跃升，经济总量和城乡居民人均收入迈上新的大台阶。人均国内生产总值接近国家平均水平，中等收入群体显著扩大，基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小。主导产业关键技术处于先进水平，进入创新型城市前列。基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。

**文化罗山。**社会主义物质文明和精神文明协调发展，居民素质和社会文明程度达到新高度，大别山精神传播力和影响力更加广泛深远。擦亮“红色罗山”文化品牌，建成文化强县、教育强县、人才强县、体育强县，文化软实力显著增强。

**生态罗山。**生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态空间山清水秀，生态环境优势进一步巩固拓展，绿色生产生活方式广泛形成，基本实现人与自然和谐共生。

**幸福罗山。**基本公共服务实现均等化，居民收入迈上新台阶，人民生活更加美好，各方面制度更加完善，基本实现治理体系和治理能力现代化，法治罗山、平安罗山、健康罗山建设达到更高水平。

## 第六节 “十四五”主要发展目标

锚定二〇三五年远景目标，聚焦高质量发展、高品质生活、高效能治理，今后五年在“一极四区”“四个罗山”建设中取得更大成效，努力实现以下主要目标。

### 一、经济发展取得新跨越

地区生产总值年均增长8.5%以上，力争经济社会发展主要人均指标达到或接近河南省平均水平。先进制造业与现代服务业双轮驱动格局基本形成，产业集聚区提质增效，百亿级产业集群建设取得重大进展，全域旅游示范区建设全面推进，服务业比重大幅提高，绿色高效生态农业更加发达，开放型经济水平全面提升。淮河生态经济带建设取得新进展，大别山革命老区振兴战略深入推进，高质量发展试验区建设取得新突破。信阳市向东辐射的桥头堡功能进一步显现，信罗一体化新兴增长极地位初步形成。

### 二、改革创新增添新活力

体制机制创新持续推进，重要领域和关键环节改革不断取得突破。人才资源总量不断扩大，大众创业、万众创新氛围日益浓厚，全社会创新潜能和创业活力得到有效释放。两化融合更加深入，“互联网+”实施成效更加显著。研发经费支出占生产总值比重明显提高。产业结构更加优化，高新技术产业、战略性新兴产业加快发展。

### 三、社会文明程度得到新提高

社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，公共文化服务体系和文化产业



体系更加健全，群众精神文化生活日益丰富，大别山精神影响力不断提升，“罗山好人”竞相涌现，文旅兴县建设取得新成效，基本建成全国知名的红色文化传承区。

#### **四、生态环境质量彰显新优势**

到 2025 年，国土空间开发保护格局得到持续优化，生产方式更加绿色低碳，生活方式更加文明健康环保。围绕大别山生态区初步建立原物种就地保护基地，生态环境质量持续改善，能源资源利用效率大幅提高，生态文明实践区建设取得阶段性成果，生态立县成效进一步显现，生态环境质量持续改善成为推动我县高质量发展的重要推动力。

#### **五、乡村振兴迈出新步伐**

脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接，农业质量效益和竞争力明显提高，农村一二三产业全面融合发展，农村人居环境明显改善，新文化、新风尚基本成为主流，乡村治理体系进一步完善，农民生活更加富裕，城乡收入差距进一步缩小，农村居民的幸福感、获得感、安全感显著提升，乡村振兴先行区建设取得新进展，乡村振兴罗山模式逐步形成。

#### **六、人民生活获得新改善**

到 2025 年，社会事业改革发展成效更加突出，实现更加充分更高质量就业，居民收入增长和经济增长基本同步，分配结构明显改善，基本公共服务均等化水平明显提高，全民受教育程度不断提升，多层次社会保障体系更加健全，公共卫生体系更加完善，交通出行更加便捷，脱贫攻坚成果巩固拓展，乡村振兴战略全面推进。

## 七、治理效能实现新提升

到 2025 年，社会主义民主法治更加健全，社会公平正义进一步彰显，行政体系更加完善，政府作用更好发挥，行政效率和公信力显著提升，社会治理特别是基层治理水平明显提高，防范化解重大风险体制机制不断健全，突发公共事件应急能力显著增强，自然灾害防御水平明显提升，发展安全保障更加有力。

表 1 罗山县“十四五”时期经济社会发展主要指标预测表

| 类别   | 指标名称                 | 2020 年 | 2025 年  | 年均增长 (%) | 属性  |
|------|----------------------|--------|---------|----------|-----|
| 经济发展 | 地区生产总值增长率            | 1.8    | 8.5 以上  | 8.5 以上   | 预期性 |
|      | 一般公共预算收入 (亿元)        | 7.56   | 11.1    | 8        | 预期性 |
|      | 制造业增加值占 GDP 比重 (%)   | 26     | 26.5    | 0.1      | 预期性 |
|      | 服务业增加值占 GDP 比重 (%)   | 40.7   | 46.5    | 1.2      | 预期性 |
|      | 社会消费品零售总额 (亿元)       | 81.5   | 120     | 8 左右     | 预期性 |
|      | 常住人口城镇化率 (%)         | 44.53  | 53% 以上  | 超过市平均水平  | 预期性 |
|      | 户籍人口城镇化率 (%)         | 26.15  | 30 以上   | 0.85     | 预期性 |
|      | 营商便利度                | 明显改善   | 大幅提升    | —        | 预期性 |
| 创新驱动 | 研发投入占 GDP 比重 (%)     | 0.36   | 0.89 以上 | 20 以上    | 预期性 |
|      | 每万人发明专利拥有量 (件)       | 0.1    | 0.3     | 24       | 预期性 |
|      | 高新技术企业数量 (个)         | 10     | 25      | 20       | 预期性 |
|      | 高新技术产业增加值占规上工业比重 (%) | 9.6    | 20      | 16       | 预期性 |
|      | 全员劳动生产率 (万元/人)       | —      | —       | 7        | 预期性 |
|      | 使用 5G 网络人口占比 (%)     | 4.8    | 50      | 60       | 预期性 |
| 绿色转型 | 单位 GDP 建设用地降幅 (%)    | 9.59   | 完成市定目标  |          | 约束性 |
|      | 单位 GDP 能耗降幅 (%)      | 2.2    | 完成市定目标  |          | 约束性 |
|      | 单位 GDP 用水量降幅 (%)     | —      | 完成市定目标  |          | 约束性 |
|      | 单位 GDP 二氧化碳排放降幅 (%)  | —      | 完成市定目标  |          | 约束性 |
|      | 非化石能源占一次能源消费比重 (%)   | —      | 完成市定目标  |          | 约束性 |
|      | PM2.5 平均浓度 (微克/立方米)  | 43     | 完成市定目标  |          | 约束性 |

| 类别   | 指标名称                 | 2020年  | 2025年  | 年均增长(%) | 属性  |
|------|----------------------|--------|--------|---------|-----|
|      | 河流 I-III 类水质断面比例 (%) | 100    | 100    | —       | 约束性 |
|      | 森林覆盖率 (%)            | 41.5   | 43.5   | 0.4     | 约束性 |
|      | 空气质量优良天数比例 (%)       | 82.2   | 82.2   | —       | 约束性 |
|      | 城镇污水达标处理率 (%)        | 92     | 96     | 0.8     | 约束性 |
| 民生福祉 | 农村居民人均可支配收入增长率 (%)   | 7.4    | 7      | 7       | 预期性 |
|      | 城镇居民人均可支配收入增长率 (%)   | 1.7    | 2      | 2       | 预期性 |
|      | 城镇新增就业人数 (万人)        | 1.3    | 完成市定目标 |         | 预期性 |
|      | 城镇登记失业率 (%)          | 4.5    | —      | —       | 预期性 |
|      | 人均预期寿命 (岁)           | 75     | 77     | 0.6     | 约束性 |
|      | 每千人拥有执业 (助理) 医师数 (人) | 1.6    | 2.6    | 1.05    | 约束性 |
|      | 劳动年龄人口平均受教育年限 (年)    | 9.77   | 11 左右  | —       | 预期性 |
|      | 学前教育毛入园率 (%)         | 96.4   | 98     | 0.32    | 预期性 |
| 安全保障 | 每千人拥有护理型养老床位数 (张)    | 8.4    | 25.2   | 25      | 预期性 |
|      | 耕地保有量 (万亩)           | 133.27 | 133.27 | —       | 预期性 |
|      | 粮食综合生产能力 (亿斤)        | 14.44  | 14.5   | —       | 约束性 |

### 第三章 坚持转型升级，推动工业高质量发展

坚定不移走转型创新之路，以产业集聚区和专业园区为载体，以新旧动能转换和产业结构转型升级为中心任务，推动产业规模化、高端化、智能化、品牌化和绿色化发展，做大做强三大战略产业集群，培育壮大四大战略性新兴产业，改造提升两大传统优势产业，着力构建创新驱动、集约高效和可持续发展能力强的新型工业体系，推动工业高质量发展。

## 第一节 做大做强三大产业集群

坚持产业规模发展道路，积极承接产业转移，拉长产业上下游链条，推动电子信息产业、色纺与服装产业及新型建材产业集群化发展，推动三大产业集群做大做强。

### 一、做大做精电子信息产业集群

推动电子电器元器件企业与上游材料、设备企业开展合作，力争在原材料、设备核心技术等方面实现新突破。积极招引通信、家电、计算机等产业链下游整机企业，推动电子信息产业向终端制造、研发设计纵向延伸。“十四五”期间，重点以电子电器元器件专业园为载体，以同裕电子、兴泰电子、初鑫电子、美讯电子等企业为龙头，大力发展电子电器产业链上下游配套企业，把罗山建设成为电子电器生产、加工、销售为一体的集散基地，力争“十四五”末，全县电子产业实现工业总产值60亿元以上，主营业务收入50亿元以上，利税超8亿元。

### 二、做强做优色纺与服装产业集群

推动服装产业集聚发展，着力优化服装产业布局，重点发展色纺服装产业，强化创新驱动，大力实施服装品牌带动战略，推动产业向智能化、绿色化、服务化转型。加强与沿海发达地区纺织服装企业沟通对接，积极承接产业转移，延伸服装产业链条，打造从纺纱、织布到制衣的完整纺织工业链。“十四五”期间，重点以色纺及服装专业园为载体，以德力高新等纺织公司为龙头，发挥罗山丰富的劳动力资源优势，深入实施技术改造，提升轻工纺织装备水平，打造针织及家纺产业基地，力争“十四五”末，

全县纺织服装产业实现工业总产值 120 亿元以上，主营业务收入 100 亿元以上，利税超 18 亿元。

### 三、做大做强新型建材产业集群

以石材园区为载体，以成功石材、经邦石业、城投石业等石材公司为龙头，立足资源，合理开发，集群发展，把罗山石材园区建设成为豫南最大石材开采、加工、销售为一体的集散基地。到 2025 年，石材产业实现工业总产值 60 亿元以上。以新时代陶瓷、粤特陶瓷、豫凤水泥、鑫鑫木业、友邦木业、淮河木业、佳友木业等建材公司为龙头，对现有建材生产企业进行技术和装备改造，不断改进工艺技术和装备水平，提高产品质量，繁荣产品品种，争创著名品牌。支持发展家具制造、装饰材料、密度板生产、木材加工产业链条。以现有传统建材产业为基础，按照发展循环经济的要求，充分利用矿渣，加快发展水泥制造业和轻质、高强、多功能、复合型的新型墙体材料，不断提高资源再生利用率，提升建材发展水平。到 2025 年，陶瓷、木材、水泥建材产业实现工业总产值 65 亿元以上。力争“十四五”末，全县建材行业实现工业总产值 130 亿元以上，主营业务收入 100 亿元以上，利税超 13 亿元。

#### 专栏 1 产业集群重点项目

重点打造电子信息、色纺与服装产业和新型建材产业集群。

##### (1) 电子信息产业项目

罗山县电子电器元器件专业园区项目：总投资 30 亿元，总建筑面积约 70 万平方米，建设标准化厂房、综合办公楼、公辅设施等，配套产业集聚区道路管网、绿化等基础设施建设。

**辉贸科技创业园建设项目：**总投资 10 亿元，主要建设厂房、写字楼、综合服务楼及配套设施，总建筑面积 20 万平方米。

**信阳世讯电子科技有限公司笔记本键盘项目：**总投资 2 亿元，总建筑面积 8000 平方米及设备购置，年产 20 万件笔记本电脑键盘。

**罗山县佳扬电子科技有限公司电子元器件加工项目：**总投资 1.5 亿元，装饰装修标准厂房 8500 平方米，新上 2 条生产线，年生产 200 万只 PFC 电感、2000 万只高频变压器、1000 万只电感等电子元器件。

**信阳明锐电子科技产业园项目：**总投资 1.5 亿元，占地 44.29 亩，总建筑面积 1.45 万平方米。产品主要有激光外经测控仪、智能计长装置、PLC 触摸屏、工控机、安防探测等电子产品。

## **(2) 色纺与服装产业**

**罗山德力高新纺织有限公司 15 万锭色纺项目：**总投资 10 亿元，占地面积 172 亩，总建筑面积 10 万平方米，年生产能力 15 万锭色纺，年产色纱色线 16800 吨。

**纺织产业园标准化厂房及基础设施建设项目：**总投资 4.5 亿元，项目占地 200 亩，建设标准化厂房 15 万平方米。

## **(3) 新型建材产业**

**罗山县石材园区固废综合处理项目：**总投资 5 亿元，总建筑面积 2.65 万平方米，综合利用花岗岩废石废渣，年加工机制砂 1000 万吨。

**城投石业标准化板材加工项目：**总投资 2 亿元，建设标准化厂房 1 万平方米，年加工能力 500 万平方米标准化板材及附属设施建设等。

**盛邦建材标准化板材加工项目：**总投资 1.5 亿元，建设标准化厂房 0.8 万平方米，年加工能力 300 万平方米板材及附属设施建设等。

## 第二节 培育壮大四大战略性新兴产业

依托罗山产业基础，抢抓新兴产业发展新机遇，壮大发展新能源产业，快速发展新材料产业，加快发展智能制造产业，培育发展现代信息产业，推动战略性新兴产业发展壮大。

### 一、壮大发展新能源产业

以理昂农林废弃物热电等公司为龙头，加快推进静脉产业园、风力发电、太阳能发电等清洁能源项目建设。力争“十四五”末，全县能源产业实现工业总产值12亿元以上，主营业务收入12亿元以上，利税超2.4亿元。

### 二、快速发展新材料产业

新材料产业是我国战略新兴产业的重要组成部分，和钢铁、有色、石化、轻工、建材、纺织等传统制造行业息息相关，大力发展新材料产业，对推动传统产业改造升级、创新高端装备制造发展、培育发展其他战略性新兴产业都有着举足轻重的意义。根据罗山县产业基础，“十四五”期间，重点依托中毅高热材料、信阳源兴新材料，力争“十四五”末，全县新材料产业主营业务收入超5亿元，利税超1亿元。

### 三、加快发展智能制造产业

智能制造是未来制造业发展的重大趋势和核心内容，也是促进工业向中高端迈进、建设制造强国的重要举措。加快智能装备发展，加强关键共性技术创新，构筑工业互联网基础，加大智能制造试点示范推广力度，推动重点领域智能转型，促进中小企业智能化改造，培育智能制造生态体系，打造智能制造人才队伍。力争“十四五”末，全县智能制造产业主营业务收入超10亿元，

利税超 2 亿元。

#### 四、培育发展现代信息产业

推动 5G、云计算、大数据、移动互联网、物联网、人工智能等新一代信息技术向各行业融合渗透，打造“互联网+”生态体系。紧紧围绕新一代信息技术、生物、高端装备制造、新能源和新材料等产业发展需求，发展相关配套器件及电子材料。推动电子信息、人工智能、物联网、电子商务、云计算、大数据、互联网、软件等领域企业的孵化。推动智能汽车、智能机器人、智能家居等重点领域的快速发展。提前布局无人驾驶、柔性电子、下一代互联网等未来产业。重点支持罗山大数据中心、罗山智慧县城建设、罗山 5G 基站等项目的建设，推动产业链协同发展。力争“十四五”末，现代信息产业产值突破 5 亿元。

#### 专栏 2 战略性新兴产业重点项目

##### (1) 新能源产业。

**罗山县静脉产业园项目：**总投资 12 亿元，主要建设内容包括垃圾发电、生物质发电、餐厨垃圾处理、市政污泥处理、废矿物油处理等项目及相关配套设施。

**罗山县里昂农林废弃物热电联产项目：**总投资 5 亿元，建设 1 台 130 吨/时高温高压循环流化床生物质锅炉，一台 30MW 抽凝式汽轮发电机组年处理农林废弃物 30 万吨，年上网电量 2.2 亿度以上，近期建设 30 座热力站，热水管网 23.2KM，蒸汽管网 13.3KM，年供热 30 万吨。

##### (2) 新材料产业。

**迈瑞司建筑工业化基地项目：**总投资 3.2 亿元，主要建设迈瑞司新型装配式住宅、装配式市政管网廊道、装配式装修等预制品生产线。

**信阳中毅高热材料有限公司节能无机材料建设项目：**总投资 3 亿元，占地面积 40 亩，总建筑面积 2.5 万平方米，购置



整套全自动化生产设备 6 条生产线，建设年产 830 吨节能无机材料。

**罗山县高科节能环保特种耐火材料、耐磨填料生产项目：**总投资 2 亿元，主要建设标准厂房 3 栋，陶瓷高温窑炉 2 座，各种加工设备 120 台套。

### **(3) 现代信息产业。**

**罗山县智慧县城建设项目：**总投资 10 亿元，主要建设智慧基础设施体系、智慧城市管理体系、智慧公共服务体系、智慧经济运行分析体系和公安应急管理体系等，整合智慧医疗、智慧交通、智慧政务、社会管理等各方面资源，推进罗山信息化、智能化建设。

## **第三节 改造升级两大传统产业**

依托罗山传统产业优势，加速机械制造产业技术升级，加快农副产品深加工产业转型升级，推动两大传统产业升级改造。

### **一、改造升级机械制造产业**

以大别山车辆机械为龙头，吸引一批具有竞争力的汽车配件生产企业来罗山发展，进一步做大做强机械制造产业。力争“十四五”末，全县机械制造产业实现工业总产值 5 亿元以上，主营业务收入 5 亿元以上，利税超 0.5 亿元。

### **二、转型升级农副产品深加工产业**

以天山粮贸、丰源米业、双福面粉、申林茶业、灵山茶业、亿峰茶业、骏飞农业等农副产品加工公司为龙头，以罗山丰富的粮食、蔬菜、茶叶、板栗等农产品为基础，打造食品、农产品加工业产业链。重点发展食品加工、果蔬深加工、粮油食品加工等产业。同时依托罗山丰富的食品工业原料资源，与精细化工结合，

加快高新技术在食品工业中的应用，注重原料的深加工与综合利用，扩大产业规模和提升产业水平，使罗山成为全省优质大米、绿色蔬菜、信阳毛尖的生产基地。力争“十四五”末，农副产品加工产业实现工业总产值 100 亿元以上，主营业务收入 90 亿元以上，利税超 10 亿元。

### 专栏 3 传统产业转型升级重点项目

**罗山县亿峰生态林业开发有限责任公司茶叶研发项目：**总投资 2.2 亿元，主要建设生产车间、体验馆等，建设茶叶生产线 4 条，年生产 650 吨抹茶、毛尖茶、碾茶、干茶等。

**二十三度公司茶叶区块链中心项目：**总投资 1.5 亿元，在特色商业区建设 10 条茶叶生产线，打造茶叶原料、生产、销售的溯源系统，建设中国杯装茶、袋泡茶研发、生产、营销基地、茶产业电子商务培训中心等。

## 第四节 实施转型升级“三大改造”工程

### 一、加快推进智能化改造

牢固树立新发展理念，以制造业转型升级和提质增效为主线，以推进智能化改造为主攻方向，坚持传统产业智能化改造、新兴智能制造产业培育同步发力，坚持示范引领、点面结合、系统推进的工作路径，推动制造业高质量发展。重点推进工业企业建设“智能车间”“智能工厂”；着力发展应用智能装备、智能配套工具及零部件等，实施“机器换人”“设备换芯”“生产换线”；大力培育国家、省、市级制造业创新中心、服务型制造示范企业（项目、平台）；探索智能制造整体方案提供商等新型合作模式，致力于提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平，促进工

业企业转型升级、提质增效。力争在“十四五”期末，培育1个省级智能工厂、3个智能车间，打造1个省级智能制造标杆企业；推动企业规模化示范应用20台机器人(数控机床)；培育1个省级服务型制造示范企业。

## 二、稳步推进绿色化改造

坚持绿色发展理念，加快建立绿色生产的政策导向，以标准化为引领，以绿色化改造为重点，加快形成高效、清洁、低碳、循环的绿色发展体系，实现经济发展和生态文明建设的统一。重点推动工业企业围绕大气、水、涉重金属污染治理和节能降耗减排等，采用先进技术、工艺和装备，实施节能、节水、清洁生产、基础工艺、特别（超低）排放限值及挥发性有机物治理改造等，促进工业企业绿色转型发展。力争在“十四五”期末，培育创建1家绿色工厂，建设1个静脉产业园，规模以上工业增加值能耗同比降低8%以上，规模以上工业增加值用水量同比降低6.8%，二氧化硫、氮氧化物、化学需氧量、氨氮排放量控制在目标范围内。

## 三、全面推进技术改造

按照“加快发展先进制造业，推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合”要求，以智能制造为主攻方向，以试点示范为抓手，着力发展应用智能装备和产品，大力培育新型制造模式，积极打造信息化环境下企业新型能力，全面提升企业研发、生产、管理和服务的智能化水平，促进制造业转型升级、提质增效。重点推动工业企业开展“三对标四提高”，推广应用新技术、新装备、新工艺、新材料，加快技术研发、设备升级、工艺改进和首台（套）重大装备研发、制造、应用，通过技术改造降成本、

提效率、节能耗，增强市场竞争力。力争在“十四五”期末，完成150家规模以上工业企业技术改造，技术改造投资不低于50亿元，实施5000万元以上的重大技术改造项目不低于20个，争创1家省级制造业创新中心培育单位。

## 第五节 完善产业发展载体

推动产业集聚区完善升级，推动石材专业园区转型发展，优化布局特色专业园区，推动工业发展载体发展完善。

### 一、升级发展产业集聚区

**加强产业集聚区发展规划。**高水平编制产业集聚区发展进行规划，明确“十四五”期间主导产业定位，明晰重点发展的细分行业领域，建立主导产业全产业链图谱、细分行业发展图谱、龙头企业和产业链企业名录，明确发展路径、关键举措、平台支撑等。同时，根据产业集聚区发展实际，将集聚区发展规划与城镇总体规划、土地利用总体规划相衔接，将扩大园区空间规划纳入国土空间总体规划中。**提升产业集聚区功能配套。**围绕产业集群和主导产业发展，注重引导研发机构、创新平台、孵化平台等创新要素集聚，合理配置科技服务、检验检测、现代物流、商务办公、技能培训等生产性服务设施。推动实训基地、小学、初中、农贸市场、招商服务中心等项目建设，持续完善道路、水电气暖、通讯、防灾减灾等基础设施，适度规划配套人才公寓、医院、超市等生活性服务设施，努力把产业集聚区建设成为高质量的产城融合示范区。**创新体制机制。**推行“管委会（工委）+公司”等多种形式的运营管理模式，创新人事薪酬制度。坚持以单位产出

论英雄，科学配置土地、能源、环境容量、资金等要素，严格准入退出标准，加强跟踪评价，倒逼落后产能和低效资产退出，盘活存量用地资源，加大力度解决好已建未批、批而未供、已供未建问题，提升全要素生产率。力争至 2025 年，主营业务收入 240 亿元以上，工业增加值 50 亿元以上，从业人员 3.5 万人，产业集聚区晋升二星级产业集聚区，将产业集聚区打造为高质量发展示范区和先进制造业引领区。

## 二、转型发展石材专业园区

**坚持绿色发展。**树立绿色发展理念，走“科技引领、绿色开采、综合利用、和谐共赢”的新型绿色发展道路，围绕大集群、全链条、绿色化、可持续等方面丰富石材产业内涵，建设石材园区固废综合处理和绿色矿山，打造石材绿色产业园区。**完善石材产业体系。**依托成功石材、经邦石业等骨干石材企业，引进石材精深加工企业，以生产高档石材新产品及石材制品为重点，大力发展建筑装饰石材、创意石材设计、石材雕塑、环保新型墙材等产业，建设石材交易市场及商贸物流中心，促进产业链协同配套。**优化园区发展环境。**加快推进重大基础设施建设，加快对园区道路、标准厂区、污水处理厂、石材公路运输快速通道等基础设施建设。系统推进园区环保整治和生态修复，加快尾矿尾粉处理。妥善安置矿区移民搬迁，形成以矿区带动乡镇、以乡镇服务矿区的互促共进发展格局。全面规范税收征管和企业经营行为，完善工作机制，优化发展环境。力争至 2025 年，园区企业达到 35 家，年产值过亿元的企业 5 家以上，生产总值 60 亿元，石材荒料开采量达到 70 万立方米/年，板材生产能力达到 2000 万平方米/年。

### 三、优化布局特色专业园区

根据产业优势、资源优势在南部山区建设茶叶林果加工园。在北部平原地区建设现代农业产业园。按照“以园招商、以商建园”的形式，采取优惠的政策和灵活的措施，引导资金、技术、企业或项目向园区和基地汇集，建成县域经济发展的重要增长极。

## 第四章 创建全域旅游示范区，加快发展现代服务业

抓紧创建全域旅游示范区契机，加快发展现代服务业。以扩大总量、优化结构、提升层次和创新业态为重点，促进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸、生活性服务业向高品质转变，推动现代服务业跨越发展。重点提升旅游、康养、电子商务、现代物流等四大主导服务业，巩固现代商贸、现代金融和房地产等三大支柱服务业，培育发展科技服务、商务服务、信息服务、社区服务等新兴服务业。力争到 2025 年，现代服务业增加值占 GDP 比重达到 46.5%以上。

### 第一节 提升“四大主导”服务业

适应消费迭代升级趋势，重点提升旅游、康养、电商和物流“四大主导”服务业。

#### 一、全面发展旅游产业

全力推动“互联网+”与“旅游+”，推进旅游要素完备配置、旅游产业与各行业融合发展、旅游服务全域覆盖，加快构建旅游全产业链。到 2025 年，全县年接待游客突破 405 万人次，旅游

总收入达到 18.01 亿元，全力打造全域旅游示范区。

**布局全域旅游。**在罗山县城，着力打造全域旅游主集散服务中心。在县城北部，重点打造沿淮现代农业与乡村旅游休闲区；在罗山中南部，打造农耕文明体验与休闲农业采摘区；在罗山南部，重点打造大别山文化生态旅游经济示范区。规划四条精品旅游线，按照资源特色，精心规划打造红色经典游览线路、文化研学游览线路、沿淮现代农业与乡村旅游线路和乡村振兴农业休闲观光体验线路。打造特色旅游点，围绕“特色”做文章，深挖名山、名水、名茶、名村、名寨、名人、名吃等资源，加强天湖古墓、子路问津、罗山皮影等文化遗产的保护与利用，重点打造国家级特色旅游重点村何家冲村及灵山村、天桥村等一批省级特色旅游重点村。支持灵山亿峰、周党灵山、申林茶业、老寨山茶等茶旅企业打造茶旅融合品牌，依托灵山茶业公司，打造“毛尖小镇”；支持铁铺在已获全国爱国主义教育示范基地基础上，争创全国乡村振兴示范基地和全国“两山”理论实践基地；支持楠杆康养宜居小镇项目、楠杆镇知青文化田园综合体项目、浉河湾信阳菜特色小镇项目、伍家坡陶瓷工艺小镇项目建设；扶持潘新泰岳、山店东方信禾、金源油茶等企业，打造一批现代农业示范基地和田园综合体，持续推进休闲农业与乡村旅游深度融合发展。

**加快文旅重大项目建设。**重点推动罗山县红二十五军长征国家文化公园、何家冲红色旅游（教育）基地、罗山县一号旅游公路景观提升工程项目、罗山县皮影产业园、罗山县浉河故道文旅项目、龟山湖乡村振兴旅游项目、灵山生态旅游综合开发项目、豫南爱国主义教育拓展基地建设项目、淮河故道水上乐园生态旅

游项目、何家冲军事主题乐园等一批重点文旅项目规划建设。

**谋划重点文旅精品工程。**依托国家文物保护单位天湖商周文化遗址，规划筹建国家考古遗址公园；讲好“子路问津”历史典故，打造子路国学小镇；依托九里关、豫楚古驿道和红绿旅游资源，打造关隘文化园，开发“一征两军”“一湖两寨”“一溪两潭”三条文旅精品线；依托罗姓发源地，深挖根亲文化，筹建古罗国文化园，提升改造历史名人云贵总督丁振铎故居；以怀旧文化为创意主题，打造知青居；加强古民居、古村落、古祠堂等资源的保护开发，建设一批民俗体验基地和民俗文化村。

**培育发展精品民宿。**引导现有民宿做精、做优、做出特色。出台民宿发展相关扶持政策，鼓励引进社会资本、返乡创业人员等参与乡村民宿建设，以罗南条件成熟旅游景区为龙头，精心培育精品民宿、星级民宿，建成民宿集群，带动全县民宿产业发展。

**提升旅游服务品质。**开展旅游环境整治，坚持“绿水青山就是金山银山”理念，打造优美旅游环境。加快旅游大数据中心和“5G+智慧旅游”基础设施建设。加强旅游从业人员培训，提高旅游服务能力；强化旅游监管，营造旅游环境。健全文旅公共服务设施，加快县城旅游服务主集散地和灵山副集散地建设。加快推进龟山湖度假区建设，推进江淮新区三馆（图书馆、博物馆、文化馆）及村级文化中心建设，布局建设一批公益性公共休闲空间；持续推进“旅游厕所革命”，进一步完善标识标牌建设，提升旅游建设标准和服务质量。升级旅游交通网络，加快推进“何家冲—彭新一山店”、“周党—山店—一定远”和“县城—灵山”等公路改造工程，谋划打造信罗快速通道，开通旅游公交专线，方便城



市居民和游客到乡村旅游消费。因地制宜发展旅游步道、登山步道、自行车道等慢行系统。

**加强旅游品牌营销。**加大旅游宣传推介力度，塑造罗山文化旅游品牌整体形象。策划实施主题节会等系列营销活动，积极拓展旅游营销渠道，传统媒体和新媒体、线上和线下、境内和境外三个结合形成营销合力，叫响罗山文旅品牌。

**加大旅游招商引资力度。**快速发展旅游业，加大招商引资力度。相关部门谋划好项目，设计好引资方式，大力推介，着力推动文旅项目的招商引资工作，引进有实力的大企业参与重大文旅项目建设，引导民营资金转投高成长新旅游业态项目。

#### 专栏 4 旅游业重点项目

**灵山生态旅游综合开发项目：**总投资约 100 亿元，完善南部 8 个乡镇基础设施建设和灵山风景区提升工程。

**红二十五军长征国家文化公园：**总投资 85.2 亿元，项目分为保护传承、研究发掘、环境配套、文旅融合和数字再现五大工程。

**浉河故道文旅项目：**总投资 30 亿元，占地面积约 1.9 万亩，以浉河为轴线，打造浉河湾生态景观旅游带；建设植物创意区、信阳菜小镇、农业创新区、森林康养区等。

**何家冲红色旅游（教育）基地项目：**总投资 20 亿元，占地面积 8.96 平方公里，主要分为红色教育培训区、长征记忆核心区、生态休闲养生区三大片区。

**淮河故道水上乐园生态旅游项目：**总投资 20 亿元，在尤店乡建设罗山教育园、古罗国文化园、颐养文化村、国防教育科普园、农业休闲观光服务区及儿童体验园区等。

**龟山湖乡村振兴旅游项目：**总投资约 10.5 亿元，总建筑面积 160.4 万平方米，主要建设公园绿化工程、游客中心、民宿、儿童乐园、创客基地、道路建设及配套工程等。

**豫南爱国主义教育拓展基地建设项目：**总投资 9 亿元，主要建设爱国教育基地、影视基地、青少年拓展夏令营、山地观光区、模拟体验区、团队训练基地、旅游服务设施等。

**北城万亩森林公园建设项目：**总投资约 2 亿元，依托罗洼、顾寨、方湾三个村和尤店乡林场近万亩森林资源，建设罗山北城万亩森林公园。

## 二、加快发展康养产业

依托罗山县生态、文化和绿色农产品资源，推动康养产业与文化旅游、医疗保健、养老养生等产业协调发展，加快构建集健康咨询、养老服务、康复护理、健康旅游、保健养生、健康产品制造等于一体的健康产业链，全力打造“豫南康养胜地”，打响罗山康养品牌。争取到 2025 年，培育本县的 1-2 家品牌化、连锁化、专业化的社区养老服务机构，打造 3-5 个省级森林康养胜地。

**完善健康养老服务体系。**适应消费升级和新型养老发展趋势，瞄准信阳、武汉、郑州及周边地区有消费能力的老年群体，加强养老旅游产品开发，大力发展休闲度假养老、农家体验养老等多种形式的养老产业服务体系，形成规模适宜、功能互补、安全便捷的健康养老服务网络。推进以老年生活照料、老年产品用品、老年健康服务、老年体育健身、老年文化娱乐、老年休闲旅游等为主的养老服务业态全面发展。创新“互联网+养老”方式，建设智能化养老服务信息平台，开展老年人紧急呼叫、家政预约、健康咨询、物品代购、服务缴费等服务，满足不同类型养老养生服

务需求，促进社会幸福和谐。到 2025 年，全县养老机构床位数达到每千名老人不少于 40 张，总床位数达到 3000 张以上。

**打造森林康养胜地。**依托罗山生态资源优势，利用林间小路，积极举办自行车比赛、林间竞走等特色体育赛事，规划户外运动、休闲娱乐、文化教育、观光旅游、生态探险等主题于一体的森林康养胜地。争取到 2025 年，打造 3-5 个省级森林康养胜地。

**延伸康养产业链条。**充分利用莽张、子路、潘新等乡镇艾草资源以及罗山中药材优势，扩大中药材种植面积，规划特色产业园建设，做好顶层设计和战略长远规划，打造中药材的农业化种植、康养产品的加工制造、中医药养生理疗与服务，推动康养产业全产业链可持续化发展。围绕大健康产业关联和衍生的食品加工和制造业发展，实现大健康产品的规模化生产和产业链延伸。短期内引入与健康产业相关的科技制造业；远期形成罗山独有品牌的大健康产业科技成果转化基地，带动健康类食药饮料、中药保健产品、家用医疗保健器械、个人可穿戴设备、老年用品等发展。

**鼓励社会力量参与养老服务机构建设。**放开养老服务市场，支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。在税收、土地使用、护理人员补贴等方面出台优惠政策，鼓励和支持社会力量参与养老服务业机构建设。依托生态文化旅游资源，引进国内外健康养老服务机构，加快推进县城颐乐苑养老托管中心、兴福养老院、中医院医养一体项目、福顺泰康养中心等项目建设，打造罗北医养融合养老服务产业集聚区。加快推进信阳福寿灵山健康安养中心、灵山传统文化养生养老中心、铁铺何家冲北安国家森林公园乡村

康养中心建设，打造罗南生态养老产业集聚区，培育集康复疗养、保健养生、休闲旅游等功能于一体的健康养老服务产业集群，促进健康养老专业化、品牌化、规模化发展。争取到 2025 年培育本县的 1-2 家品牌化、连锁化、专业化的社区养老服务机构，力争使民营养老机构承接的养老人数达到县总养老人数 50% 以上。同时鼓励全国的养老机构来我县开设分支机构。

### 专栏 5 康养产业重点项目

**罗山县颐乐苑养老服务中心项目：**总投资 1.9 亿元，总建筑面积 1 万平方米。建设老年公寓，居家养老房，综合服务楼和配套设施等。

**罗山县（中医院）泰康医养中心建设项目：**总投资 1.3 亿元，总建筑面积 28750 平方米，设置医疗床位 90 张，养老床位 410 张。

**罗山县兴福养老院颐养楼：**总投资 1.3 亿元，建设独立养老住宅和聚居式养老住宅，养老健身及绿地、人工湖等附属设施，预计总床位 1500 张。

**楠杆镇福海康养中心项目：**总投资 1.2 亿元，项目占地面积 100 亩，建筑面积约 15000 平方米，设置养老康复床位 300 张。

**东方和熙医养院：**总投资 0.28 亿元，总建筑面积 8000 平方米，其中养老床位 200 张，医疗床位 20 张。

**高店乡康养及残疾人托养中心项目：**总投资 0.13 亿元，总建筑面积约 4000 平方米的康养中心。

### 三、大力发展电商产业

充分发挥电子商务的优势，大力支持电子商务在生活、生产方面的应用，进一步强化其引领作用，抢占新时代下市场竞争的制高点。力争到 2025 年，实现电子商务交易总额达 10 亿元，全县中小企业电子商务应用率达 90% 以上，打造 5 个电子商务示范

园区（基地）。在完成“省级电子商务进农村示范县”工作任务的基础上，积极谋划申请“国家级电子商务进农村示范县”，努力在“十四五”期间打造完善我县电商体系。

**建立县级电子商务公共服务中心。**整合资源，在技术支持、培训孵化、产品对接、品牌建设、网络推广等方面，协助农村群众对接政府相关职能部门及第三方服务商，为网商、创业群体和相对贫困农民提供免费基础服务及特色增值服务。按照“服务中心+服务平台+企业+基地”的模式，打通农村电商产业链上的各个环节，营造健康的电子商务发展生态环境。

**建设乡、村两级电子商务服务站点。**利用我县省级电商服务站，建设乡、村两级农村电商服务站（点），建立标识统一、平台互通、功能集约、服务规范的罗山县农村电子商务服务站体系，带动基层农民上网消费、购物，实现本地工业品牌产品及特色农产品上线销售，打通本地农产品进城及工业消费品入村的双向流通渠道。

**建立乡、村两级物流配送服务体系。**依托物流企业，整合我县万村千乡、邮政、云书网、卖货郎、圆通等农村流通网络资源，开展“一乡一站、一村一点”的农村物流配送站点建设，并与乡村两级电商服务站点同步建设，丰富便民服务功能，完善物流信息系统，规范物流配送体系，有效解决农村“最初一公里”与“最后一公里”的物流问题，实现城乡物流互联互通，促进电子商务与物流快递协同快速发展。

**建立农产品网货产品开发体系。**做强做优叫响“好品罗山”。建立我县农特产品目录库，确定主导产品和品牌，编制全县特色

主导产品目录。以电子商务应用和知名网销产品培育为导向，重点针对我县特色农业选择优势产业、特色产品进行网货开发，形成网货产品系列，逐步带动其他农特产品，加速网货商品化转型。

#### 专栏6 电商产业重点项目

**罗山县公共配送中心（双创基地）建设项目：**总投资1亿元，主要建设综合服务、电商运营、展销中心、数据处理、冷链仓储、货物中转及配套生活设施在内的综合型公共配送中心。

**罗山县电子商务平台建设项目：**总投资0.2亿元，主要建设乡村服务站、乡村物流点、电商人才培训和农产品追溯体系。

#### 四、快速发展物流产业

依托区位优势，以专业化、智慧化、绿色化为方向，加快综合交通运输通道和物流网络建设，打造豫南具有影响力的商贸物流中心。

**高标准建设物流园区。**实施物流园区建设工程，加快推进谷泉农产品物流中心、豫南商贸物流城、火车站综合物流园区建设，改造提升南城综合批发大市场，提升商贸物流设施承载力。加快建设产业集聚区、石材专业园等一批专业物流园区，支持乡镇物流园区、物流中心和配送中心建设，构建覆盖全县的物流设施和节点网络体系。加快建设罗山县粮食产业园建设项目、粮食物流中心粮油食品冷链配送建设项目、乡镇粮食仓储物流建设项目、公共配送中心等项目，完善库区食品冷链项目信息化和智能化建

设，并在楠杆、高店等 16 个乡镇分别建设现代化粮食物流配送中心并配备相关设备。

**提升物流专业服务水平。**发展第三方物流企业，推动传统运输、仓储企业向现代物流企业转型，引导现有运输企业调整运输结构、经营方向，延伸服务功能，向现代物流企业转型，鼓励通过兼并、联合等形式，培育一批具有一定规模、核心业务能力强的物流企业，通过延伸物流产业链，加强仓储、包装、流通加工、物流配送、信息系统交换等物流相关产业的发展，形成产业配套完善的物流产业链。

**积极发展特色物流。**加强现代物流市场主体建设，打破行业分割，整合现有资源，加强与产业集聚区电子信息产品制造企业互动，发展原材料物流；加强与商贸企业合作互动，发展配送型物流；加强与旅游企业合作，发展观光、休闲客运；加强与农业互动，成立农产品和生产资料配送中心，促进农村物流业发展。推进物流信息化升级建设。建立完善物流公共信息平台，重点建设以电子身份认证、条形码技术、电子支付和电子数据交换等为基础的物流信息系统。积极推动物联网、云计算、无线网络等高新技术在物流领域的研发应用，实现物流园区、物流中心、物流企业之间的横向整合联网，做到区域物流内外互联、资源共享，推动物流业向高层次发展。

### 专栏 7 物流业重点项目

**罗山县现代粮食产业园项目：**总投资 2.09 亿元，主要建设 8 栋标准化储粮仓、2 栋仓容 8 万吨的成品库，2 栋仓容

2 万吨标准化食品冷链仓库，建设一站式服务中心、完善库区信息化和智能化，粮食烘干设施、绿色储粮及粮油检测等配套设施。

**罗山县张河粮食和物资收储中心项目：**总投资 4.26 亿元，建设 20 栋标准化储粮仓，新增仓容约 20 万吨，新建 2 座食用油储油罐 2000 吨，建设 2 栋标准化储棉仓，新增仓容 2 万吨，完善库区粮食信息化和智能化粮库及基础配套设施。

**石材交易市场及商贸物流中心项目：**总投资约 3.8 亿元，项目占地 494 亩，建设商业、异型加工、综合服务、物流等设施。

**“中国好粮油”市场建设项目：**总投资 1.7 亿元，在县城建设一栋 7 层包含电子交易、粮食检测为一体的粮油中心大楼，配备标准化粮食实验检测仪器等。

**罗山县储粮仓房维修改造项目：**总投资 1.65 亿元，分别在子路、楠杆、东铺、周党、庙仙、莽张、高店、灵山等新建仓房 15 栋及配套设施，增加仓容 13 万吨，维修改造仓房 35 栋。

## 第二节 巩固“三大支柱”服务业

巩固发展现代商贸、现代金融、房地产“三大支柱”服务业。

### 一、稳步发展现代商贸业

大力发展大型商业综合体、商贸楼宇、特色街区、社区商业、电子商务等重点商业形态，加强现代经营方式的推广、加大政策扶持的力度、提高招商引资的质量，构建层次鲜明的城市商业体系，实现数字商贸业现代化、品牌化、信息化的新飞跃。到 2025 年，实现营业收入 120 亿元以上，新增 10 家以上上规模商贸企业。

**支持县域商贸节点建设。**支持整合现有商贸市场，围绕电子商务发展区域、物流节点区域，支持生活资料商贸节点、电子商



务商贸节点、物流商贸节点的建设，促进商贸节点向集约化、特色化、品牌化覆盖。重点以豫南商贸城、农贸市场、润和汽车销售服务有限公司、公共物流中心等一批商贸物流专业市场升级改造项目为支撑，加快传统市场向专业化市场转型。支持零售网点的网络化、集约化。

**优化零售网点布局。**以大型超市和小型便利店相结合，专业性商店和综合性商店相结合，高档商品市场和中小型日常生活用品商店相结合，形成多品种、多层次的综合零售网络。同时提升网点的服务能力，支持零售网点开展快递收发、便民充值、休闲餐饮等周边生活服务，开展融合经营，提升发展水平。

**科学规划成品油零售企业布局。**优化成品油零售网点布局规划，根据我县经济、人口、城镇化、汽车保有量变化趋势，兼顾资源环境约束和天然气、电动汽车、生物燃料等替代能源发展情况，统筹考虑成品油流通企业发展需求，合理设置成品油零售网点。

### 专栏 8 商贸业重点项目

**豫南国际商贸城：**总投资约 20 亿元，总建筑面积 15 万平方米（一期），主要建设市场交易中心、电子商务中心、生活服务中心、安置小区及公共管理设施、停车场、市政道路等。

**世序西路农贸市场建设项目：**总投资约 2 亿元，占地 37.65 亩，总建筑面积 4.4 万平方米，建设农贸市场和综合市场。

**成品油零售企业网点建设项目：**江淮新区、西外环、改道后 312 国道与开武路交汇处、改道后 312 国道高店乡高店村夏湖、改道后 107 国道各一座。

**供销社为农服务中心：**总投资 1.36 亿元，在产业集聚区内建设仓储设施、冷链、经营服务用房及服务设施。

**构建层次鲜明的城市商业体系。**以城市商业网点规划为引领，在城区以完善消费层级为目标，引进高端商业，培育消费热点，发展新兴业态，打造核心商圈，着力构建以城市商业中心、次商业中心为龙头，以社区商业及专业特色街为补充，社区便民便利商业网点为基础的城市商业体系。

## **二、积极发展现代金融业**

深化金融改革创新，鼓励科技金融、普惠金融、绿色金融发展。推进财税体制改革，健全地方税体系，规范政府举债融资机制。深化投融资体制改革，畅通项目融资渠道。

**壮大金融主体，强化金融集聚。**以服务实体经济为目标，加快引进银行、证券、保险等金融机构在罗山设立分支机构，推进村镇银行建设，培育发展农村资金互助社，积极引进小额贷款公司、担保公司、融资租赁公司、股权投资公司等新型金融机构。继续在政策、资金、资源方面加强对县属投融资平台公司工作的扶持力度。

**创新金融产品和服务，稳步发展小额涉农信贷业务。**加快培育供应链金融、互联网金融等新型金融业态，积极开展“两权”抵押（农村承包土地经营权和农民住房财产权）、仓单质押、中小企业知识产权质押融资试点。围绕主导产业发展，鼓励设立产业投资基金、创业投资引导基金，带动社会性创业资本发展。探索“政府+银行+保险”的合作模式，发展小额贷款保证保险，

建立合作性村级融资担保基金，构建多元化融资担保体系。

**完善农村金融组织体系。**创新面向“三农”的金融服务，统筹发挥政策性金融、商业性金融和合作性金融的作用，支持具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构，保障金融机构农村存款主要用于农业农村。

**积极促进科技金融合作。**进一步发挥财政科技资金的杠杆撬动效应，建立健全科技创业投资机制，促进科技成果转化与产业化，支持科技型中小企业发展，落实“科技保”、“科技贷”、“成果转化引导基金”等优惠政策，推行普惠制金融政策，形成“投、保、贷、补、扶”五位一体的服务体系，充分提升我县科技型企业的动力、活力和竞争力。

### **三、转型发展房地产业**

优化住房供需结构，强化住房居住属性，构建以政府为主提供基本保障、以市场为主满足多层次需求的住房供应体系。支持居民改善性购房需求，引导房地产企业开发特色精品楼盘，支持现代物业等关联服务业发展。鼓励高端商务房地产、高端商贸房地产、新型复合型房地产及高品质住宅等新型地产发展；鼓励产业地产发展，大力发展康养文旅特色小镇园区，发展产业综合体园区。积极发展房地产二级市场，规范房屋租赁市场。鼓励发展绿色建筑，大力发展商业地产、工业地产、旅游地产、养老地产、休闲地产等新兴业态，培育壮大大楼宇经济。引导企业坚持“适用、经济、绿色、美观”的建筑方针，融入现代元素，突出文化特色，建设一批体现豫南文化特点的新建筑。加强房地产市场监管，促进房地产业持续平稳健康发展。

### 第三节 培育“四大新兴”服务业

积极培育科技服务、商务服务、信息服务以及社区服务“四大新兴”服务业。

#### 一、鼓励发展科技服务业

积极发展县乡农村科技服务机构。推动线上和线下技能培训，培养懂技术、会管理、能科研、善经营的综合性人才。落实“农村能人”培训计划，建成高素质的农业科技能手服务队伍。重点培育 1-2 家农村科技服务机构。

大力引进或培育工业科技服务中介机构。紧紧围绕二次产业升级需求，引进或重点培育 3-4 家科技服务机构。鼓励全国大型科技服务企业在罗山设置分级机构，开展连锁化经营。

鼓励科技服务企业促进技术合作交流。鼓励科技服务公司促进本地企业与科技研发单位进行科技项目合作、科研人员交流、科技信息共享。鼓励科技服务中介机构对科技成果的推广应用。力争到 2025 年，建成企业与全国相关研发机构合作基地 20 个以上。

#### 专栏 9 科技服务发展目标

引进工业科技服务企业：引进或培育 3-4 家科技服务企业。

引进农业科技服务企业：引进 1-2 家科技服务企业。

建设产学研结合联合体：到 2025 年，企业与全国相关研发机构建立产学研合作基地 20 个以上。

#### 二、加快发展商务服务业

积极构建商务服务体系。加快发展资产评估、法律、会计、

审计、税务、会展、人力资源、经纪代理、工程咨询等专业商务服务，提升商务服务专业化、规模化、网络化发展水平，加快构建与城市功能、产业结构和市场需求相适应的门类齐全、诚信规范、与国际接轨的商务服务体系。

**重点培育一批有影响的商务服务机构。**针对我县商务服务企业相对“弱、小”特点，选择有一定实力、有一定市场基础的商务机构，通过政策倾斜和重点扶持，使其成为我县商务服务业的骨干。

**全面提高商务服务质量。**围绕产业发展需求，加快培养电子商务、物流管理、资本运作等方面的专业队伍。引导商务咨询企业以促进产业转型升级为重点，加快发展战略规划、市场调查、营销策划、会展服务、管理咨询等提升产业发展质量的咨询服务。

### 三、积极培育信息服务业

**加快构建现代信息服务体系。**积极构建邮电通信、广播电视、数据库、电子出版、网络服务等现代信息服务体系。

**夯实信息服务业基础。**加快培育基于移动互联网、大数据、云计算、物联网等新技术的信息服务。统筹推进 5G 基站建设，加强与相关通信企业合作，打造现代化的信息网络基础设施，为区域企业改造升级提供信息技术支撑，为居民带来更加便捷的生活服务，促进我县生产、生活的智慧化升级。大力促进信息服务与相关产业融合提升。

**促进信息服务与相关产业深度融合。**促进制造业智慧升级，依托产业集聚区和专业产业园区，围绕研发设计、生产制造、经

营管理、市场营销等企业价值链核心环节，引导、鼓励并支持企业发展智能制造。打造区域智慧物流服务平台，提升现代物流的智慧化水平。推进“5G+智慧物流”发展，建设基于5G的智能物流快递园区。推进“互联网+文化旅游产业”，搭建智慧旅游平台，促进文化旅游产业跨越式发展。高水平实施“互联网+现代商贸”，鼓励特色商业街、旅游文化街区等商贸企业及街区发展。加强商品销售与信息技术融合，打造新型体验型零售新样板。大力实施“互联网+健康服务”，完善远程医疗服务体系。创新发展“互联网+科技服务”，打造区域知识产权企业服务资源共享平台，建设区域研发创新、科技推广服务平台。引导“互联网+新型房地产”，引导房地产企业在规划设计、工程建设、市场营销、物业管理等环节全面实现信息化。鼓励发展“互联网+金融”，支持金融机构提升金融科技服务水平，提供基于互联网金融的普惠金融服务。

#### **四、不断完善社区服务业**

**完善社区服务体系。**完善敬老院、托老所、老年人活动中心、老年人学校等老年人社区服务；建设和完善罗山县社会福利生产单位、精神病人疗养院、弱智儿童寄托所、精神病人看护等残疾人社区服务；完善拥军优属服务，构建拥军优属“一条龙”服务网、智力拥军、优属培训基地等。完善托儿所、幼儿园、学前班、少年之家等幼少儿社区服务；完善婚丧社区服务；完善生活服务网点、家庭劳务服务、安全防范服务等社区便民服务。

**培育和引进社区服务企业。**积极培育本地社会力量发展普惠养老、婴幼儿照护等社区服务业；引进全国知名的社区服务企业在罗山开展连锁经营，提升社区服务品质，使罗山人民享受到更好地的社区服务。

促进社区服务业标准化、规范化。大力推进社区服务业的规模经营和网络化发展，创建一批知名社区服务企业品牌；促进社区物业管理、保洁、居家养老、安保、配送、家用车辆保养维修、搬家服务等生活性服务规范化、标准化发展。针对租赁托管、物业管理、搬家服务等存在的问题，要依法及时规范服务机构从业行为，严肃查处违法经营，维护家庭消费者合法权益。

加强社区服务业的职业技能培训。加强就业服务职业技能培训，为社区服务从业人员免费提供职业指导和职业介绍服务。把社区服务从业人员作为职业技能培训工作的重点，落实培训计划和培训补贴政策。

#### 专栏 10 社区服务业重点项目

**荣誉军人休养院建设项目：**总投资 1.81 亿元，总建筑面积 11000 平方米，床位 500 张及配套设施。

**罗山县精神病医院整体改扩建工程：**总投资 0.86 亿元，新建医院门诊住院综合楼 16000 平方米及购置配套设备。

**罗山县妇幼保健院妇女儿童健康服务能力提升工程项目：**总投资 0.52 亿元，总改造面积约 4000 平方米，综合楼门诊病区及病房病区装修升级提质、重点科室建设及配套设施。

### 第五章 发展绿色高效生态农业，推进农业现代化

围绕产出高效、产品安全、资源节约、环境友好的目标，立足实际，发挥优势，坚持规模化、标准化、品牌化、链条化，推动农村一二三产业融合发展，构建现代农业产业体系，提高农业

质量效益和竞争力。努力将罗山打造成为国家级绿色农业先行区、国家级智慧农业示范县、淮河流域绿色优质农产品生产加工基地。

## 第一节 建设现代农业生产体系

构建以粮食、畜牧、蔬菜产业为基础，茶产业、稻虾米、弱筋小麦、花生、油茶、中药、紫云英、油栗等产业为特色的现代农业生产体系，保障粮食和重要农产品的有效供给，实现农业提质增效。

### 一、保障粮食生产安全

以高标准农田建设为依托，大力促进农业科技、农业机械在粮食生产中的推广应用，加强永久基本农田保护和管理，改善品质，持续提升粮食综合生产能力，继续巩固全国粮食生产先进县地位。到 2025 年，全县粮食播种面积稳定在 145 万亩以上，总产量稳定在 14.5 亿斤以上。其中优质水稻 100 万亩，总产量达到 12.2 亿斤；优质小麦 45 万亩，建设优质小麦产业基地，总产量达到 2.2 亿斤。

### 二、发展特色优势农业

结合罗山县北部平原、中部丘陵、南部山区的自然条件，着力培育“北部高效农业示范区”、“中部城乡协调共生区”和“南部生态涵养发展区”，因地制宜，发挥区域比较优势，建设一批特色产业强镇，以罗山独特的农业资源开发特有的名优产品。

**发展特色茶叶种植。**以创建省级茶产业现代农业产业园为契机，建设一批基础设施硬、科技含量高、运行机制灵活、辐射效应明显的集中连片国家名优绿茶生产示范基地。以申林茶业、灵



山茶业、亿峰茶业、老寨山茶业等茶叶龙头企业为依托，辐射带动南部山区朱堂、灵山、潘新、青山、周党、铁铺、彭新、山店、定远等乡镇，创建标准茶园、生态茶园，努力打造成龙头带动、集约化生产、产业化经营的生态茶示范区。到 2025 年茶园种植面积达到 30 万亩，持续进行茶园高标准改造，茶叶产量在 2025 年达到 8000 吨以上，产值达到 16 亿元。

**提升稻渔共作水平。**大力推广稻渔共作模式，发展优质稻米，实现稻渔生态种养生态效应和经济效应。以庙仙乡林道静稻虾共作基地、子路镇宏伟家庭农场稻虾共作基地、子路镇问津农民专业合作社稻虾共作基地、彭新镇洋嘉湖家庭农场稻渔共作基地、莽张镇隆润种植农民专业合作社稻渔共作基地、丽水街道智耕家庭农场稻虾共作基地等为引领，努力实现罗山县域内稻渔共作模式集中连片发展。建立稻虾共作标准化体系，实现生产基地标准化、加工包装标准化、经营销售标准化、质量控制标准化，打造稻渔米区域公用品牌，提升罗山稻渔米在高端生态稻米市场的影响力。至 2025 年稻渔综合种养面积稳定在 20 万亩以上。

**打造弱筋小麦生产基地。**以高店、尤店、东铺、竹竿、楠杆、庙仙、子路、莽张等八个弱筋小麦生产乡镇为重点，加大弱筋小麦种植推广力度，打造集中连片弱筋小麦生产基地。落实好弱筋小麦产业奖补政策，广泛推广“四改一防”高产栽培技术，采用良种良法，实现播种方式、施肥方式和病虫草害综合防治等方面的优化组合。至 2025 年弱筋小麦播种面积达到 30 万亩以上。

**发展“紫云英+”产业。**以尤店、东铺、竹竿、庙仙、子路、龙山、丽水、楠杆、高店等环县城周边乡镇和南部乡镇平畝型连

片稻作区为重点，创建“紫云英+”优质稻米核心区。以包氏农业为依托建设紫云英良种繁育示范区，以满堂红粮业、月新堂为引领建设“紫云英+”稻米加工、“紫云英+”蜂产品加工示范区；在“紫云英+”优质稻米核心区打造紫云英花海观光区；在石山水库库区乡镇和莽张、楠杆、丽水、龙山等乡镇，沿石山口一小龙山水库水系建设一条紫云英水源地保护带；在朱堂、灵山、彭新、潘新、周党、定远等乡镇，沿南信叶路罗山交通段建设一条紫云英交通观光带；在灵山、铁铺、彭新、山店等乡镇，沿一号旅游公路建设一条紫云英红色旅游观光带。根据全县绿肥资源分布特点，规划多个集农业观光、人文体验等元素于一体的特色鲜明的绿肥主题特色旅游村。创建全国紫云英产业发展示范区，至2025年，紫云英种植面积发展到30万亩，“紫云英+”产业生产总值达到4.5亿元。

**扩大花生种植面积。**以高店、尤店、东铺、楠杆、竹竿、庙仙等乡镇为重点，充分利用旱薄地、“三坡地”（山坡、河坡、荒坡）生态特点，挖掘农业资源潜力，发挥花生耐旱、耐瘠特性，因地制宜，推广花生绿色高质高效种植模式。按无公害农产品标准组织生产，持续扩大花生播种面积，不断延伸花生产业链条，提高花生种植规模和效益。至2025年花生种植面积达到15万亩以上。

**发展油茶产业。**以定远、山店、潘新、周党、彭新、灵山、朱堂、青山、子路等中南部乡镇为重点，做大做强油茶产业。通过推广新技术、发展深加工，推动油茶产业全面转型升级与提质增效。鼓励农业企业、油茶种植大户进行集中连片种植，培育一

批油茶种植、生产示范基地。至 2025 年，油茶种植面积发展到 20 万亩。

**发展豫罗红油栗产业。**以高店、楠杆、尤店、竹竿等乡镇为中心，发挥区域优势，扩大豫罗红油栗种植面积 1 万亩以上，推进良种引进、示范推广和低产林改造，加强豫罗红品牌宣传，围绕板栗消费市场，开发新品种，实现楠杆油栗原产地保护，提升板栗品质。

### **三、建设生态蔬菜产业带**

以北部沿沙河、淮河及竹竿河两侧区域为重点，发展精品蔬菜产业，发展设施蔬菜，形成基础设施完善、规模化种植、标准化生产、社会化服务、品牌化营销的现代农业蔬菜产业园区，为城乡居民供应优质安全的绿色设施蔬菜，提高经济效益。

### **四、发展现代畜牧业**

不断优化畜牧业结构，丰富优质畜产品供给。以万林种猪有限公司、豫鸣公司为龙头，发展生猪养殖和猪肉制品等畜牧加工业；建设畜禽屠宰加工配送基地，引导生猪屠宰加工向养殖集中区转移，逐步减少活猪长距离调运，推进“运猪”向“运肉”转变；加强信阳水牛、淮南黑猪遗传资源保护及开发与利用，完善罗山县动物疫病预防控制中心和畜禽运输车辆清洗消毒中心建设。到 2025 年，畜牧业产值达到 25 亿元。加快恢复生猪产业链，能繁母猪存栏达 3.7 万头，生猪存栏 36 万头，出栏 55 万头，家禽出栏 500 万只，肉类总产量 10 万吨，禽蛋产量 3 万吨。规模养殖场粪污无害化处理设施配套率 100%，重大动物疫病得到有效控制，畜产品质量安全状况明显好转，畜产品市场竞争力显著增强。

## 专栏 11 构建现代农业生产体系重点项目

**罗山县 10 万亩辣椒生产基地建设项目：**总投资 10 亿元，建成 10 万亩辣椒生产基地。

**罗山县特色产业强镇建设项目：**总投资 8 亿元，以东铺、尤店、周党、潘新、子路、灵山、朱堂等乡镇为重点，依托玫瑰产业、农旅产业、茶叶产业、蔬菜产业、龙虾产业等等特色产业，打造特色小镇，实现“一镇一特、一乡一品”。

**罗山县油茶提质增效项目：**总投资 8 亿元，以山店、潘新、定远、周党等中南部乡镇为重点，新造高标准油茶示范园 10 万亩、低质低效林改培 5 万亩；油茶赏花园、油茶村落、油茶特色乡镇等。

**罗山县 10 万亩“稻虾共作”基地建设项目：**总投资 6 亿元，建设 10 万亩“虾稻共作”基地。

**信阳水牛遗传资源保护及开发与利用建设项目：**总投资 0.2 亿元，在田堰村新建标准化牛舍 2000 平方米，建设办公用房 300 平方米选购优良信阳种母牛 30 头，种公牛 6 头，购置相关仪器设备等。

## 第二节 完善现代农业多功能体系

依托乡镇特色优势资源，建设现代农业产业园，推进农村一二三产业融合发展示范园和科技示范园建设。开发休闲农业和乡村旅游精品线路，完善配套设施，打造农业全产业链，让农民更多分享产业增值收益。

### 一、打造农村产业融合新载体

加快推进一二三产业融合先导区建设，高标准规划建设一批集生产、示范、观光休闲为一体的现代农业产业园区，争创省级现代农业产业园和国家级农村产业融合发展示范园，继续推进“多彩田园”示范基地建设。

## 二、推进农旅融合

立足各乡镇特色产业、历史人文和生态旅游资源，大力推进农业与旅游业融合发展，以农促旅、以旅兴农，提高乡村旅游业对农民家庭收入增长的贡献。打造精品农旅融合旅游线路，以何家冲、灵山等村庄为核心，重点打造灵山风景区-何家冲-龙池乡村旅游精品线路；以灵山茶业、泰岳农业、亿峰茶业等企业为重点打造农旅、茶旅融合项目；以石山口灌区为依托，打造农旅融合的现代化水利风景区，至2025年建立农旅、茶旅融合基地10处；以北部淮河农业公园、龟山湖公园为中心发展休闲农业观光游。

## 三、建设农耕文明传承与教育基地

建设农耕文明传承与教育基地，通过现代特色农业示范、农耕文化展示、农业科研实验、采摘观光体验等形式，开展民俗文化现场教学、农事劳动体验、乡村考察等教育实践为青少年农耕文化教育提供实践课堂，让农耕文化得到有效保护与传承。

## 四、实现农业绿色发展

推动罗山县建设国家绿色农业发展先行区试点县。积极推进畜禽粪污资源化利用项目建设、果菜茶有机肥替代化肥试点县建设，大力推广有机肥替代化肥技术，大力推进秸秆综合化利用和农膜回收利用，实现农业绿色发展，提高农业生态效益。到2025年，通过探索养殖废弃物资源化利用新模式，健全秸秆收储运体系建设，畜禽粪污利用率达到95%以上，秸秆综合利用率达到96%以上。

## 专栏 12 完善现代农业多功能体系重点项目

**北部淮河农业公园建设项目：**总投资 45 亿元，以尤店、高店、东铺等乡镇为重点，在淮河南岸建设淮河农业公园约 100 平方公里，打造信阳市休闲度假后花园。

**罗山县茶旅融合示范区项目：**总投资 16 亿元，以山店、定远、周党、潘新等乡镇为重点，新造高标准油茶示范园 10 万亩、改培 3 万亩、抚育 2 万亩；茶叶园高标准改造 10 万亩；建设油茶和茶叶庄园、文化观光园等；精品油茶加工厂，高端茶叶加工生产线等。

**大新农实业田园综合体建设项目：**总投资 15 亿元，在彭新镇公山村、张堂村流转山场、土地 1.5 万亩，打造康养、生态农业为一体的生态旅游田园综合体项目。

**信阳泰岳农业科技示范园项目：**总投资 11.6 亿元，在潘新镇续建花卉种植基地以及其他相关设施；定远乡新建中药材种植基地及相关配套设施。

**信阳绿茶国际小镇项目：**总投资 10 亿元，占地 3000 亩，在朱堂乡建设科技服务中心、管理培训中心、金融服务中心、茶产业互联交易平台、茶文化产业园、茶文化旅游集散中心、茶叶展销中心等。

**豫南农耕文化观光体验园项目：**总投资 7.8 亿元，占地 5.6 万亩，在周党镇打造以农耕文化为主题，融入观光性、娱乐性、休闲性、科普性与体验性为一体的现代特色农业示范基地，规划建设现代特色农业示范区 5000 亩、农耕文化展示区 600 亩、教育科研实验区 400 亩、采摘观光体验区 15000 亩、休闲健身亲水区 2000 亩、生态红绿茶制作区 2000 亩六大片区。

**云禾山水多彩田园综合体项目：**总投资 6.9 亿元，总建筑面积 1.3 万平方米，主要建设道路、停车场、游客服务中心、养老康乐中心、农事体验、科普教育、户外拓展露营基地及附属工程；在定远春秋扩建 3000 亩冬枣、油茶、苗木花卉基地及新建农产品加工、检测、展销中心等。

**罗山县茶产业现代农业产业园项目：**总投资 6.25 亿元，在南部 7 个乡镇 95 个行政村发展 27 万亩茶产业基地，形成 10.6 万亩产业园区和以茶叶为主导的生产加工集群，打造科技成果转化平台，构建品牌化营销体系，建成乡村振兴样板区。

**罗山县一二三产业融合先导区建设项目：**总投资 2 亿元，建设产品综合加工包装生产区，新建特色产品物流仓储、冷链物流、保鲜装备配套农业产业园与工业园区连接线。

**德江现代农业产业园项目：**总投资 2 亿元，在莽张鲁堂村建设高标准车厘子产业基地，智能滴灌系统，仓储加工管理中心，滑沙及创意沙雕游乐园。

**潘新镇现代农业产业园区：**总投资 1.5 亿元，以花田公司为依托，大力发展火龙果种植 500 亩，打造火龙果采摘观光、休闲旅游、民宿餐饮为一体现代农业产业园区。

**朱堂乡天桥村莲韵民宿生态发展项目：**总投资 1.25 亿元，新建休闲旅游、农事体验、养生养老等旅游服务项目。

**信阳申林茶业公司生态农业观光项目：**总投资 1.2 亿元，在潘新镇以 3 万亩日本薮北茶产业基地为依托，打造茶叶观光、休闲、体验于一体的现代生态农业观光园区，新建接待中心 3000 平方米，绿色食品展示厅 1000 平方米，完善相关配套设施。

**罗山县黑泥湾生态旅游项目：**总投资 1 亿元，以 1000 亩水产养殖、苗木花卉、中草药、油茶种植为基础，发展农业采摘园、农家乐，打造具有豫南特色的民俗、民居的生态旅游项目。

**畜禽废弃物资源化利用项目：**总投资 1 亿元，建设粪污处理设施，购置抽粪车辆及干湿粪分离机械，建设有机肥厂等，实现畜禽废弃无害化处理和资源化利用项目。

### 第三节 健全现代农业经营体系

坚持农业规模化、标准化、品牌化、链条化发展，提高农产品附加值，构建高效农产品物流和销售体系，实现农产品既能产

得出、产得好，也能卖得出、卖得好。实施家庭农场培育计划，大力扶持运行规范的农民专业合作社，鼓励发展多种形式适度规模经营。

### 一、坚持农业“四化”发展原则

坚持农业规模化、标准化、品牌化、链条化发展。稳步推进土地流转，发展多种形式的规模经营，推动各类项目优先向集中连片优势特色农林产品生产基地倾斜，加快弱筋小麦、稻渔共作、优质茶叶、绿色蔬菜、三坡花生、中药材、油茶、板栗、优质畜禽等优质农产品基地建设。大力推进农业标准化建设，构建行业标准体系，不断提高农产品质量安全水平，构建农产品质量安全追溯体系，依托农业信息化建设，将农产品质量可追溯信息融入社会诚信数据库，提高农业生产经营和监督管理水平，提升农产品质量水平。积极推进农产品区域公用品牌建设，加强农产品区域公用品牌的建设和管理。继续打造“罗山八珍”、“好品罗山”等区域公用品牌，进一步做优做强罗山生态茶、油茶、小龙虾、板栗、茶叶、稻虾米等农产品品牌，大力发展无公害农产品、绿色和有机食品。巩固省级食品安全示范县创建成果，争创国家级食品安全示范县。延伸农业产业链条，培育一批农业龙头企业，大力发展农产品精深加工，提高农产品附加值。

### 二、构建高效农产品物流和销售体系

实施豫南区域性农产品产地及田头仓储冷链物流设施建设，构建安全高效的乡村物流体系。充分利用农产品交易博览会、产销对接会、产品发布会等平台，鼓励媒体宣传推介优质特色农产品。大力推进“互联网+”营销，建设乡、村两级电商服务站点，



建立“一乡一站、一村一点”的农村物流配送体系，带动农村特色农产品的线上销售。鼓励专柜、专营店建设，不断扩大名牌农产品的数量、知名度和市场占有率。

### 三、培育新型农业经营主体

支持实施农民合作社规范提升行动和家庭农场培育计划，培育创建农业产业化联合体，构建以农户家庭经营为基础、合作与联合为纽带、市场需求为导向的立体式复合型现代农业经营体系。鼓励引导农民专业合作社开展多领域、多方式、跨区域的联合与合作，组建一批联合社，实现大范围、跨区域社会化服务。建立家庭农场注册登记相关制度，制定目标、明确标准，扶持家庭农场逐步成为具有法人资格的市场主体。培育组织管理规范、联农带农机制完善、经济效益明显的农业产业化联合体，加快建立产业协会和产业联盟，由龙头企业牵头、农民专业合作社和家庭农场积极参与，通过服务和收益联结一体，推动产业链价值提升和利益共享，实现不同农业经营主体的深度融合发展。支持市场主体建设区域性农业全产业链综合服务中心。支持农业产业化龙头企业创新发展、做大做强。推进培育新型农村经营主体和壮大村级集体经济的有效结合。构建利益联结机制，鼓励在不改变集体资金实际控制权的情况下，健全完善股份制运营体系，实现资源的有效配置和高效利用。

#### 专栏 13 健全现代农业经营体系重点项目

罗山县豫南区域性农产品产地及田头仓储冷链物流设施建设项目：总投资 0.92 亿元，总建筑面积 520000 平方米，分别在 16 个乡镇建设冷藏库、分拣车间、晒场等。

**罗山县九和肉类食品加工配送项目:**总投资 0.5 亿元, 占地面积 30 亩, 总建筑面积 6000 平方米, 主要建设畜禽屠宰加工配送基地, 年屠宰量达 25 万头, 引导屠宰加工向养殖集中区转移, 促进“运猪”向“运肉”转变。

#### 第四节 强化现代农业支撑体系

强化现代农业科技和物质装备支撑。实施高标准粮田建设工程, 持续改善农业生产条件。加强农业科技创新与推广, 推进农业科技创新平台和农业科技服务平台建设, 构建农业科技社会化服务体系。提高农业机械化水平, 积极发展主要作物全程机械化。大力发展智慧农业, 促进农业发展与信息技术深度融合, 建设国家级智慧农业信息平台。

##### 一、实施高标准粮田建设工程

实施藏粮于地战略。加大土地综合整治和农业综合开发力度, 在全县粮食产区持续改善农田基础设施条件, 持续推进中低产田改造, 主要建设灌溉排水渠道、塘堰坝整修、农田输配电、田间道路、农田林网、土地平整、土壤改良、农田防护、疏浚沟渠、桥涵、节水计量装置等。积极推进大中小型水库、灌排体系等重大水利工程和小型农田水利设施建设, 创新农田水利设施建设体制机制, 解决好农田灌溉“最后一公里”问题。全面提升人工影响天气作业能力和保障有力的人工影响天气作业体系, 保障粮食稳产增产。因地制宜, 推进南部山区耕地改造, 促进土地资源充分利用, 改善农业生产条件。建立健全高标准农田建设投入稳定增长机制, 积极争取国家、省、市对高标准农田建设的政策和资金支持。

## 二、加强农业科技创新与推广

加强农业科技创新平台基地建设，促进基地条件改善、技术提升、服务拓展，实现农业科技研发、实验示范、推广应用无缝连接。搭建“互联网+”农业科技服务平台，建设罗山县农业科技服务平台网站，设立公众号，设置专家服务一问通、农业培训一点通、信息服务一站通、农业管理一线通、惠民政策一看通等栏目，融合科技呼叫平台（科技110），使农业科技服务平台成为农民学习农业科技、获取购销信息、咨询农业政策的重要载体，为农民提供高效便捷、简明直观、双向互动的农技服务。到2025年，农业科技进步贡献率达到65%。

## 三、提高农业机械化装备水平

积极发展主要农作物的全程机械化，重点加快推广水稻育插秧、小麦精播和油菜种植等机械化播插技术和机械化收获技术，提高主要农作物生产全程机械化水平；同时发展设施农业、茶叶、果蔬及畜牧、水产养殖业等重点生产作业环节的机械化，加快高效植保、粮食烘干、秸秆处理等环节与耕种收环节机械化集成配套。推进“互联网+农机作业”，建立农机跨区和互助作业信息服务体系平台，通过市场化运作，整合闲置农机资源，建立覆盖农业产前、产中、产后的农机社会化服务体系，提高农业机械利用效率和农业生产效率。到2025年底，全县农机总动力达96.6万千瓦，年均增长2.8%；全县农机原值达到14.88亿元，年均增长10%；全县主要农作物综合机械化率90%，年均增长1.5%。

## 四、提升智慧农业发展水平

建设国家级智慧农业信息平台。充分利用互联网、云计算和

物联网技术，促进农业与信息技术深度融合，大力发展智慧农业，推动形成资源利用高效、生态系统稳定、产地环境良好、产品质量安全的农业发展新格局。实施“互联网+”现代农业行动，建设现代农业物联网示范基地，建设 1-2 个“互联网+精准农业”示范园。

建立健全现代农业气象防灾减灾和综合观测体系。通过运用云计算、大数据等先进信息技术，更加便捷地掌握天气变化数据；加强农作物病虫害和动物疫病监测，建设农作物病虫害疫情监测中心、田间监测点；利用空间地理信息、遥感等技术，提高粮食生产的监测、预警水平和产量评估水平，提升农业对于气象灾害、疫病灾害和市场风险的应急响应能力。利用互联网及二维码等技术，实现农产品来源可追溯，建立从农田到餐桌的农产品质量安全监管体系，兑现农产品生态价值。

#### 专栏 14 强化现代农业支撑体系重点项目

**罗山县高标准农田建设项目：**总投资 10.3 亿元，主要建设灌溉排水渠道、塘堰坝整修、农田输配电、田间道路、农田林网、土地平整、土壤改良、农田防护、疏浚沟渠、桥涵、节水计量装置等。

**罗山县土地整治项目：**总投资 4.5 亿元，对灵山（朱堂）旅游特色小镇及铁铺等乡镇土地整治。

**罗山县村庄公共基础设施建设工程：**总投资 3.3 亿元，对村组道路进行硬化，长度 596.5 公里，含道路路面硬化、土路基和道路建筑物等项目内容，对行政村综合服务中心提升建设包括基础工程、主体工程、水电工程、门窗工程、室内外装饰工程和其他配套设施建设等项目内容。

罗山县国家级智慧农业信息平台建设项目：总投资0.3亿元，建设智慧农业信息平台，包括农村产权交易平台、农产品网上交易平台、数字化农业建设平台等。

## 第六章 推进城乡融合发展，全面实施乡村振兴战略

坚持把实施乡村振兴战略、解决“三农”问题作为重中之重，坚持新发展理念，落实高质量发展的要求，坚持农业农村优先发展，坚持发展是第一要务，以农业农村现代化为总目标，以产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕为总要求，以推进生态功能建设、扛稳粮食安全为优先任务，以建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系为制度保障，以产业发展好、乡村建设好、县域治理好为根本指向，以县域治理“三起来”和乡村工作“三结合”为工作基调，着力打好“四张牌”，传承红色基因，坚持绿色发展，举全县之力，集全民之智，着力创建现代农业示范区、国家全域旅游示范区和国家城乡融合发展试验区，探索一条改革创新、城乡融合、富民强县的乡村振兴新路径，奋力打造新时代中原更加出彩的、大别山革命老区和淮河生态经济带乡村振兴罗山模式。

### 第一节 巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

把巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接摆在头等重要位置来抓，实施“四个不摘”“三个衔接”“五个增强”的“435”计划。推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡，用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住脱贫攻坚胜利

果实，确保不出现规模性返贫，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

### 一、严格落实“四个不摘”

**严格落实摘帽不摘责任。**继续保持脱贫攻坚领导和工作力量总体不变，持续从严落实中央、省、市、县关于保持帮扶力量稳定的各项政策规定，从严压实各级主体责任、帮扶力量不减弱，帮扶力度不减少，做到思想不散、阵型不乱、力度不减。

**严格落实摘帽不摘政策。**保持政策、措施和资源的投入力度，加强对重点乡镇、重点村和重点人口精准化扶持。继续落实教育、医疗、住房、饮水安全等扶持政策。进一步巩固提升农村基础设施建设。加强对因疫因病因灾等特殊原因致贫返贫群众救助，持续做好易地扶贫搬迁后续产业就业等扶持工作。以促进脱贫群众长期稳定增收为目标，切实落实好就业、产业等扶持政策。常态化组织好劳务输出促进就业，抓实就业技能培训、就业岗位开发和对接协作，加强对已就业的脱贫劳动力跟踪服务，确保农村劳动力充分就业。扎实推进“消费扶贫”，开展以购代扶、以购代捐活动，做好农产品线上、线下销售。

**严格落实摘帽不摘帮扶。**保持帮扶单位、第一书记、驻村工作队、帮扶干部的总体稳定。加强基层党组织建设，提高基层党组织的政治素质和战斗力。持续做好省、市单位在我县开展定点帮扶工作的对接、协调、服务。鼓励支持各类企业和社会组织参与帮扶活动。持续抓好宣传总结，做好总结表彰工作，推出一批脱贫先进典型，持续构建党委、政府、行业、社会合力推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的大格局。

**严格落实摘帽不摘监管。**继续抓好返贫致贫监测和帮扶工作，进一步健全完善防止返贫监测和帮扶机制，建立农户主动申请、部门信息比对、基层干部定期跟踪回访相结合的易返贫致贫人口发现和核查机制，对农村低收入群体实施动态管理。对因病因灾因意外事故等刚性支出较大或收入增幅缩减导致基本生活出现严重困难的，要及时识别纳入，因户因人统筹运用产业、就业、医疗、兜底等政策措施，及时消除化解返贫致贫风险，确保不因重大自然灾害、重大意外事故、重大疾病等出现新的返贫致贫。

## **二、稳步做好“三个衔接”**

**做好政策衔接。**落实党中央设立5年过渡期的要求，要循序渐进地推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。过渡期内保持现有主要帮扶政策总体稳定，并逐项分类优化调整，合理把握节奏、力度和时限，逐步实现由集中资源支持脱贫攻坚向全面推进乡村振兴平稳过渡，推动“三农”工作重心历史性转移。统筹考虑乡村振兴、脱贫攻坚和农村综合改革的发展情况，做好体制机制和政策的有效衔接。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口及时发现、及时帮扶，守住防止规模性防贫底线。开展农村低收入人口动态监测，实行分层分类帮扶。建立健全责任体系、监督体系、考核评估体系等制度体系，健全农村社会保障和救助制度。丰富和完善乡村振兴体制机制、激发主体和要素活力。

**推动产业衔接。**以产业振兴为抓手，制定阶段性的产业规划，构建可持续的产业发展长效机制，推动特色产业稳步发展，实现脱贫攻坚和乡村振兴的有机链接。在保护生态的基础上，推动三

产融合发展，有效提升产业发展的综合效益。促进小农户和现代农业发展有机衔接，提升小农生产经营组织化程度。在巩固扶贫产业发展成果的基础上，逐步培育农业农村发展新动能，支持壮大具有发展潜力的乡村产业。

**实现治理衔接。**继续发挥基层党组织的优势，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，围绕乡村振兴和脱贫攻坚的有效衔接，推进乡村治理体系和治理能力现代化，夯实乡村振兴的组织基础。以激活农村集体经济组织为抓手，健全村民和“村两委”的利益衔接机制，充分发挥“村两委”的带动作用，实现脱贫攻坚和乡村振兴的有效衔接。

### **三、重点突出“五个增强”**

**增强产业持续性。**继续做好产业扶贫，补上技术、设施、营销等短板，促进产业提档升级。抓主导产业，强化引领带动作用，促进效益提升。培育新型经营主体，搭建平台，促进品牌创建。抓平台建设，推动电子商务和农业产业融合发展，促进产品销售。

**增强就业稳定性。**继续落实好稳岗政策措施，继续加大创建各类就业扶贫基地和就业扶贫车间力度，拓宽就近就地就业渠道。强化就业推介服务，强化技能培训，科学合理开发公益性岗位，增强就业稳定性，实现脱贫人口持续增收。

**增强易地搬迁长效性。**以稳定搬迁群众就业、增加搬迁群众收入、规范社区治理为重点，持续提升配套基础设施和巩固服务水平，确保搬迁群众搬得出、稳得住、有就业、逐步能致富。

**增强脱贫工作的延续性。**加强扶贫小额信贷、村级光伏扶贫电站、扶贫公益岗位、扶贫车间管理和信息化建设，防范化解风



险，确保持续健康发展。

**增强扶贫资金项目管理。**全面摸清脱贫攻坚以来扶贫项目资产底数，稳妥推动符合条件的扶贫项目资产确权登记。加强后续管理和监督，规范收益分配使用，让每一分钱都用在脱贫攻坚成果巩固拓展上，为全面乡村振兴精准发力。

## 第二节 统筹推动县域治理“三起来”与乡村振兴

准确把握县域治理特点和规律，加快县域内城乡融合发展，破除城乡分割的体制机制，统筹县域产业、基础设施等空间布局，强化县城综合服务能力，把乡镇建成服务农民的区域中心，实现县乡村功能衔接互补，加快小城镇发展，实施乡村建设行动，把强县和富民统一起来，把改革和发展结合起来，把城镇和乡村贯通起来，统筹推动县域治理“三起来”与乡村振兴。

### 一、把强县和富民统一起来

把强县和富民统一起来，在县域内统筹城乡产业发展，合理规划乡村产业布局，形成县城为龙头、中心镇（乡）为节点、乡村为腹地，层级分工明显、功能有机衔接的县域发展格局。优化乡镇发展布局，因地制宜发展特色鲜明、产城融合、充满魅力的小城镇和特色小镇，增强对周边乡村的辐射带动作用。构建产业集群，引导农业企业与农民合作社、农户联合建设原料基地、加工车间等，实现加工在镇、基地在村、增收在户。构建以乡镇政府驻地为中心的农村居民半小时生产生活圈，以镇带村、以村促镇，推动镇村联动发展。

## 二、把改革和发展结合起来

把改革和发展结合起来，坚持人才为要，让更多人参与到县域发展和乡村振兴中来。加快农村转移人口市民化，持续深化户籍制度改革，全面取消城镇落户限制，全面放开引进人才落户限制，加快实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。

建立城市人才入乡激励机制，制定财政、金融、社会保障等激励政策，吸引各类人才返乡入乡创业。鼓励原籍普通高校和职业院校毕业生、外出农民工及经商人员回乡创业兴业。吸引原籍退休人员回乡助力县域治理和乡村振兴。

## 三、把城镇和乡村贯通起来

把城镇和乡村贯通起来，以县域为整体，统筹规划城乡基础设施，统筹布局道路、燃气、供水、供电、信息、广播电视、防洪和垃圾污水处理等设施。统筹规划重要市政公用设施，推动公用设施向县城郊区乡村和规模较大的中心镇延伸。推动城乡路网一体规划设计，畅通城乡交通运输连接。加大对外互联互通路网建设，统筹规划城乡污染物收运处置体系，严防城市污染“上山下乡”，因地制宜统筹处理城乡垃圾污水，加快建立乡村生态环境保护 and 美丽乡村建设长效机制。

### 第三节 奋力打造乡村振兴先行区

立足罗山实际，把握乡村振兴机遇，高起点规划、高标准设计、高质量建设，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，统筹推进农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进乡村治

理体系和治理能力现代化，加快推进农业农村现代化，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，让农村成为安居乐业的美丽家园，奋力打造新时代中原更加出彩的、大别山革命老区和淮河生态经济带乡村振兴罗山模式。

### 一、坚持以人为本的发展原则

把增进农村群众福祉、促进人的全面发展，作为实施乡村振兴战略的出发点和落脚点。聚焦农村群众关心关注“民生小事”，突出问题导向，回应群众关切，努力让农村群众有更多获得感、幸福感、安全感。

### 二、强化均衡协同的发展理念

资源配置均衡优化。始终把解决好“三农”问题作为全县工作重中之重，在要素配置上优先满足，在资源条件上优先保障，在公共服务上优先安排，补齐制度供给、基础设施、公共服务、信息服务和金融支持等短板。城乡关系协同融合。坚持城乡一体化理念，着力完善城乡融合发展体制机制和政策体系，加快形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣新型城乡关系。

### 三、突出三度建设的主体地位

农民参与度、文化生态融合度和开放创新普惠度的建设是主体。充分尊重农民意愿，切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用，千方百计调动广大农民的积极性、主动性和创造性，突出农民参与度。增强文化自信，践行社会主义核心价值观，弘扬社会公德、家庭美德和公众道德，弘扬发展传统文化，融合发展现代文化。增强生态自信，将生态文明建设放在更加突出的地位，坚持走绿色发展、生态富民、科学跨越之路，坚持内修人文、外修生态，

突出文化生态融合度。坚持开放创新、共建共享，建立健全与信阳市、河南省规划衔接、产业对接、设施共建、服务共享、市场共营、资源共谋、生态共治新机制，强化与淮河经济带、中原经济区、中原城市群全方位、多层次合作的新局面，强化与京津冀、珠三角、长三角等城市群多方协同发展，突出开放创新普惠度。

#### **四、坚持党建引领的根本保障**

坚持党建引领、综合治理，突出和谐度。加强党对“三农”工作的领导。全面加强农村基层党组织建设，构建自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，让每个基层党组织和每位农村党员都能在乡村振兴重大实践中发挥积极作用。

### **第四节 全力培育“两大标杆”**

牢固树立和坚定践行绿水青山就是金山银山理念，严守生态保护红线，统筹山水林田湖草系统治理，加强生态系统保护与修复，持续改善人居环境，加快农业绿色转型发展，推动生产生活生态深度融合，构建人与自然和谐共生的乡村发展新面貌。培育生态融合标杆。加强社会主义精神文明建设，以社会主义核心价值观为引领，激发乡村文化创新活力，传承发展优秀文化，丰富表现形式，为促进乡村文化振兴提供优质载体，培育乡风文明标杆。

#### **一、培育生态融合标杆**

牢固树立和坚定践行绿水青山就是金山银山理念，严守生态保护红线，统筹山水林田湖草系统治理，加强生态系统保护与修复，持续改善人居环境，加快农业绿色转型发展，推动生产生活生态深度融合，构建人与自然和谐共生的乡村发展新面貌。

**整合资源，改善人居环境。**科学编制县域村庄布局规划和村庄规划，高水平制定农村人居环境提升行动计划，以农村垃圾、厕所革命、污水治理和村容村貌提升为主攻方向，整合各种资源，强化各种举措，持续推进美丽乡村建设。

**系统治理，加强生态保护。**坚持山水林田湖草系统治理，深入实施乡村生态环境保护和治理，进一步提高生态效益，促进乡村自然生态系统功能和稳定性全面提升，持续改善生态环境质量。

**创新技术，推进农业绿色发展。**开展农业绿色发展行动，完善农业废弃物资源化利用制度，积极推进农业清洁生产，着力打好农业面源污染防治攻坚战，提高农业可持续发展能力。

## 二、培育乡风文明标杆

**实施文明乡风塑造行动。**坚持物质文明和精神文明一起抓，培育和弘扬文明乡风、良好家风、淳朴民风，提升农民精神风貌，完善乡村文化基础设施，大力发展文化产业，激发乡村文明创新创造活力，凝聚实现乡村振兴的强大精神力量，实现80%以上乡镇和行政村达到县级以上文明村镇标准。

**深入推进精神文明建设。**以社会主义核心价值观为引领，以培育新时代农民为着力点，深入弘扬时代新风，倡导科学文明生活，提升农民精神风貌，提高乡村社会文明程度。

**弘扬罗山乡村传统文化。**深入挖掘罗山“红色、绿色、古色”文化，加大乡村传统文化保护力度，创造性转化、发展乡村传统文化，以现代理念、优秀文化引领乡村振兴。

**丰富罗山乡村文化生活。**深入实施文化惠民工程，加快构建完善现代公共文化服务体系，强化文化惠民项目与农民群众文化

需求的对接，推动城镇文化服务向农村延伸，使更多资源向农村倾斜。到 2022 年，农村居民教育文化娱乐支出占比达到 22%。

## 第五节 着力创建“三大示范区”

立足罗山优势，深入推进农业供给侧结构性改革，保障粮食安全，推动农业提质增效，扩大农业对外开放。塑造农村文明体系，创建社会主义现代化农业示范区。依托罗山县位于豫鄂皖地理中心、信阳市环城游憩带重要节点的区位优势，打造“全域全时全业”的国家全域旅游示范区。坚持乡村振兴和新型城镇化两手抓，统筹城乡国土空间开发格局，优化乡村生产生活生态空间，创新城乡融合体制机制，建设国家城乡融合发展试验区。

### 一、创建现代农业示范区

立足罗山农业优势，扛稳粮食安全。以工业思维模式发展农业，围绕延伸产业链、提升价值链、打造供应链，以及三链融合，着力健全现代农业产业体系、生产体系和经营体系，全面提升农业发展的质量和效益。

结合罗山生态优势，引领农业提质增效。结合罗山生态优势，聚焦北上广深等一线城市需求，打造“原生态、大健康”金字招牌和区域公用品牌，制定品牌农业发展规划、工作方案和配套政策，以标准和品牌建设引领农业提质增效。

结合罗山文化优势，塑造农村文明体系。结合罗山区位优势，持续扩大农业对外开放合作，强化农业领域跨区域和国际合作，深入推进农业“走出去”，推动罗山由农业大县向农业强县转变。结合罗山文化优势，依托社会主义核心价值观和新时代新精神，

厚植传统精神、焦裕禄精神、红旗渠精神、愚公移山精神、大别山精神，塑造体现时代特征的农村社会主义精神文明体系，引导和带领全县人民投身社会主义现代化农业示范区建设。

## 二、打造国家全域旅游示范区

依托罗山县位于豫鄂皖地理中心、信阳市环城游憩带重要节点的区位优势，提升省级全域旅游示范区水平，争创“全域全时全业”的国家全域旅游示范区。

**打造“全域”旅游，实现从“景区美”到“处处美”。**北部聚焦农业转型升级、中部聚焦城乡融合发展、南部聚焦生态经济，打造若干体现区域功能差异化的旅游线路，实施一批旅游服务提质升级工程，打响富有罗山特色的旅游品牌，打造共建共享的全域旅游目的地。

**打造“全时”旅游，实现从“季节游”向“全时游”。**围绕“季节游”向“四季游”转变，精心规划设计春赏花、夏避暑、秋体验、冬养生等四季旅游新产品，打造全季旅游目的地；围绕“白天游”向“白加黑”转变，精心规划设计保健养生、夜景观光、滨河休闲、特色餐饮、文艺演出等“夜经济”旅游产品，打造全时旅游目的地。

**打造“全业”旅游，实现从“单业态”向“全业态”。**积极打造“旅游+”新模式，打造集红色历史教育、生态旅游养生、乡村旅游休闲、农业观光度假、民俗节庆娱乐等功能于一体的全业旅游目的地。

## 三、建设国家城乡融合发展试验区

**统筹布局城乡发展空间。**坚持把城市和乡村作为一个整体，

从建立农村集体经营性建设用地入市、农村宅基地制度改革试点、完善城乡建设用地增减挂钩政策等方面进行改革，统筹谋划城乡产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态保护等布局，着力构建梯次分明、功能协调、布局合理的城乡一体化空间结构。

**创新城乡融合发展体制机制。**以体制机制创新为驱动力，推动城乡资本、技术、人才等要素双向流动，促进城乡公共服务均等化、要素配置合理化、产业发展融合化，加快形成以工促农、以城带乡、城乡互补、共同繁荣的新型工农城乡关系，示范带动城乡全面融合发展。在中心城区以及近中心城区 200 平方公里范围内，探索统筹规划、土地开发利用、基础设施建设、公共服务设施建设等领域新机制、新模式，强化与信阳市一体化发展，强化与周边城市群协同发展，着力打造罗中城乡融合发展示范片区，着力打造红绿旅游助推城乡融合发展示范县，积累一批可推广的经验和模式，进而带动国家城乡融合发展示范区建设。

## **第七章 实施扩大内需战略，全面融入新发展格局**

把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，推动供给与需求互促互进、投资与消费良性互动、内需与外需相互协调，为全县融入新发展格局探索路径、争做示范。

### **第一节 着力畅通经济循环**

充分利用交通区位优势，深度融入中原城市群，主动接受长江经济带辐射，积极融入淮河生态经济带建设，积极承接长三角、



珠三角、环渤海等地区产业转移，全力推进信罗一体化发展，进一步强化与周边区域交流合作，参与地区产业分工与协作，着力畅通经济循环。

### **一、加快与信阳融合发展**

积极推动市委、市政府成立高规格的信罗一体化工作领导小组，尽快编制信罗一体化总体规划，积极探索建立信罗一体化发展示范区，谋划实施一批带动能力强的线性工程和通道项目，促进生产要素双向自由流动，加大罗山与信阳在产业、基础设施等各个方面的互联互通。积极探索与信阳市产业协同发展，探索合作建设共管产业园区新模式，鼓励县内企业通过项目合作、设计分包等模式，在科技、人才、资金等方面加强协作，共建产业支撑平台。重点要加快与信阳市共建具有国际影响力的茶文化产业集群，发挥灵山镇、潘新镇、周党镇等南部山区茶产业规模种植优势和生态旅游优势，与信阳市茶营销、茶会展、茶金融服务的优势积极对接，积极建设以茶文化为特色、全产业链式的产业集群。加强与市内其他县（区）的交流合作，共同打造生态旅游精品线路，共同建设豫东南区域性物流中心。

### **二、加快推进淮河生态经济带建设**

以《淮河生态经济带发展规划》为根本遵循，积极推动淮河生态经济带内各地市的生态协同发展、基础设施网络连通及产业协同发展等内容，重点探索建立生态环境共建共享机制，统一规划建设区域生态防控体系，明确城市增长边界，设置绿色隔离带，划定资源上线、环境底线和生态红线，尽快探索建立碳排放权、排污权的区域性交易市场。推动淮河生态经济带内各地市污染联

防共治，对大气污染、水污染进行分区控制，对生活垃圾和工业固体废弃物进行集中处理，建立区域性综合污染防治体系。

### **三、加强与周边地区交流合作**

深度融入中原城市群，加强与郑州国际航空港和郑欧班列的对接和联系，参与跨区域大通关模式，促进铁路口岸、内陆无水港与综合保税区、出口加工区、保税物流中心之间的“一站式”便捷通关，提高通关效率，最大限度地促进进出口贸易和物流便利化。加强与武汉港口的合作联动，推进“属地申报、口岸验放”的区域通关合作。全面加强中原城市群其他城市的战略联系，重点强化与郑州市的战略合作。加强与周边城市在交通基础设施、产业协作、物流衔接、文化旅游、生态保障、市场联动监管等方面合作，加快人才、资金、科技等要素的自由流动，推动互赢共促。大力拓展与长江经济带和武汉城市圈合作的各种途径和渠道，推动引资区域多元化，推动我县企业与国内大公司的战略合作，突出抓好与国内大中型企业和上市公司的洽谈对接。

### **四、加强与长三角、珠三角、环渤海地区的交流合作**

抢抓我国发达地区产业链向内陆转移的历史机遇，按照“共建优势、共享平台、共赢利益”的原则，有选择有重点地与长三角、珠三角、环渤海等地区部分市、县（区）建立稳定的经济协作关系，争取建立一对一的战略联盟，加快承接电子信息、先进制造和现代服务等方面的产业转移，加强资本、技术、人才和管理等方面的对接，争取成为长三角、珠三角、环渤海地区产业转移的重要目的地。

## 第二节 加快消费扩容提质

顺应消费多元化、个性化、品质化趋势，注重需求侧管理，提档升级传统消费，有效提升乡村消费，适当增加公共消费，大力培育新型消费，优化提升消费环境，加强消费者权益保护。

### 一、拓展高品质消费新空间

促进线上线下融合消费双向提速，完善“智能+”消费体系，发展数字消费、绿色消费、个性化消费，扩大智能化产品和高品质服务市场化供给。提升打造一批特色鲜明的城市步行街，发展网红经济、夜经济、假日经济和旅游经济，落实带薪休假制度，培育区域性网红打卡地、夜间消费中心城市、文旅消费集聚区。激发农村消费潜力，扩大电商、快递、品牌商超农村覆盖面，引导消费新业态新模式和新兴消费向农村延伸，着力建设城乡融合消费网络。引导高端消费回流，推进跨境电商境内外商品同款同价，争取增设特色免税店、口岸免税店。积极引进国际教育、医疗、养老等服务资源。优化市场供给，全面提升罗山绿色食品公共品牌竞争力，建设城乡融合消费网络，激活潜在消费需求，促进消费扩容提质，稳定和扩大居民消费，打造高质量生活区域中心。

### 二、壮大中等收入群体规模

实施扩大中等收入群体行动计划，提高高校毕业生就业质量，拓宽技术工人上升通道，完善小微创业者扶持政策，实施高素质农民培育计划。健全工资正常增长和支付保障机制，提高技能人才和专业技术人员工资水平，深化机关和事业单位工资制度改革。完善国有企业市场化薪酬分配机制，普遍实行全员绩效管理。规

范劳务派遣用工行为，保障劳动者同工同酬。健全各类生产要素由市场决定报酬的机制，强化以增加知识价值为导向的收入分配政策。拓宽居民财产性、经营性收入渠道，鼓励通过创业经营、租赁服务等途径增加收入，创新更多适应家庭财富管理需求的金融产品，合理调节过高收入。

### 三、改善消费市场环境

强化产品和服务质量标准体系建设，推动养老、家政、托育、文旅、体育、健康等领域服务标准制修订与试点示范，建立健全预防为主、防范在先的质量监管体系，大力推广随机抽查机制，全面落实质量责任企业约谈制度，完善监督抽查结果公开制度。在消费品领域积极推行高端品质认证，全面实施内外销产品“同线同标同质”工程，开展质量分级试点，倡导优质优价，促进品牌消费、品质消费。加强信用体系建设，完善市场主体信用记录，强化“信用中国”网站和国家企业信用信息公示系统的公开功能，完善个人信用保护制度、消费后评价制度。健全消费者权益保障机制，完善线上线下一体融合的产品质量安全监测监管和服务责任追溯体系，广泛开展消费后评价，深化放心消费创建，完善12315消费者维权服务，强化消费者权益司法保护，建立完善落实消费环节经营者首问责任制和赔偿先付制度。

### 第三节 着力推进对外开放

实施开放带动战略，坚持“引进来”“走出去”并重，扩大对外经济贸易交流，提高利用外资质量和水平，力争外贸出口、对外经济技术合作、外派劳务和引进境内外资金等方面取得新的

突破，开拓外向型经济发展新局面。

### 一、大力发展对外贸易

以贸易发展与产业发展相互促进为原则，积极推动出口生产体系建设，优化出口商品结构，提高对外贸易的质量和效益。实施以质取胜和市场多元化战略，积极扶持培育出口拳头产品，扩大比较优势明显的茶叶、绿色农产品等特色产品出口规模，增强服饰、建材、电子产品等出口竞争优势，提高外销产品的质量、技术含量和附加值。大力发展加工贸易和配套产业，鼓励企业主动融入跨国公司、县外企业的供应链，推动加工贸易向深加工、精加工发展，向研发、销售和售后服务等环节延伸，推动我县产品进入跨国采购和连锁经营体系。积极培育扶持纵横电子、同裕电子等出口骨干企业，壮大中小外贸经营主体，增强企业国际市场开拓能力。加强与阿里巴巴、中国制造网等国内知名电子商务网站合作，推动企业开展跨境电子商务。

### 二、加快实施“走出去”战略

支持新时代陶瓷、成功石材等在技术、品牌方面有一定优势、具有向外拓展潜力的企业“走出去”，拓展发展空间，壮大综合实力。鼓励优势企业在境外建立生产基地、营销机构，支持企业到境外进行资源合作开发和国际科技交流，多渠道建立境外重要资源供应基地。帮助企业通过并购、股权置换等方式开展跨国战略投融资。

### 三、深入推进“引进来”战略

充分利用“5+2”经济论坛、茶文化节、中博会等重要活动，加大项目推介力度，借助粮食核心区、产业集聚区、休闲旅游区

等资源优势，以大企业和企业集团为重点，以引进科技含量高、带动能力强、资源消耗少、环境污染小、就业容量大的项目为目标，大力开展招商引资，培育新的发展优势。拓展外资利用范围，扩大外资利用规模。以国内外 500 强企业为招商引资重点，吸引外资投向先进制造业、高新技术产业、现代服务业、现代农业以及公用事业等领域。积极扩大日本、韩国等国家和地区在我县的投资规模，鼓励现有外商投资企业以利润再投资、增资扩股；引导外资以并购、参股、再投资等多种形式参与我县企业的改组改造。主动争取国际金融组织和外国政府优惠贷款，推动卫生、环境保护、农业和城市基础设施建设。

#### **四、积极加强与“一带一路”沿线国家的交流合作**

积极推进与“一带一路”沿线国家在基础设施建设、能源开发、产业发展等领域的合作，广泛开展旅游、环保、教育、科技、文化等领域合作，构建多方参与的人文交流机制。建立健全政府磋商、产业联盟等长效合作机制。重点加强与沿线国家旅游部门和机构的合作交流，参与国际性、区域性旅游展会。

### **第四节 加大招商引资力度**

坚持把招商引资作为实现经济开放发展重要抓手，创新招商理念，突出精准招商，实施项目带动招商工程，推动集群式引进，实现产业链式转移，全面加快罗山经济转型跨越发展。

#### **一、搞好大型招商引资活动**

办好用好特色品牌节会平台，积极参加区域重大经贸活动。组织开展以产业集聚区、服务业两区和城市新区等为主题的招商

活动，支持围绕特色产业举办专题招商引资活动。

## 二、持续发力定向招商

根据罗山产业发展定位和资源优势，充分发挥县招商专班、驻外招商办事处、招商小分队作用，紧紧围绕罗山重点产业，对国际国内 500 强、行业 50 强和中央企业进行深入研究和细分，筛选目标企业，采取定队伍、定措施、定目标的三定推进模式，加强与目标企业的联络对接，大力开展驻点招商、商会招商、以商招商、委托招商，全面实施“回归工程”；按照“一企一策”方针，加强定向服务和持续跟进。针对承接产业转移京津冀、长三角、珠三角、皖江经济带等目标区域，组织招商小分队，开展驻地招商。建立国家级行业协会+顶尖专家+国内领军企业+推进专班的“四个一”推进模式，实现招大引强和承接产业集群转移的新突破。

## 三、实施返乡创业工程

吸引各地罗山籍成功人士返乡投资，创办科技型创新型企业，支持大学生返乡自主创业。加强与信阳籍成功人士联络联谊，为罗山招商引资提供信息、牵线搭桥、献计献策。

# 第八章 优化县域空间布局，构筑协调发展新框架

以实力罗山、文化罗山、生态罗山、幸福罗山为目标，全面落实主体功能区战略，大力推进信罗一体化，进一步优化城乡空间结构，完善城乡功能，提升城镇品位，按照“依山、拥河、环

湖”发展思路，构筑生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间绿水青山的城乡融合发展新格局，精心描绘豫风楚韵精品县城新画卷。

## 第一节 加速推进信罗一体化发展

助力信阳建设鄂豫皖省际区域中心城市，借势发展，全面推动信罗一体化，加大基础设施对接力度，高品质承接信阳产业延伸，打造信阳都市圈新兴增长极，形成信阳东向辐射桥头堡，建成信阳区域中心城市重要组成部分，推动县域经济实现跨越式发展。

### 一、做好统筹规划

推动信罗一体化，树立大局意识，做好统筹规划，推动出台两地一体化专项规划。优化产业、城镇、基础设施和公共服务布局，发挥区域比较优势，促进区域发展升级。助力信阳建设鄂豫皖省际区域中心城市，积极推进新型工业化、城镇化、信息化和农业现代化，探索区域合作发展新模式，增强区域发展整体竞争力，建设大别山革命老区高质量发展试验区。

### 二、加大交通一体化对接力度

建设形成综合性现代化的两地同城“五大”通道。提高G312国道管理水平和通行能力，加大交通信息化、数字化建设，提升G312国道整体效能，建设两地同城主干道。谋划建设信罗快速通道，坚持适度超前原则，科学规划线路走向，实现与信阳无缝对接。适当增加沪陕高速进出口，加大连接辅路建设，提高宁西铁路罗山至信阳客货运输能力，适当增加客运班次。积极争取宁西



高铁过境设站，做好前期准备，加大工作力度，争取高铁建设取得突破。推动信罗两地形成高铁、铁路、高速、国道和快速通道综合性的“五大”通道交通体系，全面提升两地同城速度。

### **三、打造信罗城镇发展轴**

主要依托 G312，积极推动县城向西发展，加大人口和产业向信罗城镇发展轴集中步伐。加快江淮新区建设，打造国内一流的“生态+宜居+宜学+休闲+康养”的复合型新区，形成信罗一体化关键承接点。加大楠杆镇基础设施建设步伐，提高镇区承载能力，促进人口向镇区集中，做精做长农产品加工产业链条，打造特色品牌，推动楠杆镇发展成为信罗城镇发展轴战略节点。推动形成江淮新区—楠杆镇—五里店镇—信阳高新区组团的城镇综合发展轴。

### **四、构建优势互补的产业发展格局**

以产业集聚区“一区四园”和石材园区为依托，积极承接信阳产业转移，提升发展电子电器元器件、色纺及服装、热电联产及再生资源利用、建筑建材等四大产业集群规模和效益。推进农业现代化建设，开拓“南茶、北菜、中部种养、环城花卉苗木”的农牧产业新局面。构建与信阳优势互补、分工合理、错位发展的产业发展格局。

### **五、推动公共服务合作共享**

统筹公共服务资源在两地合理配置，合作发展高等教育，以华水江淮校区为主要依托，推动两地高校交流与合作，共建区域科技创新体系，开展科技创新合作。结合两地产业发展需要，共建职业教育高地，培养急需职业人才。推进文体资源共享，加快数字化改造步伐，创新服务方式，实现两地博物馆、纪念馆、图

书馆、文化馆、美术馆共建共享，互联互通，提高两地在就业、医疗、社会保障、社会管理等方面的一体化水平。

## 第二节 提升“一核两带四轴”县域空间整体效能

坚持生态立县基本方略，不断优化城乡空间结构，以推动城乡融合、产城融合为突破口，提升主城区承载能力和集聚水平，增强县域中心核心带动能力，优化轴带发展布局，挖掘关键节点发展潜力，提升“一核两带四轴”整体空间效能，为实现县域经济跨越式发展奠定空间基础。

### 一、形成“依山、拥河、环湖”发展格局

充分利用大别山生态资源，突出生态保护和绿色发展，形成南部山区“依山”发展格局。综合大别山区农业、林业、旅游等优势资源，遵循一二三产业融合发展和全域旅游发展的理念，通过特色农业种植、特色经济林营建和民俗民宿旅游开发，推动罗山南部旅游业从景区观光旅游向全域休闲旅游转型，向健康养生养老产业升级。推动淮河、淠河、小潢河、竹竿河、九龙河综合开发利用，形成“拥河”发展格局，实现生态保护和产业发展双赢。依托沿河水利资源和土地资源优势，努力发展高效生态特色农业，着力构建优质蔬菜产业集群、花卉苗木产业集群、高产稻米产业集群，打造功能完善、特色突出、集约高效的高效农业连绵带。提升河流生态系统健康水平，实施沿河风景区建设工程，开展城区段绿色廊道建设，打造沿河绿色生态长廊，构建连接河流与农田和林业的生态廊道，形成水网、林网、田网相融合的田园景观。充分利用和挖掘罗山水库（湖）众多、风光秀美的优势，

加快推进重点湖区综合开发利用，形成“环湖”发展格局。持续推进龟山湖休闲度假区建设，将龟山湖打造成为集自然、生态、休闲、食宿、康养为一体的现代化文旅综合体，以龟山湖项目的建设全面带动“罗北一号”全域旅游的建设；实施“引九济石”工程和石山口水库饮用水源地隔离防护工程，建设环石山口旅游公路，大力推动农旅融合发展，将石山口水库打造成为集防洪灌溉、城镇供水、生态涵养、农旅融合于一身的生态旅游胜地；加快推进九里落雁湖景点建设，重点开发水上游乐项目与疗养用地，打造成集防洪、休憩、旅游和水环境改善于一体的系统工程，唱响鄂豫第一湖美誉。

## 二、提升主城“核心”辐射带动能力

以江淮新区建设为主要抓手，加大城市基础设施建设力度，拉大主城框架，打造“两心两轴四区”城市总体发展布局。进一步推动人口、资源、要素向中心城区集中，至2025年，主城区常住人口达35万，集聚效应充分体现，对县域辐射带动作用明显增强。

## 三、推动“两带”内涵式发展

打造大别山生态文化旅游带，进一步提升灵山风景区、董寨国家级自然保护区等文化旅游品牌形象，建设灵山特色小镇，提高游客体验度。重点打造何家冲红色文化基地，整合九里湖、龙池、灵山茶业、申林茶园、特色村落等特色旅游资源，建设沿山旅游快速路。淮河高效农业生产带，进一步打造尤店现代农业产业园、东铺花卉苗木观光园、楠杆休闲农业示范园等，努力发展高效设施农业，着力构建优质蔬菜产业集群、花卉苗木产业集群、

高产稻米产业集群，打造高效农业连绵带。

#### **四、打造精品城镇轴线**

将沿 G312 国道发展轴打造为信罗一体化的大通道；将沿郑武高速二线城镇发展轴，打造成为县域经济最为发达的城镇产业复合型轴线。将沿省道 337 城镇发展轴培育成以山地旅游、茶叶种植、油料种植、花卉苗木为主的特色城镇发展轴。将沿县道 032 城镇发展轴提升为生态经济主导的城镇发展轴。

### **第三节 提高中心城区支撑带动能力**

#### **一、实施“西进南延东优北限”战略**

积极推动信罗一体化，大力推动城市向西发展，将江淮新区建设成为信罗一体化的承接点，强力推进信罗城市轴线建设。城南方向加大产业布局调整力度，重点做好小龙山水库、南干渠的保护和利用，科学规划高铁站的选址，结合生态建设对南部区域进行有序、集约开发，使城市主题功能向南延伸。向东优化、完善产业集聚区建设及其各项配套设施建设，推动城区沿小潢河和 G312 适当向东延伸。城北方向重点做好龟山湖休闲度假区建设，打造环境优美的濒湖临河城市生态带，限制城区过多向北扩展。

#### **二、提升“两心两轴四区”中心城区空间效能**

突出老城商业中心和新区商务中心在城市中的引领作用，实施城市有机更新，持续推进老城区整治和改造攻坚战，进一步完善新区基础设施，加大豫南国际商贸城建设力度，高标准打造新区商务中心。打造小潢河景观轴风景线，拓展行政大道—杜堰河城市公轴，进一步美化主城总体格局。统筹协调老城区、新城区、

产业集聚区、特色商务区等“四区”发展，明确功能定位，促进合理分工，提升主城功能。

### **三、加快江淮新区建设**

高标准做好江淮新区控规编制，以华水江淮校区建设为龙头，以教育产业园为主要抓手，强化基础设施支撑作用，做好区域内公园、水系、道路、管网等基础设施和学校、医院、市民中心、体育场馆等城市功能配套设施建设，将江淮新区打造成为“生态+宜居+宜学+休闲+康养”的复合型新区。

### **四、持续做好百城提质工程和城市更新行动**

继续推进棚户区 and 老旧小区改造、街头小公园建设、背街小巷整治等工作，充分发挥国有融资平台作用，多渠道筹集建设资金，推动内河治理和黑臭水体治理从整治建设阶段全面转入长效运营管理阶段。不断提高城区绿化水平，打造全域生态水系，加强城市路网建设，有序消除断头路，加快实施县城污水管网改扩建工程、供水管网改扩建工程，加快建设中心城区停车场，提升基础设施和公共服务设施整体水平，提升居民生活幸福感。科学编制海绵城市建设规划，高起点建设海绵城市。以推动城市精细化管理为核心，大力建设数字化城市、智慧城市，进一步改善城市环境，完善城市功能，提升城市形象品位。全面提升城市管理水平，强化城市管理责任，强化城市管理行政执法队伍建设，提高城市管理的法制化水平。

### **五、合理开发利用城市地下空间**

坚持地下空间开发利用与人防工程建设相协调的原则，科学编制罗山县地下空间暨人防工程综合利用规划，优化城市地下空

间布局，全面提升地下空间暨人防工程的规划建设水平，引导地下空间科学开发利用，增强城市综合防护能力。

#### **第四节 提升乡镇经济中心带动作用**

完善乡镇体系，合理布局各乡镇产业，推动人口、资源和要素向镇（乡）域中心集中，培育中心村发展能力，严格控制基层村组扩张，推动城乡融合发展。

##### **一、强化中心镇辐射带动作用**

大力支持周党镇、灵山镇和楠杆镇三个中心镇基础设施建设，加大镇区提升改造力度，走内涵式城镇发展道路，进一步提高集聚水平，增强其对其他一般乡镇的引领带动作用。周党镇以粮油和茶叶为特色，巩固提升农副食品加工产业，以省级经济发达镇行政管理体制改革为抓手，强化公共服务配套，建成镇区人口规模达5万人的综合性城镇，支持周党镇建设县域副中心。灵山镇依托灵山风景区、董寨自然保护区和灵山特色小镇建设，强化镇区旅游综合服务功能，积极培育茶叶和园林产业，建成以旅游为特色、生态经济为支撑的特色小镇。楠杆镇发挥信罗对接桥头堡功能，大力发展都市休闲农业和烟叶生产，建成信阳菜篮子基地和都市休闲基地。

##### **二、高标准建设精品乡镇**

加快推动县域全面发展，形成“多点多极”发展格局，高标准建设精品乡镇，全面提升城镇生产、生活、生态环境质量。坚持问题导向，聚焦突出短板，注重示范带动，大力实施环境卫生、城镇秩序和乡容乡貌综合整治，改善小城镇人居环境和基本公共

服务，逐步将小城镇建成服务农民的区域中心。发挥小城镇连接城市、服务乡村作用，着力打造一批人文气息浓厚、生态环境优美、多种功能叠加的精品乡镇，为全县乡村振兴打下坚实基础。根据资源条件、区位优势、历史文化和特色景观，科学编制乡镇规划，明确乡镇发展定位和方向，统筹布局、科学引导、分类分批推进全县乡镇有产业、有主题、有重点、有特色地发展。从乡镇比较优势、资源禀赋、特色产业基础、人口结构等条件出发，因地制宜制定乡镇发展的特色主导产业，推动已有较强基础的特色优势产业加快转型升级，形成“一镇（乡）一品”发展局面。加强调研论证，针对农村村镇住宅占地面积、建筑面积、功能布局、建筑风格等方面制定建设导则规范，广泛征求意见，形成多套备选方案，呈报县城乡规划建设领导小组批准发布实施，进一步完善《罗山县规范农村村民住宅建设实施办法》，增强导则和实施办法的示范性和约束性，有效规范引导全县村镇民居建设，逐步形成特色鲜明、美观实用、宜居宜业的罗山民居风格。规范自建住房，加强农房建设质量安全监管和风貌塑造；开展宜居农房建设试点，鼓励建设绿色农房，推广装配式钢结构农房；加强工匠培训，持续开展农房抗震改造和农村房屋安全隐患排查整治。

### 三、大力培育一批特色小镇

充分发挥优势产业亮点，突出抓好 25 万亩“稻虾共作”和 10 万亩优质花生基地建设，加快推进彭新镇、周党镇、山店乡、子路镇、莽张镇、楠杆镇、尤店乡、高店乡等田园综合体以及农旅融合发展项目。充分发挥南部茶叶生产优势，深入挖掘罗山茶文化，谋划建设一批茶旅小镇。围绕何家冲学院建设，打造红色

教育小镇。依托高店乡、竹竿镇、莽张镇、铁铺镇、彭新镇、潘新镇等乡镇古建筑、古遗址遗产，规划发展延续历史文脉的文创产业，整合周边资源，建设成传统文化特色小镇。围绕九里湖景区、石山湖景区、董寨自然保护区、月亮湾水库、响水潭水库、七湖、九龙河等景点，强化水体、湿地生态修复，规划建设一批集远郊度假、科普教育、创意产业、自然观光、生态农业体验等功能于一体的生态湿地水乡特色小镇。

### 专栏 15 城镇体系建设重点项目

**江淮新区建设项目：**总投资约 60 亿元，总建筑面积 60 万平方米，主要包括道路工程、管网连接、生态修复、水系连通、供电、燃气、通信、安置小区建设等。

**罗山县教育产业园项目：**总投资 46 亿元，占地面积约 1341 亩，总建筑面积约 46 万平方米，在江淮新区建设学术交流中心、行政办公、会堂与报告厅、体训馆、实验楼、教学楼、食堂、公寓、图书馆等。

**特色商业区整体改造提质项目：**总投资 5 亿元，硬化提升特色商业区主干道约 7 公里及道路两侧绿化，基础设施进行完善，沿街路灯亮化等。

**周党新区建设项目：**总投资 5 亿元，主要建设学校、医院、商贸物流园区、游客集散中心等。

**城市公园项目：**总投资 4.47 亿元，建设城南公园、如意湖、凤园、江淮园及宝城广场、世序广场等。

**罗山县城道路提质改造工程及白改黑工程：**总投资 4 亿元，灵山大道、宝城路、行政路、天元北路、行政东路等道路的升级改造及部分道路白改黑。

**罗山县城污水管网及三级污水管网提升工程项目：**总投资 3.3 亿元，新建改造污水管网约 159 公里，逐步实施老城区污水管网全覆盖。

**罗山县城垃圾收运一体化项目：**总投资 2.25 亿元，提升改造城市垃圾收运及垃圾中转站；开展垃圾分类，餐厨垃圾收集处理规模达到 50t/日。

**罗山县乡村振兴展示馆：**总投资 2.2 亿元，占地面积约



76.6 亩，总建筑面积 4 万平方米。

**罗山县城供水管网改扩建工程项目：**总投资约 1.36 亿元，新建供水管道 51.2 公里，改扩建供水管道及连接支管 36 公里。

## **第九章 坚持创新驱动发展，增强持续发展新动能**

实施开放型创新驱动战略，打造县域高等教育发展示范基地。引进适用性技术和人才，建立合作研发机构，形成以企业为主体的“产、学、研”合作创新网络，形成高水平的龙头企业和创新型中小企业集群。以创新为引领，做长链条、做大产业，提高企业整体竞争力；以新技术的产业化应用为着力点，实施创新激励政策，推动产业体系转型升级。

### **第一节 创建县域高等教育发展示范基地**

坚持规划引领，按照“立足罗山、借力信阳、辐射豫南”的定位，以及“新区围绕大学建、产业依托教育兴”的“学教研产城”融合发展思路，在江淮新区建成“两区、两园、三基地”（大学区、科创区，高教园、高职园、产教融合实训基地、科技创新基地、创业孵化示范基地），促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接，努力形成“政产学研用”良性协同发展格局，打造县域高等教育发展示范基地，实现“无中生有、弯道超车、跨越突破”，补齐短板，为罗山经济转型发展提供强有力的人才和智力支撑。

以华北水利水电大学江淮校区为示范，以优良的生态环境为

依托，借助优厚的政策优势，吸引更多的高等院校和科研院所来罗山设立分校或研究中心，谋划发展高教园区。推动华北水利水电大学江淮校区围绕产业需求设置特色学院学科，扩大招生规模。加快谋划建设高等职业教育园区，精准招引与信阳和罗山产业密切相关的高职院校入住。

推动学教研产用融合发展，鼓励高校、科研院所与企业共建重点实验室、技术创新研发中心、院士工作站、专家工作室等协同创新研发（孵化）平台；共建电子信息、装备制造、先进材料等行业产教联盟，培育一批产教融合示范企业。

## 第二节 打造人才强县

### 一、强化人才引进培育

实施人才强县战略，着力推进人才引进和培育工作，为罗山建设提供人才支撑。实施“归雁”行动，以专业技术人才、优秀高校学子及外出务工高技能人才等为重点对象，发挥“亲情、乡情、友情”的情感纽带作用和“血缘、地缘、业缘”的社会网络功能，通过直接引进和考核引进方式，大力引进符合条件的本地人才回乡就业。加大人才引进力度，创新人才引进和使用模式，积极引进电子信息、新材料、新能源、现代农业等罗山急需技术人才。加大本地人才培养力度，提高人才的规模和层次，实施科技特派员选派工作制度，组建各级科技特派员专业服务团队，提高科技对产业的支撑能力。注重科技人员后备力量的培养，增加各类专业培训人次，争取十四五期间培养1万个本地技术型人才。

## 二、建立人才激励机制

建立以人才资本价值实现为导向的分配激励和能力业绩为导向的科学评价长期机制。充分挖掘、开发、培养和使用现有的人才，充分发挥他们现有主动性、积极性和创造性，真正做到引得进、用得好、留得住。建设充满活力的双创型社会，鼓励企业研发人员在各领域取得突破性进展，提高生产运营效率。建立“创新创业”基金，表彰奖励在创新领域具有突出贡献的团队和个人，推动形成以“创新创业”为荣的社会氛围。

## 三、推进各层次教育提质增效

不断提高华北水利水电大学江淮校区的招生规模和办学水平，提高高层次人才培养和供给能力。立足电子电器元器件、纺织服装、茶叶加工、电子商务等重点行业，大力发展职业技能教育。利用产业园区为学生提供更多实习机会和直接就业渠道，以学费减免、生活补贴等方式，鼓励农村贫困家庭子女参与职业教育培训，鼓励部分失业或在职的低技能人员参与职业技能培训。鼓励有实力的职业教育学校针对农产品加工行业成立校办工厂。扩大初高级中学教育办学规模，提高中等教育入学率，增加人均受教育年限。充分利用全国罗山籍人力资源优势，建立罗山校友在线交流平台，以点带面实现资金、项目、技术引进，鼓励罗山籍企业家优先面向县内进行招工和技术人才培养，建立本地毕业生回乡创业一站式服务平台。促进形成区域内外资源共享、中高等教育和创业实践联动的人才培养应用机制。

## 四、提升全民科学素质

实施青少年科学素质行动、农民科学素质行动、城镇劳动者

科学素质行动、领导干部和公务员科学素质行动等四大行动。深化“互联网+科普”建设，落实科普场馆、基地等科技创新平台载体，加强与县融媒体中心协作，创新科普表达方式，促进科普融合传播。抓好数字科普终端的建设、管理和使用，加强应急科普工作队伍建设，推动应急科普知识进社区、农村、学校、企业和机关。深入实施全民科学素质行动计划，提升公民科学素质和创新意识。

### 第三节 培育企业创新主体

#### 一、重点培育高新技术企业

加快高新技术企业培育力度，加快引导企业进行技术改造，提升高新技术企业占规上企业的数量比重。面向县外高新技术企业，实施土地供应、水电资源供应、人才引进优惠政策，推进“一站式”项目落地服务，营造良好产业软环境。依托华北水利水电大学科研优势，聚焦新能源、机械设计制造等重点领域，建设一批新型研发机构，加快新技术的研发应用，提升产业的科技含量和附加值。以技术创新为支撑延伸产业链条，不断提高“色纺—服装设计—服装制造—服饰商贸”“新材料—新建材—智能制造—绿色建筑”两大产业链条技术创新水平。改革科技创新体制，鼓励科技人员以留职创业、企业兼职等形式参与创新创业，并在职称评定、岗位聘任、研发经费等方面给予适当倾斜。弘扬科学精神和工匠精神，形成创新创业的社会氛围。

#### 二、大力发展创新型中小企业

创建形成创新型中小企业孵化器，对有创新创业意愿的高校

毕业生和城归人员予以场地、技术、资金方面的扶持。对有专利技术、创新人才的技术团队提供技术落地、运行管理、租金补贴等方式的帮扶。定位化工产业延链、良种培育、智能制造创建，加大财政资金支持力度、引进外部风险投资机构，为创新型中小企业的持续运营提供资金支持。落实科技兴农政策，支持智能化丘陵山区农机装备研发制造，加大购置补贴力度。以政府部门为引领，充分调动社会资本的力量，鼓励以资金、设备、知识产权入股，共建科技创新及应用项目，在农林资源利用、新材料、智能制造、数字矿山领域进行集中技术研发和攻关。到 2025 年，国家高新技术企业达到 15 家以上；科技型中小企业 30 家以上；培育河南省科技创新节能减排示范企业 3 家以上；河南省创新龙头企业 2 家以上；信阳市科技创新百强企业 6 家以上。

### 三、合作共建新型研发机构

积极引入社会资本，鼓励有资金和技术能力的企业创办企业研发机构，形成企业创新联合体。鼓励跨区域合作形成技术转移机构、创新研发基地等创新载体，针对重点生产工艺和流程进行技术研发改造，及时解决现实技术问题，提高企业自主创新能力。实施开放性企业研发战略，聘请省内外技术专家进行远程指导、现场教学，组织有研究潜能的本地科研人员到发达地区学习新技术、新经验。加强共性技术平台建设，在产业集群内部相同和上下游企业间建立合作研发实验室，进行集成性研发创新，提高新技术的产业兼容性，推动大中小企业融通创新。鼓励企业建立外向型协同创新机构，联合华北水利水电大学、河南农科院等高校和科研院所共建研发中心，以人员互换、定期召开论坛和新技术

发布会等形式促进联合创新。争取在“十四五”期间新成立省级以上企业研发中心 8 家以上，引进企业创新型人才 800 人以上。

### 专栏 16 强化企业创新

**关键共性技术联合研发项目：**计划投资 2 亿元。深入实施技术联合研发，提升轻工纺织、建材行业装备水平，振兴纺织服装、陶瓷建材等传统优势产业。

**产业集聚区开放科技合作项目：**计划投资 3 亿元。推进产业集聚区与科研机构、高等院校建立长期的科技合作关系，积极开展对外科技合作和产学研合作。

**2025 年创新目标：**财政科技投入占比达到 0.8%；R&D 占 GDP 比重达到 0.1%；万人发明专利拥有量达到 5 件/万人；高企数量占规上工业企业数量比重达到 15%；高新技术产业增加值占规模工业增加值比重 6%。

## 第四节 健全创新创业平台

### 一、构建科技公共服务平台

积极推动大数据、云平台、人工智能等技术手段的实践应用，创建智慧交通、智慧教育、智慧旅游系统，打破部门间数据壁垒、提升数据资源应用价值，整合、汇聚、分发各类数据信息，通过自动化识别、后台控制实施城市精细化管理，同信阳开展 5G 技术合作，打造开放型高速信息通道。广泛推广远程教育，深化信息技术在职业教育中应用。建设工业大数据基础支持，利用物联网、人工智能技术构建工业大数据基础支撑平台。以信息技术、大数据、云平台支持豫南商贸物流城建设，形成分拣、仓储、运输为一体的信息化物流管理系统。建设智慧旅游管控平台，形成音频、影像解说和引导信息系统，为全域旅游和精品线路打造提供新基

建支撑。建设全域数据采集系统，实现“设备、产线、企业和产业链”四个层次的数据汇集。建立工业大数据可视化展示平台、分析挖掘平台，以更好地呈现和深挖工业大数据的价值。推动智慧农业示范县、农业循环经济试点县项目建设，落实“藏粮于技”战略，强化科技支农力度，推行县农科所、乡农科站、村农技点的分层管理帮扶模式。推进农村科技示范园区建设，推广农作物病虫害绿色防控技术，加强畜禽粪污资源化利用。开展落实“科技人员基层服务”计划，在水稻、花生、板栗、小龙虾等规模化种养殖、良种培育方面提供技术指导。

## 二、引进共建创新平台

依托罗山物种资源、生态资源优势，建设各类研发中心、实验室。积极引进外部资源，创建国内外知名科研机构联合发起的研究合作平台，依托华北水利水电大学江淮校区，培育新能源、智能制造等新兴产业，打造江淮生态文化科技园。推动科研机构与本地生产企业、规模化种养殖户的深度合作。促进本地科技研发机构实施外向型合作，与先进地区科研机构开展联合研发，加快人员流动、资源共享。重点针对水产、茶叶、板栗、木材深加工，矿业开采技术进行集成式研究，以科研合作平台带动新技术、以新技术带动新产品，提高本地高新技术产业和产品的市场份额。争取到2025年，建设院士工作站1家，建设博士后研发基地3家以上。国家级星创天地达到1家以上，省级星创天地达到3家以上，建设农业示范园5个以上，科技型中小企业10家以上。

## 三、建立健全双创孵化体系

建设罗山县特色创业基地，搭建创业信息共享服务平台，推

动更多创新资源向罗山集聚。加大科技创业园、众创空间的建设，从场地提供、管理指导、资金支持等方面予以政策帮扶，建立专业化的创新管理服务组织，对科研团队从专利申请、专利授权、创新应用和转化给予激励，促进创新的生成和转化。推进系统化、协同化创新机制的形成，实施科技服务网络化管理，创建科技服务信息平台。依托平台建立各类科技服务专家库、制造业和农业技术信息共享中心，服务企业和农户在信息服务平台上实现在线咨询、信息查询。争取到 2025 年，建立省级创业孵化基地、众创空间 2 个以上；新增孵化面积达到 5000 平方米以上。

## **第十章 强化生态立县，创建绿色发展新示范**

以生态主体功能区保护为主要目标，以构建“五带、六廊、五心、多节点”生态格局为主要任务，大力推进环境技术创新，建立完善生态资源保护制度体系。发掘生态资源内在价值，推进“山水林田湖草”统一系统性管理，建设城市污染减排和废弃物循环利用，改善农村人居环境。以绿色和创新为引领，强化生态立县，打造生态文明实践区。

### **第一节 构建生态保护建设治理新格局**

#### **一、构建合理生态空间格局**

深入推进国家主体功能区试点示范和生态文明先行示范区建设，以建设森林县城为目标，以城乡绿化和水生态保护为重点，推进绿化带和生态廊道建设，促进河流、湖泊、水库等水域系统



间相互连通和映衬，实现生态资源保护和开发相协调，推动形成“五带、六廊、五心、多节点”的生态格局。**五带**包括小潢河、南干渠、北干渠、杜堰河形成的四条滨河绿化景观带，以及沿“兰郑长”输油管线两侧的防护景观带。建设沿河 500 米防护林带，实施河堤加固工程，沿线污染型工厂、养殖场搬迁改造工程。合理规划景观林带树种结构，实现林带四季常绿和四季开花，提高景观带观赏性。**六廊**是指由北环路、龙池大道、南环路、西环路、灵山大道、罗武路等道路组成的绿化廊道。生态廊道集生态保护、旅游观光、文化体验、绿色产业于一体，分别设置快行和慢行区，为市民提供节假日休闲健身长廊。**五心**是由宝城广场、世序广场、新区中心公园、小潢河湿地公园和小龙山水库郊野公园所形成的五个城市景观绿心。五个景观绿心通过地上地下水系联通，实现调剂余缺、水源互补的功效。在广场和公园中依据原地形地貌建设山坡和岛屿，设置座椅、凉亭、健身器材等设施，提高对市民和游客的吸引力。**多节点**是由各级综合公园和社区公园形成的绿点。从林带建设、绿道修建、设施建设和生态维护角度对“五带、六廊、五心、多节点”进行系统化建设，形成相互融合和映衬的城市生态整体。城区规划形成包括综合性公园、专类公园、社区公园、带状公园、街旁绿地等多类型的综合公园绿地体系，依托乡镇本地生态资源，建设森林特色小镇、生态文旅小镇，对废弃石材厂进行修复，打造绿色矿山生态公园。加强河岸、高速公路、铁路两侧生态屏障建设，开展江淮生态修复工程，开展荒坡地、矿山生态修复工程，防范乡村空气污染和地质灾害。积极推进乡村的道路硬化、卫生清洁化、村落绿化、庭院美化、河塘净化，

创建“美丽庭院”，打造一批“美丽小镇”、“四美乡村”。

## 二、科学推进“碳达峰、碳中和”

以能源清洁化利用、生产交通减排、高标准建设生态农业为重点，推进“碳达峰、碳中和”区域目标的实现。逐步禁止煤炭、秸秆散烧，推进冬季取暖天然气、电力替代，大力开发生物质能发电、风电、水电、光伏等清洁能源，逐步提升交通领域新能源汽车份额，完善道路、广场、居民区内部充电设施，提高新能源汽车使用的便利度。建设低碳循环产业园区，实现边角木料、藤草、余热余压、废水等循环高效利用，通过系统化节材、节能、节水降低生产领域碳排放量。争取在十四五期间生产和交通领域化石能源消费降低30%以上，新能源生产消费比重提升至20%。

推进农业领域固碳、减碳，落实国家退耕还林政策，实施河湖系统化保护工程，以丰富水资源为依托实现可持续林草绿地建设。大力推进绿色农业、循环农业，鼓励秸秆还田、畜禽粪便肥田，扩大稻鱼共生、稻虾共生、再生稻的种植面积。加快绿色低碳技术应用进程，推广精准滴灌、测土配方、无人机操作等技术，实现农业的低投入、高产出。在养殖业密集的村庄安装通风、节能的标准化大棚降低温室气体排放量。推进消费低碳化，鼓励居民购买低碳产品、低碳出行，在商超、学校、医院等人群密集场所安装空气源、地源热泵，对大型建筑采用合同能源、屋顶光伏、栽种绿植等方式降低能源消费量。制定“碳达峰、碳中和”时间进度表，分领域、分部门监督审核目标落实情况。

## 第二节 实施重点生态功能区建设工程

### 一、实施水资源保护和合理利用

形成河水、水库水、地下水相互协调补充，水资源统筹利用的格局。对淮河、淝河、竹竿河、九龙河进行河道治理，禁止私采河砂以防造成水生态破坏和河水下渗，推进两岸植树绿化工程，两侧控制 100 米防护绿地，设置“蓝线”保护与控制范围界线标识，健全“河长+警长”工作机制，强化技防措施，建设全县水环境监测平台，形成河道全方位监控机制。严格执行《水污染防治法》相关规定，防止水体污染。提升水资源储存和保有能力，推进水库除险加固工程。重点建设石山口水库、龙山水库、九里水库、九龙河水库和龟山水库，实施水资源综合治理方案确保水质和蓄水量，其中石山口水库达到城市饮用水标准。保证充足的水生态流量和健康水生态，实施科学的水资源管理模式，促进生态产品的可持续开发利用。优化农业水资源利用方式，保障水资源的动态平衡。提高全县生产生活用水供给能力，实施农村饮用水安全巩固提升工程。

#### 专栏 17 水资源保护重点项目

**罗山县饮用水水源地保护工程：**总投资 15 亿元，主要建设石山口水库饮用水源地一、二级保护区内维护工程、入库河道口整治及规范化建设、面源污染治理、库岸生态防护、库周荒山治理、水生动植物水质修复、水质监管能力建设及全县 17 个乡镇饮用水源综合治理。

**水环境综合治理项目：**总投资 8 亿元，包括九龙河、环石山湖入湖河道、小潢河、淝河、竹竿河、养马河等，主要内容为河道清淤、人工湿地、生态护岸、生态隔离带、

护栏、生态沟渠建设整治等。

**罗山县自来水厂建设工程：**总投资 2 亿元，增建 3 座水厂，其中中心城区 1 座，建制镇 2 座，日供水能力分别达到 15 万吨和 5 万吨。

## 二、推进生态绿化和地质修复工程

规划设立生态敏感区、水源涵养区以及自然与人文景观保护区，进行生态保育。对生态敏感区进行重点控制和生态保育，提供区域生态服务功能。保护灵山风景区、董寨国家自然保护区等具有特殊价值的自然和人文景观，旅游开发控制在不破坏景观资源的范围内。禁止在南部地质灾害易发区、高压线、兰郑长输油管道等基础设施控制带进行经济开发活动。积极推进生态绿化工程，沿河湖、水坝、荒山种植绿化带，推进退耕区还林还草还湖，修复 312 国道集镇段两侧绿化带，沿安罗高速、沪陕高速、宁西铁路线、村村通道路建设生态屏障，降低道路扬尘和交通污染。建设环城绿道、城乡绿道、沿河湖生态走廊，充分利用已有的场地、设施和建筑进行适当改造，作为绿道综合服务设施，在强化系统的衔接和标准的统一的同时，避免重复建设，尽量实现绿道设施与周边村民公共活动设施共用共享。以建设海绵城市为目标，提高城区街道、居民小区、公共广场的绿化覆盖率，增加透水砖的铺设面积，建设雨水渗蓄工程，提升城市水网节点间的连通性。优化董寨自然保护区和小龙山生态湿地公园生态功能，提高自然保护区生物种群的数量和规模，增强抵御病害的能力；依托自然地形地貌，建设生态功能完善、人与自然和谐共生的生态湿地公园。实施河湖堤坝加固、山坡绿化、废弃矿山绿化工程，防范河

岸决堤、山体滑坡和泥石流等水文地质灾害的发生，确保全域生态地质安全。争取到十四五末期，城市绿化覆盖率达到 43%，全域森林覆盖率达到 43.5%。完成淮河湿地公园、龟山湖、江淮新区等湿地和城市公园建设，积极推进竹竿河综合整治提升。新增造林面积 35 万亩，培育 10 个森林特色小镇。

### 专栏 18 生态功能区建设和修复重点项目

**罗山县石山水库集中式饮用水源地入库河道生态修复工程：**总投资 4.4 亿元，主要包括河道清淤、人工湿地、生态护岸、生态隔离带、护栏、生态沟渠等建设整治。

**罗山县城镇集中式饮用水水源地生态治理工程：**总投资 1.8 亿元，主要建设石山水库周边子路、青山、灵山、彭新、潘新等乡镇安全饮水取水口一级保护区及小龙山水库饮用水源地一级保护区人工湿地、生态护岸、生态隔离带、护栏、生态沟渠等建设整治。

**董寨国家级自然保护区山水林田湖草生态修复项目：**总投资 0.63 亿元，主要建设朱鹮栖息地 1000 公顷、觅食地构建 500 公顷，中幼龄林抚育 1500 公顷，林木良种基地 25 公顷，野外监测站 400 平方米，河道治理和水环境修复 30 公里，拦河坝 15 座等。

## 第三节 做强生态经济

### 一、推进资源科学保护和开发

突出生态主体功能区战略定位，促进资源科学保护和开发。保护生态资源、设定经济活动禁止与限制区。严格防守土地耕地红线，“十四五”期间耕地面积保持在 90 万亩以上，其中旱涝保收的高标准农田不低于 50 万亩。依照《土地管理法》、《森林法》

对土地和森林资源进行监管和保护，制止违法用地和毁林行为，实施林长制，建立由全县主要领导率领的层级式林业资源保护体系。推进落实土地复垦和林业生态扶贫等政策，严禁在现有耕地、林地上搭建违章建筑，严格防范复耕土地转做建设用地。完成农村集体资产清产核资工作，成立城乡统一的土地和房屋信息平台，实时监控各类土地变更情况，确保城乡居民土地使用权和房屋财产权。建设自然资源交易平台，对耕地、林地、矿藏、水域在内的自然资源的转让、出租、质押交易进行登记办理，规范自然资源交易流程，确保国家和集体财产合理使用。

结合卫星监控和现场调查方案对土地资源现状及用途进行核查监管。压实在生产矿山边开采、边治理任务，应用绿色矿山和数字化采矿技术，提高矿山的生态效益、采矿的精准度和效率。对废弃矿山实施矿渣填埋、山坡复绿工程，建设矿山遗址公园、经济林地实现矿业可持续转型。推进农村土地整治工程，通过土地占补平衡方案提高城市建设用地指标、平整废弃村庄土地进入耕地市场，促进城乡土地有序利用。积极推进野生动物保护和防疫，对野生动物种类数量和规模进行定期盘查，实施封山育林方案，优化野生动物生存环境，限制人工饲养野生动物的数量，对饲养户进行定期检查并督促及时采取防疫措施。加快能源产业绿色发展，鼓励资源就地转化和综合利用。

## 二、合理开发林果业

依托本地林业资源、气候资源优势，合理开发林果业。规模化发展油茶、茶叶、板栗、桃、梨等特色产业，争取到十四五末期，发展油茶新造林 10 万亩，绿化苗木 3 万亩，优质林果 2 万

亩，森林康养基地 5 个，茶叶特色小镇 2 个。发展特色种植业，提高花木和中草药的种植面积，建立树上、地上、地下相结合的立体式种养模式，形成生态循环农林体系。结合本地文化资源优势，建立农旅、文旅融合的乡村旅游体系。

实施差别化的林业发展策略，对天然保护林进行封山育林，对低质低效经济林进行改造，优化调整树种结构，确定科学的采伐、采收制度，保障经济林的可持续利用。按照集约化、基地化、规模化和标准化的要求，进一步推进国家储备林基地建设，争取到十四五末期，完成 4.69 万亩的国储林建设任务。逐步建立机械化、智慧化的林业管理体系，试行机械化采摘，实施飞播撒种、喷药；推进现代信息技术在林业领域的应用，建立林业资源管理数据平台，提供气象预报、种植技术、灾害防控等科学信息，实现在线监控和自动化管理。

## 第四节 推进城乡环境系统化治理

### 一、继续打好污染防治攻坚战

加大城市环保基础设施投资建设力度。十四五期间分批、分片区规划完成老旧排水系统的改造、清淤、维修工程，安装雨污分流管道系统，降低城市污水处理压力，提高水资源净化效率。完善生活污水收集系统，实现生活污水统一回收和零直排。增建县城和乡镇污水处理厂，对乡镇及周边村庄实施污水集中回收利用，对偏远地区的村庄实施分散式污水处理。对县城内河道实施埋管截污、河道清淤、水体净化、生态恢复。扩建县城垃圾处理厂，增建潘新、铁铺镇两个垃圾处理厂，足量规范配备生活垃圾

收运车辆，更多实施焚烧发电、制砖、压缩制生物质燃料项目，降低垃圾直接填埋量。加大空气污染治理力度，以交通减排为重点，加快充电站、充电桩建设，推广使用新能源汽车，其中城市公交车、政府采购车辆 100%为新能源汽车或混合动力车。提高道路行车燃油标准，汽车达到国 6 以上，柴油车达到国 5 以上。

推进城乡道路修复和硬化，提高道路洒水频率，实施建筑工地水泥、沙子、空地塑料膜和编制网铺设工程，降低道路和建筑扬尘。严格监控城市餐饮企业，督促安装除油烟设备、禁止露天烧烤，采取在线监控和不定期调查的办法，推进餐饮业油烟常态化管控。扎实推动净土行动，强化对生产企业、交通站点、农村耕地的土壤污染管控。推进矿山污染治理，综合处置矿渣和尾矿，对金属矿进行净化回收再利用，防止二次污染地下水；监督工业园区安装在线监控和污染治理设施，防止工业废弃物直排。以实现城市碧水蓝天为目标，争取十四五末，城市河湖水质 95%达到Ⅲ级以上，年空气质量优良天数不少于 300 天。

## 二、持续改善提升农村人居环境

以建设宜居型乡村为目标，改善提升农村人居环境。开展农村垃圾“收、储、运”一体化项目，推进农村垃圾集中回收和统一处理，推行农户垃圾分类倾倒、分类回收方案，设置垃圾回收管理岗位，集中回收并按照回收还田、垃圾制沼、建筑废弃物填埋、有害废弃物统一无害化进行分类处理。对农村养殖厂实施集中处理，临近河道和位于人口稠密处的养殖场统一搬迁，成立农村养殖粪便回收利用企业，指导农户对养殖垃圾进行有机肥转化、



发酵制沼气等。鼓励农户实施种养一体化生产方式，推行垃圾还田、林下养殖等办法实现循环利用。保障农村饮用水安全，实现十四五期间全部村庄通自来水，推行卫生旱厕和水厕，以政府补贴和农户出资相结合的形式，完成80%以上农户改厕任务。对村庄坑塘进行定期清淤、换水和塘堰加固，适当种植水生植物净化水体，填埋废弃闲置坑塘，推进修复后的土地植树绿化和复耕。推进村庄主干道硬化工程，实现水泥路户户通，建设村庄排水设施以解决雨天内涝问题。

### 专栏 19 农村人居环境整治重点项目

**罗山县农村生活污水专项整治项目：**总投资12亿元，主要建设17个乡镇人口聚集地污水处理设施；中心村及小集镇污水处理设施；偏远山区生活污水收集处理设施和学校、企业、养殖场污水收集处理设施。

**罗山县农村垃圾治理工程项目：**总投资5.1亿元，包括罗山县农村垃圾治理智慧化平台建设一套，拟新建乡镇级17-34座生活垃圾中转站及配套分拣装置，拟新建340个农村垃圾投放收集点，并配套垃圾收集车等。

**罗山县农村人居环境整治整县推进建设工程项目：**总投资1.7亿元，用于农村生活垃圾治理和分类、农村生活污水处理、农村户改厕及粪污处理和村容村貌建设等。

## 第五节 发展循环低碳经济

### 一、创建低碳循环生产服务体系

以创建低碳循环产业体系为目标，对纺织、建材、电子元器件、交通物流等行业进行改造升级。实行旧产业退城进园、新产

业全部进园区的管理方式，实施“招大引强”的策略建立园区内龙头和核心企业，层级式引进配套产业和上下游循环产业，实现中间品低耗能、低排放运输，原材料、副产品、余热余压循环利用。以环保设备的安装使用为重点，推广使用水循环利用设施、超低废气排放设施、园区内土壤污染监控设施。推动纺织行业采用环保型印染技术、实施生产自动化升级，实现陶瓷建材行业电窑对煤窑的替代，严格防范电子元器件行业生产和拆解过程中产生重金属污染。将热电原料逐步从秸秆扩展至城乡生产生活垃圾、废弃木材和藤条，定位行业先进技术标准，实现超低排放和零排放。在石材产业园区建设8万吨污水处理厂1座，出水标准满足《城镇污水处理污染物排放标准》标准要求，水质符合农业生产用水水质要求。加密城乡电商物流园同火车站、高铁站、高速公路、码头的联通网络，实现交通站点间的顺畅无缝衔接，鼓励采取甩挂式运输方式降低空载率，鼓励大宗货物采取铁路运输、水运的方式降低能源消耗和污染排放。严格管控医疗废弃物，推广使用可降解医疗用品，医院的医疗垃圾袋装收集后，由专用厢式清运车运送至信阳市医疗垃圾处理站集中进行无害化处理。

## 二、建设形成农业资源循环利用体系

完善种养一体化农业经营体系，推进水稻、鱼、小龙虾共生。建立农膜、化肥包装物回收体系，防止塑料物质污染土壤。禁止秸秆焚烧、减少废弃物直接填埋量，采取制作压缩燃料、堆肥、制沼等办法实现回收利用。推进化肥农药减量化使用、水产绿色健康养殖，定期采挖坑塘淤泥用于肥田，大力发展林下经济，实现果木种植和家禽养殖一体化循环管理。开发农村地热资源、

生物质能、太阳能、补充厨用能源、实现互补式家庭和温室大棚供暖。发挥环境市场作用，推动形成林业碳汇机制，鼓励植树造林涵养水源、净化空气，将林业资源作为固碳载体加入区域和国际碳交易体系，逐步拓展环境市场范围，推进形成碳排放权、水权、排污权市场化交易体系。

### 三、推进形成全社会循环利用体系

推进全社会生态文明建设，号召居民在生产生活中践行低碳循环发展理念。实施垃圾和固体废弃物分类处理，倡导节约用电、用水的生活习惯。形成环保行为的全社会监督机制，对切实执行环保纪律的单位和个人予以适当的表彰和奖励，鼓励公众监督和举报造成不良环境影响的个体或环境隐患，建立全社会生态文明奖惩制度，形成企业和个人行为约束体制。建立形成废旧家具、衣物、电器回收利用体系，成立专业化的企业对废旧用品进行资源化再利用。部分品牌家用电器、木制家具可由公司定点统一回收处理，给予原消费者适当补贴，激励形成常态化的旧物品回收机制。

#### 专栏 20 发展循环低碳经济重点项目

**罗山县固体废物综合处置中心建设项目：**总投资 5 亿元，占地约 600 亩，在静脉产业园建设罗山县固体废物综合处置中心，用于建筑垃圾、污泥、粪便等固体废物处置，危废物临时存放等。

**石材园区绿色矿山及地质环境恢复与综合治理项目：**总投资 3 亿元，主要包括矿区绿化、矿山道路硬化、喷淋降尘、污水处理基础设施、数字化矿山等及地下矿山封闭、回填，平整采场，排水沟修建，场地平整，恢复植被。

## **第十一章 推进基础设施现代化，提升高质量发展支撑新能力**

坚持适度超前、协调发展原则，全面加强交通、水利、能源、5G网络等基础设施建设，提升基础设施现代化和智能化水平，打造县域经济高质量发展新支撑。

### **第一节 打造现代化立体交通网络**

进一步加大交通基础设施建设力度，抓住国家新基建历史机遇，大力提升交通运输现代化水平，建成集航空、高铁、铁路、高速、航运于一体的综合性现代化交通运输网络，提高交通运输管理水平，提高运输方式衔接顺畅水平，提高运输服务质量，以综合性现代化交通运输体系助力县域经济发展。

#### **一、积极争取铁路建设新突破**

争取宁西高铁在罗山设站，科学研判线路走向，预留高铁站点用地。规划预留信潢固城市发展轴城际铁路用地，满足信阳都市圈建设鄂豫皖区域中心城市发展的需要，提升信阳向东辐射能力，打造宁西经济走廊隆起带。

#### **二、高标准谋划建设通用机场**

打造立体化交通运输系统，做好前期谋划，高标准建设通用机场，打造精品航空综合体。包括跑道、航站楼、停机库、驻场办公楼、FBO基地、飞行培训楼及含有航空俱乐部、飞行员之家、航空大世界、通航产业园区、酒店的航空小镇。进一步推动主题商业街、航展中心、物流服务区、通航旅游度假区等项目建设。

### 三、完善高速公路路网

围绕“三横两纵”高速公路网的目标，着力完善高速公路网络，强化区域内快速通道联系。“十四五”时期，以加快推进国家高速公路建设、缓解京港澳高速通行压力、打通省际通道、完善南部大别山区交通出行为重点，完成安罗高速上蔡至罗山段、沿大别山高速明港至鸡公山段、安罗高速罗山至豫鄂省界段、沿大别山高速鸡公山至商城段建设；积极开展沿淮高速公路前期工作。

### 四、提高国省干道通达效能

加快普通干线公路提质升级，打造“三纵四横”的干线公路路网（“三纵”是：G107、S218、S540，“四横”是：G312、S336、S337、S338）。实施G312、S218穿城公路的绕城改线工程，减少过境交通对中心城区的干扰，提升主通道通行能力。升级改造S540线，连通“楠杆-子路-彭新-铁铺-两省界”，增强普通干线公路对景区、乡镇等节点的服务能力。开展S218、S337升级改造前期工作，提升罗山县东西向及南北向的通行能力。研究罗山县城-灵山风景区专用旅游公路、沿淮河旅游公路建设，提高景区通达性和便捷性。

### 五、推进“四好农村路”建设

继续大力推进农村公路“百县通村入组”工程，加快补齐自然村通硬化路短板，着力改善农村公路路况，提升道路网络化水平，优化通村硬化路走向，尽可能串联更多的自然村、组，畅通农村公路微循环。推进服务城乡客运班线的农村公路窄路加宽，

提升城乡客运服务品质和安全水平。推动人口规模较大的行政村通双车道公路，提高通村公路通行能力，改善农村群众出行条件。持续推进“四好农村路”建设，创建省级四好农村路示范县，建设一批具有区域特色的美丽农村路。加快推进农村公路生命防护工程、桥梁改造、养护管理等各项工作，促进农村公路建管养运协调发展。

## 六、提升场站集散能力

依托宁西高速铁路建设，探索铁路、公路旅客联程运输，按照“零距离换乘”要求，规划新建罗山南城综合客运枢纽，以服务高速铁路、普速铁路旅客及市区向南道路客运班线为主。新建罗山北城汽车站，增强城区综合承载能力。规划何家冲长征出发地汽车站、灵山风景区汽车站，助力旅游体系发展。推进乡镇综合服务站、公交枢纽、停靠站、停车场建设，实现客运联程运输、城乡一体。完善县、乡、村三级农村物流网络体系，续建一个县级农村物流中心，持续推进 20 个乡镇（街道）农村物流综合服务站等快递分拣中心节点建设。

## 七、打造淮河航运重要节点

立足于淮河通航能力，满足淮河流域整体发展需要，谋划建设罗山港区，规划建设规模  $10 \times 500$  吨级泊位，其中 5 个散货泊位，5 个杂货泊位，设计年吞吐能力 300 万吨，靠泊岸线长度 800 米，东铺淮河船闸建设规模为 4 级标准，引航道等级为 4 级。

## 专栏 21 综合交通运输体系重点项目

**安罗高速二期：**总投资 53.9 亿元，新建安罗高速二期高速公路，罗山境内 45 公里，涉及东铺镇、龙山街道、竹竿镇。

**省道 S337 提升改造工程：**总投资 49.40 亿元，省道 S337 升级为一级公路，全长 41.16 公里。

**大别山高速鸡商段：**总投资 38.5 亿元，新建明鸡高速公路，罗山境内 35 公里，涉及潘新镇、彭新镇、周党镇、灵山镇、定远乡、山店乡等。

**罗山港区建设项目：**总投资 28.4 亿元，在尤店、东铺规划建设规模  $10 \times 500$  吨级泊位，5 个散货泊位和 5 个杂货泊位，设计年吞吐能力 300 万吨，靠泊岸线长度 800 米，陆域占地面积 550 亩；东铺淮河船闸建设规模为 4 级标准，引航道等级为 4 级。

**信罗快速通道：**总投资约 22 亿元，新建信阳-罗山城际道路一级公路，全长 29.33 公里。

**沿淮公路：**总投资 18.85 亿元，新建沿淮一级公路，全长 37.5 公里，涉及东铺镇、尤店乡、高店乡、楠杆等乡镇。

**S540 线楠杆-子路-彭新-铁铺-两省界改建工程：**总投资 18 亿元，二级公路，全长 60 公里。

**G312 线绕信阳市区段：**总投资 13.4 亿元，二级公路，25.3 公里，涉及高店乡、尤店乡、东铺镇、丽水街道、宝城街道等乡镇（街道办事处）。

**农村公路及危桥改造项目：**总投资 10.1 亿元，改建等级公路 230 公里、改建通村入组公路 500 公里、新改建桥梁 80 座、消除道路安全隐患 250 公里等。

**环石山口旅游公路：**总投资 9.7 亿元，新建环石山口旅游公路，二级公路，全长 48 公里，涉及楠杆镇、子路镇、青山镇、朱堂乡、灵山镇、彭新镇、潘新镇。

**罗山县通用机场：**总投资 8 亿元，占地 600 亩，在潘新镇建设 2 条跑道、30 个停机位 5000 平方米机库、驻场办公楼、FBO 基地、

飞行培训楼及含有航空俱乐部、飞行员之家、航空大世界、通航产业园区、酒店的航空小镇。

**G312 线固潢交界至罗山东铺段新建工程：**总投资 7.46 亿元，一级公路，9.32KM，涉及东铺镇、竹竿镇等乡镇。

**县城-灵山风景区专用旅游公路：**总投资 3.76 亿元，新建县城至灵山风景区专用旅游公路，全长 50.55 公里。

**S218 线绕罗山县城区段新建工程：**总投资 3.05 亿元，二级公路，全长 60.28 公里。

## 第二节 实施河湖库水系连通工程

坚持生态立县原则，加大水生态保护力度，进一步提升防洪抗旱减灾能力，以提高供水安全为重点，优先发展民生水利事业，实施江河湖库水系连通工程，打造河畅湖美县域水生态屏障。

### 一、加大生态综合治理力度

加大生态环境保护力度，筑牢生态安全屏障。重点推进淮河罗山段综合治理，加大小潢河、杜堰河、北干渠、罗湖、如意湖等综合治理力度，严格生态湿地保护。大力实施水土保持综合治理，严防水土流失，打造若干生态小流域。

### 二、提高防洪工程建设标准

加强河道、库区、干渠管理，加强薄弱环节建设，提高建设标准，筑牢防洪减灾安全线。争取建设张湾大型水库，提高整体水系综合支撑能力。重点做好子路水闸除险加固工程，治理洗脂河、麻田河、灵山冲、龙池冲、常胜河等多条山洪沟。实施淮河、竹竿河、九龙河、麻田河等主要河道综合治理。合理布局建设小型水库及灌溉水渠，新建 6 座小型水库，增加灌溉水源。



### 三、加强供水保障体系建设

大力推进城乡供水设施提标改造，加强水源地保护，提高水资源利用效率。实施引九济石工程，增强水资源供应能力。加大石山口灌区节水配套与现代化改造力度，谋划推进九龙灌区、月亮湾灌区节水改造工程，实施饮水安全巩固提升工程，确保用水饮水安全，保障农业生产。

#### 专栏 22 水利重点项目

**张湾水库（大型）建设项目：**总投资 72.4 亿元，新建大型水库，总库容 7.08 亿立方米。

**罗山县石山口灌区节水配套与现代化改造工程：**总投资 12.6 亿元，灌区骨干工程节水改造（衬砌等）、灌区信息化建设、灌区堤顶道路硬化、骨干工程防护林带等生态建设、灌区引水安全（渠首改造）、输水安全（险工处理、防洪）、用水安全（防护栏杆安装、警示装置、除涝等）电灌站改造等。

**罗山县引九济石工程：**总投资 4.3 亿元，拦蓄建筑物和输水线路。拦蓄建筑物包括拦河闸和土坝；输水线路包括引水闸、涵洞、隧洞及出口闸等。

**竹竿河系统治理工程：**总投资 2.68 亿元，综合治理竹竿河入淮河口至周党青龙，长 42 公里。

**水土保持综合治理项目：**总投资 1.5 亿元，实施水土保持综合治理，打造生态小流域 10 个。

**新建小型水库工程：**总投资 1.4 亿元，新建 6 座小型水库，增加灌溉水源。

**饮水安全巩固提升工程：**总投资 1.07 亿元，建设饮水工程 31 处，受益农村居民 12.92 万人。

### 第三节 构建能源多元化供应格局

加大能源基础设施建设力度，推动能源供应多元化，强化能源保障能力。加强对能源体系的智能化改造，提高能源运营体系

效率，持续推进关键环节改革，进一步推动能源供应市场化程度，打造多元化、智能化、现代化的能源供应保障体系。

### 一、建设现代化智能电网

建设城乡现代配电网络，转变县域电网发展思路，坚持“城乡统筹、标准统一、强简有序、一二次协调、新建为主”的思路，优化规范网架结构，加快目标网架建设，分类统筹加大台区建设，全面提高县域电网供电能力和供电可靠性，实施农网 10 千伏配网工程，推动农村电网改造升级。

### 二、提升油气资源供应能力

切实加强油气长输管道运营与维护，消除安全隐患，合理布局加油站，规划城区新增 5 座，每新增高速出入口各 1 座，农村及偏远地区新增 6 座。大力推进“气化罗山”工程建设，实施天然气配套支线管道及扩展延伸工程和乡镇管道天然气项目，扩大全县天然气使用比例。合理布局和建设加气站、新能源充电桩，加大可再生能源的开发和利用。

### 三、发展新能源

依托风能资源，引进一批风电企业，合理规划建设风电场，促进风力资源开发利用。重点建设方湾 16MW 分散式风电、邵湾 14MW 分散式风电、仙鹤 100MW 风电、聚成新能源 200MW 风电等项目。

#### 专栏 23 能源重点项目

罗山县绿动新能源定远 150MW 风电项目：总投资 12.75 亿元，建设 150MW 风电及配套升压站、送出线路等。

罗山县聚成新能源 200MW 风电项目：总投资 17 亿元，建

设 200MW 风电及配套升压站、送出线路等。

**罗山县仙鹤风电 100MW 项目：**总投资 8.5 亿元，该项目装机规模 100MW，新建 110KV 升压站一座，50 台 2MW 风机。

**罗山县马鞍山风电 100MW 项目：**总投资 8.5 亿元，该项目装机规模 100MW，新建 110KV 升压站一座，50 台 2MW 风机。

**10 千伏配电网改造工程：**总投资 6.47 亿元，新建 10 千伏线路 1498 千米，配变 1250 台，新增配变容量 270.6 兆千伏安，改造配变 377 台，82.2 兆千伏安，改造 10 千伏线路 408 千米。

**罗山 110 千伏输变电工程：**总投资 1.60 亿元，张湾、罗山南-灵山、蔡店、岳楼、杜堰等 110 千伏输变电工程，新建 110 千伏变电站 3 座，主变 1 台，容量 50 兆伏安，新建 110 千伏线路 8 条，线路长度 59.2 千米。

**罗山南 220 千伏变电站 2 号主变扩建工程：**总投资 0.2 亿元，新扩建 220 千伏主变一台，容量 180 兆伏安。

## 第四节 推进智慧城市建设

### 一、推进 5G 网络建设

加强 5G 基站统筹规划，持续完善城市、公路沿线及县委、县政府、工业园区、火车站、汽车站等重点区域 5G 网络，充分发挥 5G 新型基础设施的规模效应和带动作用，支撑县域经济高质量发展。

### 二、拓展 5G 应用场景

推动 5G 通信网络与人工智能、大数据、云计算及物联网等新一代信息技术深度融合，分模块拓展 5G 应用场景和应用领域，积极培育数字经济新产业、新业态，赋能城市治理、产业、民生等

多个领域，助力智慧城市各应用场景释放更大潜能。持续拓展信息消费市场空间，提高 5G 系统运营效能。

### 三、建设智慧城市

综合推进智慧基础设施体系、智慧城市管理体系、智慧公共服务体系、智慧经济运行分析体系和公安应急管理体系的建设，整合智慧医疗、智慧交通、智慧政务、社会管理等各方资源，建设大数据中心，打破数据壁垒，整合、汇聚、分发数据资源，打造城市大脑，建立智慧应用生态圈，全力建设智慧城市。

### 四、实施数字乡村建设发展工程

推动农村千兆光网、第五代移动通信（5G）、移动物联网与城市同步规划建设。完善电信普遍服务补偿机制，支持农村及偏远地区信息通信基础设施建设。加快建设农业农村遥感卫星等天基设施。发展智慧农业，建立农业农村大数据体系，推动新一代信息技术与农业生产经营深度融合。完善农业气象综合监测网络，提升农业气象灾害防范能力。加强乡村公共服务、社会治理等数字化智能化建设。

#### 专栏 24 智慧城市重点项目

**罗山县智慧城市平台（收费系统）建设项目：**总投资 2 亿元，建设县城社会网格化管理与服务平台，对公众服务、社会管理、产业运作等活动的各种需求做出智能的响应，实现对自来水、燃气等进行智能化收费。

**罗山县融媒体中心多功能演艺中心：**总投资 1.5 亿元，在江淮新区征地 30 亩，实施演艺中心综合大楼基础建设，实施演播大厅声光电设备配套安装、完善制播传输发射机房等配套广播电视设备附属设施等。

**5G 智慧广电建设项目：**总投资 1.2 亿元，建设乡镇（街

道) 监控中心平台、5G 无线 WLAN 覆盖、电视信息门户、手机 APP 注入、农业物联网等。

**应急广播系统建设项目：**总投资 0.5 亿元，在全县 20 个乡镇（街道办事处），307 个行政村（社区）建设覆盖县、乡（镇）、村（社区）三级应急广播系统，职能可寻址控制发送信号，兼有备用应急功能。

## **第十二章 深挖文化资源优势，打响文化名县新品牌**

遵循红色文化抓弘扬、绿色文化抓共享、古色文化抓传承的原则，深挖罗山县文化资源优势，整合文化品牌，按照“古今辉映”、“红绿相间”的思路，描绘一个集“红色、绿色、古色”相互映衬的文化图景，把罗山县打造成既有历史传承，又兼具现代气息的文化名县。

### **第一节 弘扬红色文化**

红色文化发展战略要以项目建设为抓手，以提升大别山精神影响力为目标，加强红色基因库建设，聚焦红色文化的传承与保护，打造特色红色文化品牌，把罗山县建设成全国著名的红色文化教育基地与旅游目的地，让红二十五军长征出发地等红色基因库发挥更大作用。

#### **一、打造红色文化品牌**

深入挖掘红色历史文化资源，以何家冲红二十五军长征出发地、福音堂国共谈判旧址、红二十八军军部旧址、开国将军陈奇故里、桂店农民起义发生地等红色文化区域为重点，加强红色文化研究和深度开发，打造特色红色文化品牌。

在做好文物保护和古村落保护开发的基础上，加快何家冲红色教育基地纵深开发。以打造国家级红色研学旅游基地、国家级5A景区为目标，抢抓国家《长城、长征、大运河国家文化公园建设方案》实施机遇，融合何家冲学院、铁铺镇红色小镇项目，整合殷家湾程子华办公旧址、长岭岗战斗遗址和红二十八军军部旧址等周边资源，精心规划策划红二十五军长征国家文化公园项目，力争红二十五军长征罗山段革命文物点纳入国家长征线路整体保护工程，全县省级以上革命文物保护单位纳入国家文物局和省文物局工作计划，争取文物保护维修项目。

## 二、建设红色革命旧址

实施排查登录工作，做好全县革命旧址和馆藏革命文物的认定、定级、建账和建档工作。建立完善罗山县革命文物数据库，推进革命文物资源信息开放共享。全面排除县级以上文物保护单位革命旧址和烈士纪念设施的险情，开展馆藏革命文物修复保护及革命文物安防设施建设工作。推进革命文物主题保护展示工程，加强对反映罗山县各个革命历史时期重大历史事件的遗址遗迹、纪念设施、文物藏品的保护利用。

实施红二十五军长征出发地旧址保护及提升工程、红二十五军历史博物馆建设工程和殷家湾红二十五军驻扎地旧址群保护工程，组织对陈展文本进行市级、省级和国家级评审，收集新的史料、征集革命文物，做好红二十五军军部旧址、医院旧址、红二十八军军部旧址的维护和陈布展工作。实施罗山县红二十五军长征纪念馆、红二十五军军史馆等新建和改扩建工程，在江淮新区高起点建设综合性博物馆，打造传承弘扬红二十五军精神的一流

博物馆。实施长岭岗战斗遗址标志，维护桂店农民起义纪念碑等革命纪念类设施项目。积极争取将罗山县烈士陵园由省级纪念设施升级为国家级烈士纪念设施。

### 三、开发红色文化产品

挖掘红色文物背后的故事，收集老党员、老干部、老战士和革命前辈的口述故事、回忆录等生动感人事迹，深入挖掘鄂豫皖革命根据地红色历史。做好媒体宣传，运用好电视、广播、报刊、网络等媒体，打造一系列特色宣传栏目，对罗山革命历史和大别山精神进行全景式、立体式、延伸式展示宣传。

政府主导、社会参与，做好民间文艺团体的登记工作，运用市场化手段创排红色文艺作品。制定红色艺术精品创作奖励机制，鼓励文艺院团创作演出传承、弘扬大别山精神的红色题材歌曲、舞蹈及影视剧等红色精品作品。推进红色文化资源与其他自然景观、人文景观、乡村旅游等同步规划、同步开发、同步推介，积极研发红色旅游产品，促进红色文化与旅游产业深度融合。积极开发红色旅游+生态观光、红色旅游+文化体验、红色旅游+户外运动、红色旅游+研学实践、红色旅游+康体养生等高品质项目，带动全县红色旅游产业联动发展；推进全县红色旅游文化村建设。

## 第二节 共享绿色文化

遵循“绿水青山就是金山银山”发展理念，深挖绿色文化资源，充分利用罗山茶叶生产和自然资源的优势，重点围绕茶文化和生态文化生产，打造特色、绿色、共享的文化品牌，把绿色文化品牌打造成罗山经济社会发展中的亮色，成为推动经济发展的重要力量。

## 一、深度开发茶文化

深挖罗山茶文化资源，把茶文化产业链打造建立在深厚的茶文化之中。加强绿色、有机和地理标志认证与管理，挖掘罗山茶文化品牌文化内涵，提升品牌营销能力，建立茶产品品牌目录制度，发布品牌权威索引，引导社会消费。积极参与国家、省、市、县的茶文化交流，组织承办各级茶叶展示展销和交流学习活动，通过节会宣传平台，推介罗山县茶资源、茶品牌、茶文化、形成独具罗山特色的茶文化品牌。

建立健全质量监督体系，指导茶企业申报茶产品质量认证和溯源，开展茶树病虫害绿色防控技术推广工作，为夏秋茶质量安全提供有力的技术保障。通过一系列优惠政策，鼓励支持茶企业引进新的茶叶种植、采摘、加工、包装的生产设备和生产工艺，努力实现茶叶生产全程的机械化、智能化、清洁化生产，降低制茶成本和茶产业发展对劳动力的依赖。

## 二、优化整合生态文化

优化罗山自然资源，打造绿色共享文化品牌。深入贯彻习近平生态文明思想，利用好罗山县紧靠大别山，坐拥淮河水的地理优势，以创建国家生态文明建设示范县为抓手，优化生态环境建设。以生态文明建设为目标，推进系统的生态文明理念文化、制度文化、行为文化和物质文化建设，打造人居环境和谐的生态文化。

加强自然保护区核心区和缓冲区的保护，以王大湾美丽乡村为基础，依托董寨良好的生态基础和鸟类资源，推进董寨国家级自然保护区生态修复工程和省级黄缘闭壳龟保护区生态修复工程，



创建“世界生物圈保护区”，争创“绿水青山就是金山银山”实践基地，打造中国天然“氧吧”。

进一步挖掘生态文化内涵、整合生态文化产品，提升罗山生态文化的承载力、带动力、影响力，以生态文化优势为基础，引导生态文化创意产业的发展，打造生态文化创意产业的样板，让生态文化优势转化为产业优势，成为罗山赶超发展的强大动力和重要支撑。

### 第三节 传承古色文化

依托罗山县古建筑、古遗址遗产及丰富的民俗文化等地域文化风情的独特风貌和文化底蕴，规划发展延续历史文脉的“古色”文化。

#### 一、传承民俗、餐饮文化

充分挖掘皮影、剪纸、大鼓书、民歌、烙画、民间故事、布雕画、信阳毛尖茶制作等传统文化和以“罗山大肠汤”“罗山猪油馍”“朱堂喜子饭”“铁铺豆腐”“八大碗”为代表的餐饮文化特色，聚集一批注重品质、情怀的工业企业、手工作坊和手艺人，大力发展淮河沿岸特色饮食、小吃，收集整理现有淮河特色饮食风俗文化，弘扬“淮河文化”，在全县范围内多点布局建设一批集“吃、住、行、游、购、娱”于一体的特色鲜明、功能聚合、业态多元的特色街区和特色小镇。

依托九里关和豫楚古驿道，修建遗址广场或遗址公园，向游客展示九里关历史文化和九里风光，品特色美食，打造关隘文化。依托罗姓发源地，深入挖掘根亲文化，筹建古罗国产业园。加强古民居、古村落、古祠堂等人文资源保护开发，深入挖掘传统民

俗文化。

## 二、挖掘古文化遗址资源

依托国家重点文物保护单位一莽张天湖墓地，规划筹建莽张天湖商周文化遗址公园，再现豫南民族变迁和南北融合的风土民俗，打造“莽张天湖商周文化遗址”文化名片。对莽张镇商朝古墓群、战国遗址文物，高店乡石器时代、商周时期“一城三台”文化遗址，以及九里关古遗址、楚豫古道进行有序勘探开发和保护。

推进子路文化研究中心建设工程，深入挖掘子路问津历史典故，建设子路文化研究中心，重点开展文物征集、名胜古迹修复（子路像、问津处）等活动和项目，开展文化体验游，打造子路国学小镇。

## 三、加强非物质文化遗产保护与传承

继续完善非遗保护制度，建立健全相应的非物质文化遗产项目和传承人保护法律制度，完善非遗项目传承保护体系，增强传承人保护力度。加大对罗山皮影戏、罗山民歌、罗山地灯戏等优秀民间曲艺以及罗山烙画、罗山剪纸等民间艺术遗产的保护和传承。建设一批乡村民俗体验基地和特色民俗文化村，推动罗山皮影、剪纸、烙画等非物质文化遗产转换为文化旅游商品。

继续实施罗山皮影戏保护利用工程，提振罗山文化内涵并赋予其新的时代精神，打造优秀传统文化传承创新区。挖掘、整理县域内“非遗”项目，建立完善的非物质文化遗产档案资料数据库。建立非物质文化遗产代表性项目、传承人和传承基地“三位一体”保护体系。组织熟悉罗山民间文化的本土专家、艺术家深

入挖掘非物质文化遗产的文化内涵。组织非物质文化遗产代表性传承人、民间艺人深入开展非遗项目资料的深度挖掘和研究，提高非遗产品市场价值。充分利用展览馆、博物馆、文化馆（站）等展示平台的作用，做好非物质文化遗产项目及传承人的实物展示、现场制作、表演。做好非物质文化遗产项目的历史渊源、文化内涵和艺术价值等展览展示与互动体验，更好地推动非物质文化遗产传承与发展。

#### 第四节 构建现代公共文化服务体系

进一步巩固文化阵地，深入挖掘特色文化符号，传承发展罗山优秀传统文化。建设一批地方特色鲜明、区域优势突出的文化产业园区，打造出特色文化乡镇、文化特色村和文化特色区域；增强公共文化产品和服务供给能力，深入推进文化惠民工程，加快构建和完善现代化公共文化服务体系，以文化建设为支撑，助力经济社会高质量发展。

加强公共文化服务体系建设，有效整合现有文化资源，推进乡镇（街道）文化分馆和图书分馆建设，进一步完善村级文化服务中心建设。提升公共图书馆、博物馆、文化馆、纪念馆、乡镇文化分馆和图书分馆等公共文化场所的免费开放服务质量。积极开展舞台艺术送基层、百姓大舞台、农村电影放映、文艺下乡等活动。推进文化信息资源共享工程、数字图书馆、文化馆、博物馆等公共数字文化工程，完善文化设施网络，实现文化资源共建共享。

加强文化队伍建设，通过“送出去，请进来”等方式培养出

一支思想意识先进，专业基础扎实的专兼职结合的文化队伍，提升罗山县文化建设能力和服务水平。进一步深化和理顺文化事业管理体制，形成“责任明确、行为规范、服务良好”的公共文化服务运行机制。加强政府引导，鼓励文化企业、社会力量参与公益性文化建设，满足人民群众多层次的精神文化追求。

## **第十三章 加大改革力度，激发发展新活力**

深入推进重点领域、关键环节改革，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发市场主体活力，完善要素市场化配置体制机制，更好发挥政府作用，推动有效市场和有为政府更好结合，以改革破解高端生产要素供给瓶颈。不断完善市场化法制化国际化营商环境。

### **第一节 以改革破解生产要素供给瓶颈**

坚持问题导向和需求导向，强化改革的统筹协调和整体推进，破解经济社会发展中建设用地不足、资金不足、高端人才匮乏等体制机制障碍，探索综合体制改革试点建设。

#### **一、破解建设用地不足难题**

加强土地指标统筹，健全建设用地多种方式供给体系。优先落实高新产业用地供应，深化“亩均论英雄”，建立以产出为导向的土地供给制度。加大盘活存量用地力度，推行土地利用差别化、精细化管理，探索建立低效工业用地退出机制，提高土地集约节约利用水平。加快建设城乡统一的建设用地市场，建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地集中使用

入市制度，推进农村集体经营性土地入市试点建设。积极推进“双挂钩”机制，深化城镇建设用地指标与农业转移人口数量挂钩机制，推进建设用地指标与耕地增减挂钩机制，通过占补平衡等方式，增加建设用地指标。

## **二、破解资金不足难题**

完善金融体系，构建多层次资本市场体系，深化投融资公司改制，提升投融资公司融资能力。稳妥有序推进政府和社会资本合作（PPP）模式，申请发行政府专项债券、申报设置创新发展专项基金，重点支持新型基础设施建设和新兴产业发展。优化重组重点核心企业，加快企业上市，健全民营企业融资增信支持体系。完善“金融服务平台”，推进PE/VC等金融模式创新，创新小额担保贷款政策及管理模式，支持符合条件的民营企业、中小企业依法发行股票、债券以及其它融资工具，拓宽民营企业、中小企业融资渠道和降低融资成本。引导金融机构、投融资平台、产业基金加大对实体经济的支持。鼓励金融机构下沉营业网点至乡镇，提高县域金融机构存贷比。推进企业上市工作，推荐优质企业在中小板、创业板、新三板挂牌。

## **三、破解高端人才匮乏难题**

实施“人才强县”战略，推进人才发展体制改革和政策创新，建立“人才+项目+平台”创新人才培养开发体系，建设高层次人才创新创业基地和综合服务平台。探索以引平台、引高校、引科研机构为重点的人才引育机制，推广“柔性引进”、“团队合作”、“人才飞抵”等多种人才引进方式，柔性汇聚创新创业型等高端人才和团队资源。优化企业家培育机制，实施企业家素质提升计

划，培育一批具有国际化视野、具有一定市场影响力的企业家。吸引罗山籍人才返乡创新创业。

## 第二节 完善市场化法制化国际化营商环境

坚持把营造良好营商环境作为推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革的重要抓手，以利企便民为着力点，打造全省领先、国内一流的营商环境新高地。以持续深化简政放权、放管结合、优化服务为重点，全面实行政府权责清单制度，强化政府服务职能，完善“政企对话平台”，积极探索推行告知承诺制，加快“一网通办、一网通管”前提下“最多跑一次”改革，完善一体化政务服务平台，实现政府服务“一张网支撑”、“一平台”管理。简化行政审批，不断清理行政许可事项，实现审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办”和“365天不打烊”。严格落实负面清单制度，全面取消外资准入负面清单制度，继续缩减负面清单，推进“非禁即入”全面落实，优化投资促进等制度。强化外商合法权益保护，积极落实外商投资法，提高知识产权保护水平，建立健全企业投诉解决机制。加快招商引资服务体系建设，完善招、评、签、建、结及壮大全过程服务链，促进各类政策协同发力，提高招商引资服务效率、服务水平和产业承接质量，进一步提升贸易投资便利化水平。全面推行“双随机、一公开”动态监管模式，积极探索跨部门综合执法机制。完善有利于企业家健康成长和更好发挥作用的环境，建立以增加知识价值为导向的分配机制和宽容失败的容错环境，激发企业家以及创新创业人才的积极性。

**完善社会信用体系。**稳步推进政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建立与现代治理体系和高水平全面建成小康社会相适应的社会信用体系。建立健全信用政策制度和标准规范体系，有效运行覆盖全社会的公共信用信息平台，规范发展信用服务市场，构建多层次、全方位的守信激励和失信惩戒机制，明显改善经济社会发展信用环境，大幅提高市场和社会满意度，全面打造“信用罗山”。

### 第三节 加快城乡融合体制改革

建立农业转移人口市民化机制。加快推进户籍制度改革，实行城乡统一户籍登记制度，全面放宽农业转移人口落户门槛，促进农业转移人口有序落户。逐步使农业转移人口享受与城市居民同等的权利、福利和待遇。完善农业转移人口养老保险管理制度。稳步推进农村宅基地制度改革。以深化城乡融合为突破口，探索农村集体经济制度，探索农村宅基地置换体系，盘活农村建设用地存量。深化“三权到人(户)、权跟人(户)走”改革，支持引导农民依法有偿退出或转让“土地承包经营权、宅基地用益物权、集体资产股份权”。建立城乡统一的建设用地市场，推进农村集体经营性建设用地出让、租赁、入股，实行与国有土地同等入市、同权同价。探索农村住房抵押、担保、流转、转让等权能，建立科学合理的宅基地分配制度和退出机制，多途径实现农民“户有所居”。加大农村集体经济发展。打造高效的合作经济组织和综合服务平台，提高农业经营集约化、规模化、组织化、社会化、产业化水平，加快构建新型农业经营体系。建立新型城市管理模

式和发展机制。健全城市应急体系，深化综合行政执法体制改革。完善网格化管理工作体系，创新完善流动人口服务管理机制。推进社会治理领域各项改革，培育社会组织健康有序发展。

## **第十四章 着力保障和改善民生，不断满足人民群众美好生活新期待**

坚持以人民为中心，以共享发展理念引领经济社会发展，尽力而为、量力而行，致力于解决发展中的不平衡不充分问题，提高社会建设水平，维护社会公平正义，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，保障实现更高质量更高水平的发展，提高人民获得感、幸福感。

### **第一节 优先发展教育事业**

“十四五”期间持续加大投入，优化布局结构，狠抓项目建设，补齐发展短板，提高育人质量，实施“九大工程”，促进学前教育普及普惠、义务教育优质均衡、普通高中多样特色，职业教育产教融合发展。

**实施布局调整工程。**优化调整全县中小学校布局，重点提升农村义务教育薄弱学校，重点建设乡镇寄宿制学校，重点解决“城镇挤”“乡村弱”的问题，重点推进全县义务教育优质均衡，重点拓展与市区联盟办学、集团化办学，推进信罗教育一体化。

**实施学前教育奠基工程。**构建以公益性、普惠性为主的学前教育公共服务体系，扩大学前教育资源。每个乡镇办好1所以上公办中心幼儿园（3万人以上乡镇办好2所以上公办中心园），



50%的乡镇中心幼儿园达到市级示范性幼儿园标准。在县城新建10所公办幼儿园，在江淮新区新建2所省级示范性幼儿园，城区新建小学均要建设附属幼儿园。

**实施义务教育扩容工程。**统筹推进县域内城乡义务教育一体化改革发展。每年在县城新建不少于2所学校，其中1所初中、1所小学。在江淮新区规划建设7所小学和2所初中。对全县中小学校不达标厕所和运动场进行标准化建设。改扩建农村寄宿制学校和小规模学校，达到省定基本办学条件。

**实施高中提质工程。**为适应高考制度改革需要，实施罗山高中和乡镇高中提质建设工程，实施罗山二高拆迁扩建工程和农村高中改扩建工程，在江淮新区新建1所省级示范性高中。

**实施教育现代化推进工程。**对全县中小学校实施数字化校园建设，打造智慧校园，推动“互联网+”进校园、进班级、进课堂，让优质教育资源互通共享。

**实施高校进驻工程。**服务好华北水利水电大学江淮校区建设，推动县中等职业学校与郑州财税金融职业学院联合创办罗山县职业技术高等专科学校，争取引入省部共建职业教育试点。

**实施教师振兴工程。**加快实施农村教师周转房和保障性住房建设，确保教师在校有宿舍、回家有住房，在全社会形成尊师重教的浓厚氛围。

**实施立德树人工程。**坚持“五育并举”，立德树人的办学方向。围绕办学方向，利用罗山本地红色资源，建设爱国主义教育基地、中小学研学基地、劳动教育实践基地、法制教育基地、社会实践基地。

**实施全民健身工程。**建设城乡 500 公里健身步道、县城 10 分钟健身圈。建设 20 个（县城及乡镇）体育公园、乡镇全民健身活动中心和社会足球场。在江淮新区规划建设综合体育中心，形成公共体育服务网络。

## 第二节 提升医疗卫生服务水平

加强公共卫生服务和重大传染病防治体系和防治能力建设，抓好新冠肺炎等传染病的常态化防控。建立健全突发公共卫生事件应急机制，改革、发展和完善医疗服务体系和基本公共卫生服务以及卫生执法监督体制。统筹规划，合理配置卫生资源，提高资源利用效率，改善和提高卫生整体综合服务能力。完善“医疗保障、基本公卫、卫生监督执法”三大体系。

深化优质医疗资源“双下沉，两提升”改革。建立县域医共体，形成以县级公立医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的医共体管理模式，力争县域就诊率达到 90%、县域内基层就诊率达到 65%左右。实行乡村医生“乡聘村用”，加强乡村医疗卫生人才队伍建设，按照“政府主导、乡村一体、依法依规、公开招聘、积极稳妥，有序推进”的工作步骤，优先覆盖公有产权村卫生室，形成乡村医生“乡聘村用”制度，初步建立乡村医疗卫生服务管理一体化体制机制。完善城乡社会保障制度。健全社会保障待遇动态调整机制，推动城乡居民社会保障待遇水平稳步提高。建立大病困难家庭“基本医保+大病保险+医疗救助+慈善救助+社会力量帮扶”医疗保障体系。

全面提升县域医疗卫生服务能力，强化医疗技术人才培养和

科室建设。县人民医院、中医院创建为“三级”医院，县妇保院和精神病院发展为二级专科医院，构建起院前和院内有机衔接的紧急医疗救援网络，完成县 120 急救指挥中心建设。

推进乡镇卫生院均衡发展，在全县建立起机构设置合理、服务功能健全、人员素质较高、运行机制科学、监督管理规范的新型社区卫生服务网络，乡镇卫生院全部有规范达标的发热门诊（哨点诊室）和公共卫生服务站，每个乡镇卫生院培养 8—10 名全科医师，卫生技术人员达到 85% 以上，病床数达到 6 张 / 千人。加强乡镇卫生院分类建设，实施灵山卫生院、铁铺卫生院、周党卫生院迁建项目。争取项目资金支持中心乡镇卫生院建设，楠杆、周党卫生院提质升级创建为“二级”医院，其他乡镇卫生院 50% 达到社区医院标准，为实现分级诊疗、推进紧密型医共体建设奠定基础。

完成全县卫生室的回购和新建 49 个村卫生室工作，使全县村级及街道全部建设规范化标准村卫生室。

充分利用现有医疗资源，推进中医院泰康医养结合项目实施，支持有条件的医疗机构设置养老床位，支持有条件的养老机构设置医疗机构，在养老服务中充分融入健康理念，加强医疗卫生服务支撑。新建大别山肿瘤医院，进一步提升肿瘤防治能力，发挥辐射带动作用。改扩建县精神病医院（新建门诊病房综合楼），提高对精神病人的救治能力。完善养老托育服务综合监管体系，切实防范各类风险，加强突发事件应对。

### 第三节 实现更充分更高质量就业

把促进就业创业摆到突出位置，优化就业创业环境，推进大众创业、万众创新。新增就业持续增加，“就业创业”服务体系逐步健全完善，就业局势保持稳定。劳资关系和谐稳定，劳动者合法权益得到有效维护。

**全面落实就业创业政策。**实施稳就业攻坚行动，深入实施就业优先政策，稳住新增就业规模和失业率指标。尽快研究制定稳就业工作方案及相关配套措施，推动政策全面落地。持续开展农民工返岗就业专项行动，大力发展家庭服务业，抓好县内外劳务协作，促进农村劳动力就地就近就业和有序外出就业。加大公益性岗位开发力度，确保零就业家庭动态为零。强化创业培训、创业担保贷款、创业孵化基地、创业服务“四位一体”的体系建设，支持更多人员通过创业带动就业。扩大创业培训覆盖面，推进“互联网+创业培训”、网络创业培训和新型创业实训。放宽小微企业创业担保贷款申请条件，加大创业担保贷款支持力度。加大返乡创业支持力度，实施返乡创业能力提升行动，引领返乡创业高质量发展。推动公共就业服务精准、便捷化，大力开展网上招聘活动和高校毕业生网络招聘活动。

**健全劳动关系协调机制。**完善协调劳动关系三方机制，建立劳动关系形势动态监测和分析研判机制。加强劳动人事争议预防调解示范工作，健全裁审衔接与工作协调机制。加强劳动保障监察执法，健全完善监察执法与刑事司法衔接机制。建立健全劳动保障守信激励和失信惩戒机制。

## 第四节 完善社会保障体系

坚持和加强党对民政工作的全面领导，认真践行以人民为中心的发展思想，牢固树立“民政为民、民政爱民”工作理念，巩固脱贫攻坚，聚焦特殊群体，聚焦群众关切，突出坚定的政治性、突出厚重的人民性、突出鲜明的时代性，更好履行基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务职责，有效提升民政事业法治化、信息化、标准化、社会化、专业化、精细化水平。

**提升社会保险水平。**大力宣传城乡居民养老保险的相关政策及精神，确保年满 16 周岁符合参保条件人员做到应保尽保、应享尽享；做好建档立卡贫困户的参保工作。严格按照政策规定，做好城乡居民、企事业人员养老保险征缴工作，实现养老保险关系正常转移接续。

**健全医疗保险体系。**通过统一制度、完善政策、健全机制、提升服务，增强医疗保障的公平性、协调性，发挥医保基金战略性购买作用，推进医疗保障和医药服务高质量协同发展。严格执行国家基本医疗待遇保障清单管理制度，明确“保基本”，完善与社会经济发展相适应的城乡医疗保障制度；进一步完善医疗救助经办流程，加大对患重特大疾病造成家庭生活困难人员的救助力度。建立健全医保经办服务体系。建成覆盖县、乡镇（办）、行政村（社区）的医疗保障服务网络，扩大“两病”和“门诊统筹”的覆盖范围，实现医疗保障服务“均等可及”。

**加强退役军人服务保障。**健全退役军人工作体系和保障制度，依法维护军人军属合法权益。加强退役军人安置保障，实施退役

军人适应性培训、职业技能培训和终身职业教育，落实鼓励企业吸纳录用退役军人等政策，提升就业安置质量。建立健全新型待遇保障体系，完善和落实优抚政策。完善离退休军人和伤病残退役军人移交安置、收治休养制度，提升优抚医院、光荣院、军供站等建设服务水平。健全退役军人发挥作用激励机制，常态化做好模范退役军人表彰宣传工作。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设和管护。深入开展双拥共建，推动双拥模范城（县）创建。

**保障残疾人平等权益。**健全残疾人帮扶制度，推进残疾人服务设施和综合服务体系建设和，促进残疾人融合发展。加强残疾人劳动权益保障和职业技能培训，扶持残疾人自主创业。推进适龄残疾儿童和少年教育全覆盖，提高残疾人教育普及水平和教育质量。促进康复服务市场化发展，提高康复辅助器具适配率。完善无障碍环境建设和维护政策，支持困难残疾人家庭无障碍设施改造。

**稳步促进慈善社工事业健康发展。**认真贯彻落实《慈善法》，坚持政府推动、社会实施、公众参与、专业运作，鼓励支持与强化监管并重，严格落实慈善组织公开募捐、信息公开等机制，鼓励支持社会各界开展形式多样的慈善捐赠和慈善服务。发挥慈善会系统在全县慈善工作中的引领作用，创新募捐形式，加大慈善募捐和救助力度，服务全县经济社会发展大局。参与推动社区、社会组织、社会工作“三社联动”模式发展。

## 专栏 25 社会保障重点项目

**大别山革命老区全龄救助托养中心：**总投资 10 亿元，占地面积 180 亩，在江淮新区建设以社会福利院、儿童福利院、未成年人保护中心、残疾人托养、医养结合为主，面向全体人群的高端综合服务机构。

**社区居家养老服务设施：**总投资 3 亿元，总面积 1.8 万平方米及配套养老服务设施建设，拟建设社区居家养老中心 60 个。

**罗山县福顺泰养老中心项目：**总投资 1 亿元，占地 50 亩，总建筑面积 2.2 万平方米。在丽水街道建设集中养老公寓 2 栋，项目由老年公寓区、医疗服务区、公共配套设施区三大功能区、绿地及人工湖组成。

**罗山县老年服务中心：**总投资 0.6 亿元，总建筑面积 13356 平方米，规划设置床位 300 张。

**罗山殡仪馆改扩建项目：**总投资 0.2 亿元，总建设规模 7090 平方米，年处理遗体量达到 3500 具以上。

**24 所敬老院提升改造工程：**总投资 0.2 亿元，对全县 24 所农村敬老院进行综合提升改造，提升特困人员供养服务设施。

**罗山县未成年保护中心建设项目：**总投资 0.16 亿元，总建筑面积 3000 平方米，规划设置床位 100 张。

## 第五节 促进人口均衡发展

加强和创新人口服务管理，推动人口发展从调控总量向优化结构、调整布局和提升素质并举转变，促进人口与经济社会、资源环境之间的和谐发展。

**注重人口内部各要素均衡发展。**推动人口规模适度增长，坚持男女平等基本国策，促进社会性别平等，保护妇女儿童合法权益，积累人力资本，切实提高出生人口健康素质和科学文化水平，推动人口红利向人才红利发展。

**注重人口与经济发展互相推动。**根据罗山县城镇化发展客观规律，统筹城乡区域协调发展，统筹公共服务、就业同步扩散，为经济发展提供人力资本和内需支撑。积极采取措施，加大养老保险和产业布局，应对人口老龄化。

**注重人口与生态环境发展互相匹配。**坚持绿水青山就是金山银山的理念，优化人口空间布局，引导人口城镇化发展，多措并举促进人口向重点城镇和产业园区转移。加大水资源保护力度，推动形成绿色生产生活方式，提高人口承载力。

### **促进水库移民与当地居民共同发展**

做好移民后期扶持直补资金足额及时发放工作，以帮助移民、提高移民、富裕移民为中心，重点放在美丽家园建设、产业转型升级、创业就业能力建设等三个方面。对水库移民人数较多、有打造美丽乡村条件或产业发展基础的移民所在村，开展美丽家园建设和产业转型升级，切实强化基础设施建设，多渠道增加移民收入。对大中型水库农村移民，加强创业就业能力建设，着力提升移民自我发展能力。对于移民较少、居住分散、没有打造移民美丽乡村或集中发展产业条件的移民所在村，原则上解决普惠政策覆盖不到或没有解决的移民生产生活方面的难题，提高民生保障水平。

总体目标是促进移民生产生活条件得到根本改善，库区和移民安置区同步实现全面建成小康社会；库区和移民安置区全面融入当地整体发展格局；库区和移民安置区社会和谐稳定，移民发展动力更足、增收渠道更宽、产业效益更高、人居环境更美、



生活品质更优。具体目标为到 2025 年，水库移民人居环境显著改善，基础设施和基本公共服务进一步完善，移民村社会治理能力得到提升；移民产业升级发展加快，收入水平持续增长，移民平均生活水平达到所在县级行政区农村居民平均水平。

## **第十五章 持续推进平安罗山建设，拓展社会治理新局面**

全面提升社会治理体系和治理能力现代化水平，从源头防范化解社会风险，完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

### **第一节 加强和创新社会治理**

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，建设社会治理共同体，确保社会安定有序。

#### **一、健全基层治理体系**

牢固树立大抓基层基础导向，完善党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系。依法厘清基层政府与基层群众性自治组织的权责边界，减轻基层特别是村级组织负担。推动社会治理和服务重心向基层下移、资源向基层下沉，推广“基层党建+”模式和“街乡吹哨、部门报到”等经验，推进乡镇(街道)社会工作站、城市社区综合服务设施建设，构建多功能一体化基层管理服务平台，及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉

求。加强基层群众性自治组织规范化建设，完善村(居)民议事会、理事会、监督委员会等自治载体。强化网格化管理和服务，探索实体社区“人网”与虚拟社区“云网”联动融合管理。

## 二、积极领导社会力量参与基层治理

限期实现行业协会商会与行政机关真正脱钩。发挥群团组织和社会组织在社会治理中的作用，畅通和规范市场主体、新社会阶层、社会工作者和志愿者等参与社会治理的途径。培育规范化行业协会商会、公益慈善组织、城乡社区社会组织，建立健全监管机制，推进自律互律。健全政府向社会组织购买服务制度和动态赋权机制，及时制定并动态发布可供社会力量参与的需求“菜单”。发展社会工作服务机构和志愿服务组织，壮大志愿者队伍，搭建更多志愿服务平台。

## 三、创新县区社会治理方式

扎实推进社会治理现代化，把重大矛盾风险化解在基层。以解决基层影响国家安全、社会安定、人民安宁的突出问题为着力点，常态化做好应对重大风险的思想准备、法治准备、组织准备。完善事前事中事后全程治理机制，形成从源头到末梢的完整治理链条。积极探索县域社会治理新模式。

### 第二节 加强防范各类社会风险

坚持安全发展理念，统筹发展与安全，把新发展理念贯穿发展全过程和各领域。系统防范重大公共卫生安全隐患，打通上下层级重大公共卫生事件防范体系，提高卫生健康部门应对能力。完善统一权威的食品药品安全监管机构，建立最严格的覆盖全过

程的监管制度，建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度，保障食品药品安全。深化安全生产管理体制改革，建立气象防灾减灾预警机制，建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系，遏制重特大安全事故。健全防灾减灾救灾体制。健全应急管理队伍，提高应急处置水平，加强应急物质储备，提高应急保障能力。加强社会治安综合治理，创新立体化社会治安防控体系，依法严密防范和惩治各类违法犯罪活动。创新落实数字经济治理安全，落实国家数字经济相关的约束保障制度及法律法规、安全预警机制、行业规范等方式规范引导数字经济的发展，形成协调有效的数字经济安全治理体系，维护数字经济安全。

## **第十六章 强化实施保障，实现宏伟蓝图**

坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，更好履行政府职责，强化要素支撑，最大程度激发全社会积极性、主动性和创造性，形成推动现代化罗山建设的强大合力。

### **第一节 加强党的全面领导**

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯穿规划实施的各领域和全过程。落实全面从严治党主体责任、监督责任，以政治建设为统领，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，确保党中央决策部署不折不扣贯彻落实。加强高素质专业化干部队伍建设，优化干部队伍结构，严把政治关、廉洁关和素质能力关，健全激励导向的绩效评价考

核机制和尽职免责机制，提高各级领导班子和干部贯彻落实新发展理念、构建新发展格局的能力和水平。坚持严的主基调，锲而不舍落实中央八项规定精神，严查享乐主义、形式主义、官僚主义，倡导“五比五不比”“五转五带头”，健全改进作风和基层减负常态化机制。深化“以案促改”，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，涵养风清气正的良好政治生态。

## 第二节 强化规划引导

“十四五规划纲要”提出的一系列重点任务，主要依靠市场主体的自主行为来实现。要进一步完善市场机制和利益导向机制，创造良好的政策环境、体制环境、法制环境、人文环境等经济发展环境，激发市场主体的积极性和创造性，引导市场主体行为与政府战略意图相一致。

“十四五规划纲要”确定的系列目标尤其是约束性目标任务，是政府对人民群众的庄严承诺。系列目标尤其是约束性指标分解落实到有关部门，纳入县直各部门、各乡镇经济社会发展综合评价和绩效考核范围。

## 第三节 强化规划实施管理

建立以国民经济和社会发展规划为统领，总体规划、区域规划和专项规划定位清晰、功能互补的分级分类规划管理体系。各部门要按照有关分工，做深做实专项规划，要遵循下级规划服从上级规划、各项规划服从总体规划的原则，加强有机衔接与协调，避免各自为政。

建立年度计划台账，确保其与五年规划的衔接，把《纲要》提出的目标和任务分解落实到各年度具体发展措施和项目上，使年度计划安排与五年规划目标任务紧密结合，确保规划实施的连续性、有效性。

加强规划实施的监督与中期评估。完善有利于推动高质量发展的绩效考核评价体系和具体考核办法，强化考核结果运用。完善监测评估制度，加强监测评估能力建设，强化对规划实施情况的跟踪分析，做好《纲要》中期评估，自觉接受县人大及其常委会的监督检查。规划实施期间，如遇国内外环境发生重大变化或其他重要原因导致实际运行与规划目标发生重大偏离时，县政府将适时提出调整方案，提请县人民代表大会常务委员会审议批准。

加强规划宣传监督。加强规划宣传、着力推进规划实施的信息公开，提高规划编制和实施的社会透明度。进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，充分发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用，充分调动全社会力量，促进规划有效实施，主动接受全社会监督。让《纲要》确定的方针政策和发展蓝图深入人心，激发广大干部群众干事创业的热情，动员和组织社会各方力量积极参与规划实施，使实施规划成为全社会的自觉行动。

#### **第四节 强化要素支撑保障**

加强建设用地、人力资源、资金等要素保障，积极争取上级项目支持，以开放倒逼改革，以改革破解要素供给不足的难题。实施企业家回归工程，吸引身在外地罗山籍企业家，特别是高层

次、有影响力、处于罗山主导产业链头部地位的企业回乡创业、共谋发展，为其提供必要的政策支持，完善专班推进机制，建立常态化规范化沟通渠道。加强财政预算与“十四五规划纲要”实施的衔接协调，强化财政对规划实施的保障作用。中期财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构。

## 第五节 强化重大项目带动

紧紧围绕十四五规划确定的重点产业和重点任务，充实完善重点项目库。做到谋划一批、储备一批、开工一批、在建一批、投产一批，形成梯次发展的良好态势。加强项目储备，推进更多项目进入国家、省、市规划布局。把实施重大项目带动机制贯穿于全县经济社会发展的全过程，以重大项目带动要素集聚、服务提升、作风改进、工作落实。以更高的站位和更宽的视野，积极谋划实施事关经济社会发展全局、技术含量高、经济效益好、带动能力强的重大项目，以重大项目带动落实重大战略布局，促进投资增长，增强经济综合实力和发展的后劲。发挥财政性投资导向作用，优化要素资源配置，确保规划重大项目顺利实施。进一步完善重大项目协调推进机制，落实项目建设条件，加快重大项目建设进度。

“十四五规划纲要”的各项规划和发展目标，绘就了我县未来五年的宏伟发展蓝图，前景光明、任务艰巨、使命光荣。全县上下要紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，同心同德、励精图治，全面建设社会主义现代化罗山，为实现“十四

五”规划和二〇三五年远景目标，谱写“四个罗山”建设新篇章而努力奋斗！